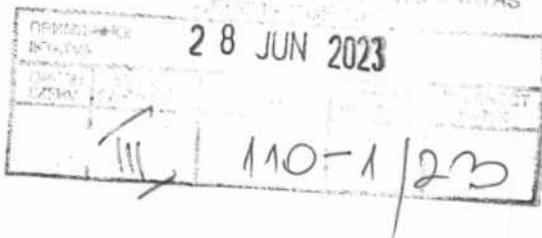


Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бачеј  
Општинска управа Бачеј  
Одељење за локалну пореску администрацију  
Број : 110-1/23  
Датум : 27.06.2023. године  
Бачеј

Одговор

ОПШТИНА БАЧЕЈ - ОПШТИНСКА УПРАВА  
ФЕДЕТИВНО-КОМУНИСТИЧКА РЕПУБЛИКА СРБИЈА



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бачеј  
Координациона комисија  
Бачеј

ПРЕДМЕТ : Достављање нацрта Стратешког плана Одељења ЛПА у области инспекцијског надзора од 2023.год.-2026.год.

Поштовани,  
у прилогу дописа достављамо Вам нацрт Стратешког плана Одељења локалне пореске администрације у области инспекцијског надзора за период од 2023.године до 2026.године на разматрање и одлучивање.

С поштовањем,



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА БЕЧЕЈ  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ

СТРАТЕШКИ ПЛАН ОДЕЉЕЊА ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ  
У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА ПЕРИОД ОД 2023.-2026.ГОД.

Бечеј, јун 2023.године



## СТРАТЕШКИ ПЛАН ОДЕЉЕЊА ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА ПЕРИОД 2023-2026 ГОДИНЕ

### 1. Увод

Правни основ за доношење Стратешког плана Одељења локалне пореске администрације (у даљем тексту Одељење ЛПА), Општинске управе Бачеј, садржан је у Закону о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Став 2. Закона о инспекцијском надзору и израђује се по процени Одељења за трогодишњи период и њиме су дефинисани циљеви, значај и приоритет у поступању и извештавању о спроведеним контролним активностима.

Кроз активности инспекцијског надзора утврђује се да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне активности.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ циљева и активности Одељења локалне пореске администрације, прописе које Одељење ЛПА непосредно примењује у инспекцијском надзору и праћење стања на територији општине Бачеј, евидентирање, контролу и наплату изворних прихода.

Сврха доношења Стратешког плана Одељења ЛПА је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Бачеј кроз :

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања у области локалних јавних прихода Општине Бачеј,
4. превентивно деловање пореске инспекције као једно од средстава остварења циља Инспекцијског надзора Одељења ЛПА.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, који су основа за поступање пореске инспекције.

Пореска инспекција у инспекцијском надзору (пореска контрола) пре свега примењује посебан закон- **Закон о пореском поступку и пореској администрацији**, затим **Закон о инспекцијском надзору, као општи системски закон којим се уређује инспекцијски надзор и Закон о општем управном поступку**.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији уређен је поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, права и обавезе пореских обвезника, регистрација пореских обвезника и пореска кривична дела и прекршаји, што га чини посебним законом у односу на Закон о инспекцијском надзору у вези са одредбама којима се уређује пореска контрола и пореска инспекција.

Послови и задатци из Стратешког плана Одељења ЛПА обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама овог Одељења.

### 2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. Гласник РС“, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05- др.закон, 62/06-др.закон, 61/07, 20/09,

72/2009-др.закон, 53/2010, 101/2011, 2/2012-испр. 93/2012, 47/2013, 68/2014, 105/2014, 91/2015-аутентично тумачење, 112/2015, 15/2016, 30/2018, 95/2018, 86/2019, 144/2020, 96/2021 и 138/2022)

2. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење).

3. Закон о порезима на имовину („Сл.гласник РС“ бр. 26/01, „Сл.лист СРЈ“, бр.42/2002-одлука СУС и „Сл.гласник РС“,бр. 80/2002- др.закон, 135/2004, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2012-одл.УС, 47/2013, 68/2014- др.закон, 95/2018, 99/2018- одлука УС, 86/2019, 144/2020, 118/2021 и 138/2022)

4. Закон о инспекцијском надзору („сл.гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18)

5. Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин.из, 125/14-усклађени дин.изн. 95/15-усклађени дин.изн. 83/16, 91/16-ускађени дин.изн. 104/16-др.закон, 96/17-ускађени дин.изн. 89/18-ускађени дин.изн. 85/18-др.закон и 86/19-ускађени дин.изн. 126/2020-усклђени дин.изн, 99/2021- усклађ.дин.изн. 111/2021-ускађ.дин.изн. 124/2022-ускађ.дин.изн.)

### **3. ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ОДЕЉЕЊА ЛПА**

Циљеви Одељења ЛПА у области пореске инспекције у периоду од 2023-2026 године су :

- развијање система пореске инспекције на подручју општине Бечеј у правцу постизања позитивног уверења код пореских обvezника које се тиче законитости у раду, економичности и ефикасности;
- непосредна примена закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода.
- разрада система превентивног деловања локалне пореске администрације који ће код свих пореских обvezника изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;
- развијање персоналне и техничке опремљености Одељења ЛПА на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Превентивно деловање Одељења ЛПА остварује се кроз :

- објављивањем плана инспекцијског надзора,
- објављивањем контролних лисат,
- пружањем стручне и саветодавне подршке,
- предузимањем превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће појаве ризика.

