



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕЧЕЈ
Одељење за финансије и ЛПА
Број:IV 03 400-492/2026
Датум:24.07.2026.

Трг ослобођења 2
21220 Бечеј

Веб страница:www.becej.rs
и-мејл адреса:finansije@becej.rs

**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ ЗА 2027. ГОДИНУ
И ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2028. И 2029. ГОДИНУ**

Бечеј, 24.07.2026.

1. Увод и опште напомене

На основу чала 31. Став 1. Тачка 2., члана 36а. И члана 40. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 - др. закон, 92/2023 и 94/2024), достављамо Вам Упутство за припрему Одлуке о буџету општине Бечеј за 2027. годину и пројекцијама за 2028. и 2029. годину.

Овим Упутством утврђују се ближи услови, начин и поступак припреме предлога финансијских планова корисника буџетских средстава, као и смернице за припрему Нацрта одлуке о буџету Општине Бечеј за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину.

Сврха овог Упутства је да обезбеди јединствен начин планирања прихода и примања, расхода и издатака буџетских корисника, као и усклађивање њихових финансијских планова са расположивим буџетским средствима, утврђеним приоритетима и циљевима буџетске политике Општине Бечеј. Упутством се, у складу са прописима којима се уређује буџетски систем и смерницама Министарства финансија, утврђују основне смернице, рокови и начин достављања података потребних за припрему буџета.

Буџет Општине Бечеј припрема се за 2027. годину, а пројекције се утврђују за 2028. и 2029. годину, у складу са Законом о буџетском систему и Упутством за припрему одлука о буџету локалних власти за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину које доноси Министарство финансија.

Корисници буџетских средстава дужни су да приликом припреме предлога финансијских планова за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину поступају у складу са овим Упутством, полазећи од својих законом утврђених надлежности, расположивих буџетских средстава и утврђених приоритета буџетске политике Општине Бечеј.

Предлози финансијских планова морају бити реално планирани, засновани на процени очекиваних прихода и примања и усклађени са фискалним могућностима Општине Бечеј, уз примену начела ефикасности, економичности и ефективности у коришћењу јавних средстава.

2. Опис планиране политике Општине Бечеј

Планирана политика Општине Бечеј у периоду за који се доноси Одлука о буџету Општине Бечеј за 2027. годину, са пројекцијама за 2028. и 2029. годину, заснива се на остваривању законом утврђених надлежности Општине, одговорном и ефикасном управљању јавним средствима, одржавању стабилности јавних финансија и континуираном унапређењу квалитета живота грађана.

У складу са Планом развоја општине Бечеј за период 2024–2030. године, као кључним планским документом који утврђује развојне правце и приоритете Општине, планирана политика у наредном буџетском периоду усмерена је на стварање услова за одржив економски, друштвени и просторни развој Општине, уз уважавање расположивих финансијских капацитета и принципа фискалне одговорности.

У том смислу, буџетска политика Општине Бечеј за период 2027–2029. године биће усмерена на финансирање програма, програмских активности и пројеката којима се доприноси остваривању развојних циљева и приоритета утврђених Планом развоја општине Бечеј за период 2024–2030. године.

Посебна пажња биће усмерена на:

- унапређење локалне и комуналне инфраструктуре и квалитета јавних услуга;
- стварање повољнијих услова за развој локалне привреде, предузетништва и инвестиција;
- подршку пољопривреди и руралном развоју;
- развој туризма и валоризацију туристичких, културних и природних потенцијала Општине;
- унапређење образовања, културе, спорта и омладинске политике;
- унапређење социјалне заштите и подршку рањивим категоријама становништва;
- унапређење здравствене и друштвене заштите становништва у оквиру надлежности локалне самоуправе;
- заштиту животне средине и унапређење енергетске ефикасности;
- развој и унапређење услова за квалитетан и безбедан живот свих грађана Општине Бечеј;
- унапређење ефикасности, транспарентности и одговорности у раду локалне самоуправе.

Приликом утврђивања буџетских приоритета за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину, посебна пажња посветиће се реалном планирању прихода и примања, рационалном планирању расхода и издатака, као и обезбеђивању континуитета у финансирању започетих активности и пројеката од значаја за Општину.

У оквиру расположивих буџетских средстава, приоритет у планирању расхода и издатака имаће финансирање законом утврђених надлежности Општине, обезбеђивање несметаног функционисања јавних служби и пружања јавних услуга, као и реализација приоритетних програма, програмских активности и пројеката који доприносе остваривању циљева утврђених планским документима.

Корисници буџетских средстава дужни су да приликом припреме предлога финансијских планова за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину своје предлоге заснивају на реалним потребама и расположивим изворима финансирања, уз истовремено сагледавање приоритета Општине и њихове повезаности са циљевима и мерама утврђеним Планом развоја општине Бечеј за период 2024–2030. године.

Планирана политика Општине Бечеј у периоду 2027–2029. године реализоваће се кроз програмски буџет, односно кроз програме, програмске активности и пројекте, уз дефинисање одговарајућих циљева и показатеља учинка, како би се омогућило праћење остварења планираних резултата и ефикасности коришћења буџетских средстава.

3. Основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијских планова буџетских корисника и одлуке о буџету локалне власти са средњорочним пројекцијама и инструкцијама у вези планирања прихода буџета.

Табела 1. Основне макроекономске претпоставке за 2026. и 2027. годину

	2026.	2027.
<i>БДП, млрд РСД</i>	11.065,3	12.021,9
<i>Стопа номиналног раста БДП, %</i>	6,5	8,6
<i>Стопа реалног раста БДП, %</i>	3,0	4,5
<i>Потрошачке цене (годишњи просек), %</i>	3,7	4,2

Извор: Министарство финансија – Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину са пројекцијама за 2028. и 2029. годину

Припрема предлога финансијских планова корисника буџетских средстава Општине Бечеј за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину врши се у складу са Законом о буџетском систему,

Упутством за припрему одлука о буџету локалних власти за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину које доноси Министарство финансија, овим Упутством и другим важећим прописима.

Приликом припреме предлога финансијских планова корисници буџетских средстава дужни су да се руководе основним економским и фискалним претпоставкама и смерницама садржаним у Упутству Министарства финансија, као и смерницама и ограничењима утврђеним овим Упутством.

Предлози финансијских планова припремају се на основу реалне процене потребних средстава за обављање послова из надлежности корисника, односно за реализацију програма, програмских активности и пројеката, узимајући у обзир расположиве изворе финансирања и очекиване могућности буџета Општине Бечеј.

Приликом планирања расхода и издатака корисници буџетских средстава дужни су да полазе од:

- остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака у претходном периоду;
- процене остварења прихода и примања и извршења расхода и издатака у 2026. години;
- реално процењених потреба за 2027. годину;
- пројекције потребних средстава за 2028. и 2029. годину;
- законских и других обавеза које доспевају на плаћање у периоду за који се буџет припрема;
- расположивих и очекиваних извора финансирања;
- приоритета утврђених буџетском политиком Општине Бечеј.

Корисници буџетских средстава дужни су да приликом планирања расхода и издатака воде рачуна о реалним могућностима њиховог финансирања и да предлоге финансијских планова заснивају на принципу одговорног и рационалног управљања јавним средствима.

Приоритет у планирању имају расходи и издаци који су неопходни за несметано функционисање корисника, извршавање законом утврђених надлежности и обавеза, као и реализацију приоритетних програма, програмских активности и пројеката.

Планирање средстава за зараде, накнаде и друга примања запослених врши се у складу са важећим прописима, Упутством Министарства финансија и ограничењима која се односе на масу средстава за плате и број запослених, у складу са прописима којима се уређује ова област.

Средства за субвенције, дотације и трансфере планирају се у складу са законом утврђеним надлежностима, приоритетима буџетске политике Општине Бечеј, расположивим средствима и очекиваним ефектима њиховог коришћења.

Приликом планирања капиталних пројеката корисници буџетских средстава дужни су да посебно воде рачуна о степену припремљености пројекта, укупној вредности пројекта, динамици реализације, обезбеђеним и потребним изворима финансирања, као и о приоритетности пројекта за Општину Бечеј.

Приоритет у планирању капиталних издатака имају започети капитални пројекти, пројекти за које су преузете уговорне обавезе, као и пројекти од посебног значаја за остваривање надлежности Општине Бечеј и реализацију циљева утврђених важећим планским документима.

Приликом припреме предлога финансијских планова корисници су дужни да у обзир узму и могућност финансирања програма, програмских активности и пројеката из других извора, укључујући трансфере од других нивоа власти, донације, помоћи, средства Европске уније и друге изворе финансирања, када постоји реална могућност њиховог остварења.

Укупни износи средстава који ће бити опредељени корисницима буџетских средстава утврдиће се у процесу припреме Одлуке о буџету Општине Бечеј за 2027. годину, у складу са процењеним приходима и примањима, фискалним могућностима Општине Бечеј, приоритетима буџетске политике, смерницама Министарства финансија и другим релевантним економским и фискалним показатељима.