### **4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ОДЕЉЕЊА ЛПА**

Стратешки план Одељење ЛПА је основа за израду Годишњег плана Одељења, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Одељење ЛПА кроз интеракцију са пореским обvezницима путем пријава неправилности код утврђивања пореза на имовину, односно података из пореске евиденције, пријава и изјава о променама података од значаја за опорезивање, има за циљ потпуну, ажурну и тачну пореску евиденцију.

### **5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Поступак инспекцијског надзора обухвата следеће активности :- утврђивање, наплату и контролу пореза на имовину , утврђивање, наплату и контролу комуналне таксе (комунална такса за истицање фирмe на пословном простору, комунална такса за држање средстава за игру);

- утврђивање, наплата и контрола накнаде за коришћење јавне површине;
- утврђивање, наплата и контрола посебне накнаде за унапређење и заштиту животне средине;
- утврђивање, наплата и контрола самодоприноса;
- утврђивање, наплата и контрола боравишне таксе;
- утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга умрлих лица;
- откривање непријављених објекта и увођење у базу података;
- вођење управног поступка;
- покретање поступка принудне наплате;
- утврђивање отписа застарелости пореских дуговања по службеној дужности.

## **ПРОЦЕНА РИЗИКА У НАДЗОРУ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

- 1. Критичан ризик** – не подношење пореске пријаве ППИ-1 и ППИ-2
- 2. Висок ризик** – не пријављивање свих непокретности у пореским пријавама ППИ-1 и ППИ-2
- 3. Средњи ризик** – не тачно исказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ-1 и нетачно приказане површине у пореској пријави ППИ-2
- 4. Незнатан ризик** – нетачно приказана година изградње у пореској пријави ППИ-2
- 5. Незнатан ризик** – нетачни лични и адресни подаци приказани у пореским пријавама.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи пореска инспекција.

## **6. ПЛАН АКТИВНОСТИ У ПЕРИОДУ ОД 2023. ДО 2026.ГОДИНЕ**

Осим редовних активности инспекцијског надзора, планира се евидентирање непријављених објекта на територији општине Бечеј, евидентирање озакоњених објекта и увођење у пореску евиденцију, како би се ажурирала постојећа база података пореских обvezника и објекта за опорезивање и наплату локалних јавних прихода, правилном применом законских прописа, уз што бољу сарадњу са пореским обvezницима уз што мање трошкова.

## **7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА**

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору, Одељење ЛПА ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га надзираном субјекту.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору регулисана је обавеза инспекције да на свом сајту, најкасније до 31.јануара, текуће, за предходну годину, објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја, процењује се степен остварености Стратешког плана.

## **8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ**

Инспекцијски надзор у Одељењу ЛПА обављају порески инспектори контроле и наплате и извршилац на пословима редовне и принудне наплате.

Стална обавеза запослених инспектора у Одељењу ЛПА је да се перманентно усавршавају, проширују знања, вештине и способности, све са циљем повећања квалитета надзора и скраћења времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола, што све позитивно утиче на стални напредак у квалитету рада Одељења.

Темељне вредности Одељења ЛПА су :

- доследна и обострана примена законских прописа од стране пореских обвезника, пореских инспектора и свих осталих запослених;
- Узајамно поштовање и поверење између пореских инспектора и пореских обвезника;
- Ефективност и ефикасност у раду и наплата јавних прихода;
- Професионалност, непристрасност и поштовање етичког кодекса запослених, ради заштите интереса Одељења ЛПА и интереса општине Бечеј.

## **9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

У циљу унапређења рада у области инспекцијског надзора, предлаже се :

- унапређење комуникације са осталим Одељењима општинске управе Бечеј;
- побољшање сарадње са свим релевантним институцијама на територији општине Бечеј;
- унапређење рада инспектора кроз организоване обуке, радионице и семинаре са темама из пореске области;
- максимално спровођење Кодекса понашања инспектора, јер ће се на тај начин вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијског надзора и пореске контроле унутар саме Општинске управе.

## **10. ЗАКЉУЧАК**

Током примене Стратешког плана за период од 2023. до 2026. године, Одељење ЛПА ће свој рад усмерити на остварење циљева са посебном пажњом посвећеном :

- превентивном деловању Одељења ЛПА, усмереном на успостављање чврсте везе градска управа – порески обвезници;
- законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима;
- отклањању кључних проблема у области пореске контроле;
- сталном прилагођавању рада Одељења новим законским прописима и процедурама
- сталним усавршавањем инспектора Одељења ЛПА ће се тежити да се унапреди продуктивност, квалитет и рентабилност рада.

У извршењу Стратешког плана за период 2023. - 2026. година, током рада на остваривању зацртаних циљева, Одељење ће континуирано пружати подршку увођењу и праћењу савремених технологија, које ће повећати ефикасност и ефективност рада.

Начелник Одељења ЛПА

Dušan  
Jovanović  
200030893

Digitally signed by  
Dušan Jovanović  
200030893  
Date: 2023.06.15  
09:15:22 +02'00'