Табеле у оквиру које је утврђен износ који представља лимит за планирање укупног обима текућих прихода за 2027. годину биће достављена кроз Ревидирано упутство за припрему одлуке о буџету за 2027. годину са пројекцијама за 2028. и 2029. годину по истеку трећег квартала.

Након утврђивања лимита за поједине кориснике буџетских средстава, корисници су дужни да своје предлоге финансијских планова ускладе са одобреним лимитима и утврђеним приоритетима. Корисници су дужни да се приликом израде предлога финансијских планова придржавају утврђених лимита.

Уколико корисник буџетских средстава процени да средства у оквиру утврђеног лимита нису довољна за финансирање свих планираних активности и обавеза, дужан је да у предлогу финансијског плана утврди приоритете и посебно образложи захтев за додатним средствима, уз навођење разлога и финансијских последица непланирања или недовољног финансирања предложених активности.

Корисници буџетских средстава дужни су да своје предлоге финансијских планова припреме у складу са роковима и на начин утврђен овим Упутством, као и да за потребе припреме буџета доставе све тражене податке, образложења и прописане обрасце.

Коначни износи средстава за поједине кориснике утврђују се Одлуком о буџету Општине Бечеј за 2027. годину, са пројекцијама за 2028. и 2029. годину.

4. Смернице за припрему предлога финансијских планова корисника буџетских средстава

Корисници буџетских средстава Општине Бечеј дужни су да предлоге финансијских планова за 2027. годину и пројекције за 2028. и 2029. годину припреме у складу са Законом о буџетском систему, Упутством за припрему одлука о буџету локалних власти за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину које доноси Министарство финансија, овим Упутством и другим важећим прописима.

Предлог финансијског плана корисника буџетских средстава мора бити припремљен на реалним основама и у складу са делокругом рада корисника, утврђеним надлежностима, планираним активностима и расположивим изворима финансирања.

Предлог финансијског плана исказује се за 2027. годину, са пројекцијама за 2028. и 2029. годину, по програмској, организационој, функционалној и економској класификацији, као и по изворима финансирања, у складу са важећим прописима и обрасцима који су саставни део овог Упутства.

Приликом израде предлога финансијског плана корисници су дужни да сагледају извршење финансијског плана у прва три квартала 2026. године, затим процену извршења у последњем кварталу 2026. године, као и потребна средства за 2028 и 2029. годину.

Планирани износи морају бити засновани на реалној процени потреба и могућности финансирања. Корисници су дужни да преиспитају све постојеће расходе и издатке и да планирају само расходе и издатке који су неопходни за обављање послова из њихове надлежности и реализацију планираних програма, програмских активности и пројеката.

Планирање расхода и издатака по економској класификацији

Приликом планирања расхода и издатака корисници су дужни да се придржавају важеће економске класификације и одговарајуће табеле економске класификације и извора финансирања коју објављује Министарство финансија.

Планирање расхода и издатака врши се на шестом нивоу економске класификације који је прописан за потребе израде буџета, уз обавезу корисника да правилно класификују расходе према њиховој стварној намени.

4.1 Група конта 41 – Расходи за запослене

Планирање масе средстава за плате за запослене у јавном сектору врши се по основу постојећих прописа Законом о платама у државним органима и јавним службама ("Сл. гласник РС", бр. 34/01, 62/06...19/25); Законом о запосленима у аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр.21/16,113/17,11317-др.закон, 95/18,114/21 и 92/23); Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима ("Сл. гласник РС", бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17 - др. закон, 23/18, и 39/25); Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС“,бр.44/01...83/25,87/25,93/25 и 120/25); Другим релевантним прописима који уређују елементе и обрачун и исплату плата.

Приликом обрачуна и исплате плата примењује се основица према закључцима Владе Републике Србије.

Укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, планирају се полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2026. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања укупне масе средстава за плате, евентуална индексација, предвиђена законом којим се уређује буџет, примењује се на 11 месечних плата у години, а имајући у виду рокове за исплату плата који су дефинисани посебним колективним уговорима, као и да би иста била могућа почев од обрачуна и исплате плате за јануар 2027. године.

Математички исказано, маса за плате код свих буџетских корисника се утврђује на следећи начин:

Укупна маса за плате = маса средстава исплаћена за септембар 2026. године + маса средстава исплаћена за септембар 2026. године * прописани % увећања плата * 11 месеци

Уколико маса средстава која је утврђена на претходно наведени начин није довољна за обрачун и исплату плата запослених, иста се може увећати у току 2027. године, а након претходно добијене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија. На основу горе наведене формуле средства за плате се планирају на бази броја запослених којима је исплаћена плата за септембар 2026. године, а не систематизованог броја запослених.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2027. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2027. години и новчаних честитки за децу запослених.

Такође, у 2027. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 - Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно, уз уважавање права запослених која су уређена релевантним прописима и респектовање принципа одговорног фискалног управљања.

4.2 Група конта 42 – Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2027. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови). Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др). Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21, 130/21, 120/21- др. закон и 138/22 и 109/25).

Код планирања услуга по уговору и специјализованих услуга корисници су дужни да образложе врсту услуге, сврху, очекивани обим и процењену вредност.

Расходи за текуће поправке и одржавање планирају се на основу стварних потреба и приоритета, уз образложење врсте радова и објекта на који се радови односе.

4.3 Група конта 45 – Субвенције

Средства за субвенције планирају се само за намене за које постоји законски основ и у складу са надлежностима Општине Бечеј.

Предлог за планирање субвенција мора садржати образложење корисника субвенције, правни основ, циљ субвенционисања, износ средстава, очекиване ефекте када је применљиво, показатеље на основу којих ће се пратити реализација.

Корисници су дужни да при планирању субвенција воде рачуна о прописима којима се уређује контрола државне помоћи и другим релевантним прописима.

4.4 Група конта 48 – Остали расходи

Остали расходи планирају се на основу реалних потреба и у складу са законом и другим прописима.

Расходи за накнаде штете, новчане казне и пенале, као и други расходи у оквиру ове групе, морају бити посебно образложени.

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

4.5 Класа 5 – Издаци за нефинансијску имовину

Набавка административне опреме и осталих основних средстава за редован рад потребно је планирати уз максималне уштеде тако да се врше набавке само неопходних средстава за рад.

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката и инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагање у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији јавног интереса.

Средства за финансирање рада политичких странака, савета националних мањина, културно-уметничких организација, социо-хуманитарних организација, спортских организација, медијских кућа

од локалног и регионалног значаја и верских заједница ће се планирати у оквиру финансијског плана директног буџетског корисника Општинске управе која ће се додељивати искључиво по спроводеним јавним конкурсима за доделу средстава.

5. Поступак и динамика припреме буџета општине Бечеј и предлога финансијских планова буџетских корисника

У складу са одредбама Закона о буџетском систему, по доношењу Фискалне стратегије и Упутства за израду одлуке о буџету локалне власти од стране Министарства финансија, јединице локалне самоуправе доносе Упутство за израду одлуке о буџету за своје буџетске кориснике.

Предлог за израду финансијског плана за 2027. годину састоји се од:

1. Финансијски план,
2. Образложење финансијског плана,
3. Захтев за додатна средства.
4. Обрасци за програмско буџетирање (програми и програмске активности/пројекти),

Предлог финансијског плана за буџетску и наредне две фискалне године треба доставити на прописаним обрасцима који су доступни на сајту Министарства финансија (www.mfin.gov.rs у одељку локална власт). Предлог се доставља у писаном облику, потписан од стране овлашћеног лица буџетског корисника и оверен печатом. Образложење финансијског плана мора бити детаљно написано за сваку ставку која се планира (извор финансирања, правни основ финансирања при чему је довољно само навести пропис и члан на који се буџетски корисник позива, потребне количине појединих роба или услуга неопходних за функционисање исказаних у адекватним физичким јединицама мере као и цене по јединици, рок трајања уговора уколико се расходи планирају у складу са уговорима закљученим у 2026. години и све остале информације од значаја).

Предлози финансијских планова буџетских корисника морају бити достављени Одељењу за финансије и ЛПА, најкасније до 15. септембра 2026. године.

Након што у датом року прикупи сва потребна документа и информације, Одељење за финансије и ЛПА, отпочиње процедуру разматрања предлога и захтева корисника буџетских средстава. Оно се врши на основу њихове усаглашености са циљевима локалне политике утврђене Упутством, предложеним обимом њихових примања и издатака као и анализом других података и објашњења који се налазе у предлогу финансијских планова.

Извршни орган локалне власти ће утврдити предлог одлуке о буџету и проследити га локалној скупштини до 15. новембра 2026. године.

Скупштина општине Бечеј ће усвојити одлуку о буџету најкасније до 20. децембра 2026. године и исту ће локални орган управе надлежан за финансије доставити Министарству финансија у року од 5 дана.

Упутство израдила
Начелница Одељења за финансије и ЛПА
Сандра Попов