



ПРЕДЛОГ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023.ГОДИНУ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј дала позитивно мишљење дана 9.03. 2023 г.:

Председник Комисије



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
Број: II 031-124/23
Дана: 9.03.2023. године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 10. став 2, члана 12. став 2. тачка 1. алинеја 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) одељка V став 1. тачка 1. Решења о образовању Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј број: II 031-72/2016 од 19.09.2016. године, члана 6. став 3 и члана 7. став 1 Пословника о раду Координационе комисије број II 031-72/2016-2 од 10.10.2016. године и Решења објављених у „Службеном листу општине Бечеј“, број 19/2016, 19/2019 и 4/2021), Координациона комисија је на 8. седници новог сазива, одржаној дана 9.03.2023. године донела

МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину – комунална инспекција.

ПРЕДСЕДНИЦА КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

Светлана Вулетић



Доставити:

1. Одсек за инспекцијски надзор
2. Архива

I УВОД

На основу чл.10 Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018 и 95/2018), инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције садржи општи приказ задатака, послова и праћење стања на територији општине Бечеј у 2023. години, путем непосредне примене закона и других прописа из комуналне области, области становања и заштите становништва од заразних болести као поверених послова.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове и задатке из Годишњег плана инспекцијског надзора комунална инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену на територији општине Бечеј.

I ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Одсек за инспекцијски надзор је саставни део Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор. Послови у оквиру Одсека су распоређени према извршиоцима, сходно одредбама важећег Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Бечеј.

2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	30
Физички преглед	40
Издавање писмена	20
Манипулативни послови	5
УКУПНО:	100

Табела 2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2023. години

Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијских надзора	
УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ	365
Викенди	104
Годишњи одмори	35
Празници	12
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	214
Инспекцијских надзора	154
Едукација	15
Састанци	25
Остало	20
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	Према броју наложених мера

* број дана инспекцијског надзора по извршоцу

2.2 Непланиране активности у раду

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење и контролу управних мера и других активности, у оквиру рада комуналне инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана путем „Call centra“, запримљене електронске поште, телефонске пријаве као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену.

2.3. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обавља инспектор са високом стручном спремом, а прописи по којима поступа комунална инспекција су:

ЗАКОНИ:

Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
Закон о трговини ("Сл. гласник РС", бр. 52/2019),
Закон о становању и одржавању зграда („Сл. Гласник РС“ бр. 104/2016и 9/2020-др.закон)
Закон о оглашавању („Службени гласник РС“, број 6/2016 и 52/2019-др.закон)
Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 95/2018),
Закон о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018),
Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др. закон),
Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. Гласник РС“ бр. 15/2016,68/2020 и 136/2020)

УРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ:

Уредба владе о начину уништавања коровске биљке амброзије ("Сл. гласник РС", бр. 69/2006);
Уредба о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 ("Сл. гласник РС", бр. 151/2020, 152/2020, 153/2020, 156/2020, 158/2020, 1/2021, 17/2021, 19/2021, 22/2021, 29/2021, 34/2021, 48/2021, 54/2021, 59/2021, 60/2021, 64/2021, 69/2021, 86/2021, 95/2021, 99/2021, 101/2021, 105/2021 и 108/2021),

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ:

Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Бечеј ("Службени лист општине Бечеј", број 8/2014, 9/15 и 11/2018)
Одлука о локалним комуналним таксама („Службени лист општине Бечеј“, бр. 11/2012, 8/2013, 11/2014, 19/2017 и 16/2018),
Одлука о општинским административним таксама (Службени лист општине Бечеј бр. 20/2020 – пречишћен текст 24/2020),
Одлука о накнадама за услуге које врши општинска управа (Службени лист општине Бечеј бр. 3/2009 и 5/2010),
Одлука о одржавању чистоће (пречишћен текст) (Службени лист општине Бечеј бр. 1/2020),
Одлука о држању домаћих животиња (пречишћен текст) (Службени лист општине Бечеј бр. 7/2009, 14/2009 и 3/2010),
Одлука о јавним зеленим површинама (Службени лист општине Бечеј бр. 14/2009, 3/2010 и 9/2010),
Одлука о сахрањивању и гробљима (Службени лист општине Бечеј бр. 3/98, 3/2001, 1/2008, 3/2010 и 13/2014),
Одлука о снабдевању водом (Службени лист општине Бечеј бр. 10/2013 – пречишћен текст),

Одлука о комуналним делатностима ("Службени лист општине Бечеј", бр. 11/2014),
Одлука о димничарским услугама ("Службени лист општине Бечеј", број 13/2014 и 11/2018),
Одлука о паркирању у насељеном месту Бечеј ("Службени лист општине Бечеј", пречишћен текст-број 3/2011, 13/2011, 8/2013, 23/2019 и 11/2020),
Одлука о коришћењу обале и воденог простора на унутрашњим водама на територији општине Бечеј ("Службени лист општине Бечеј", бр. 15/2014)
Одлука о јавној канализацији отпадних вода („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 8/2010),
Одлука о јавној атмосферској канализацији („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 11/2011, 20/2016 и 11/2018/),
Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом из система даљинског грејања (Службени лист општине Бечеј бр. 9/2010, 11/2011, 11/2012 8/2014, 17/2016 и 15/2018),
Одлука о преузимању мерача топлотне енергије (Службени лист општине Бечеј бр. 8/2014),
Одлука о раскопавању и довођењу у исправно стање јавних површина (Службени лист општине Бечеј бр. 13/87, 18/89, 7/92, 6/93, 12/93, 13/93, 2/95, 3/2001 и 1/2008),
Одлука о пијацама ("Службени лист општине Бечеј", број 8/2013 и 11/2018),
Пијачни ред („Сл. лист општине Бечеј“, број 3/2015)
Одлука о постављању и уклањању монтажних објеката привременог карактера („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 3/2012, 20/2016, 21/2016, 11/2018 и 5/2019),
Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено пословним зградама на територији општине Бечеј („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 19/2017),
Одлука о постављању и одржавању споменика на територији општине Бечеј („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 7/2018),
Одлука о утврђивању зоне топлификације („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 5/2013),
Одлука о заштити парка природе стара Тиса код Бисерног острва („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 1/2008 и 3/2010)
Одлука о јавном осветљењу на територији општине Бечеј („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 7/2018)
Одлука о утврђивању минималне накнаде за текуће одржавање, инвестиционо одржавање заједничких делова и управљање у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Бечеј („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 4/2018)
Правилник о техничким условима за прикључење на јавни водовод („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 2/2010),
Правилник о техничким условима за прикључење објеката на јавну канализацију отпадних вода („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 5/2011),
Правилник о квалитету отпадних вода које се могу упуштати у јавну канализацију отпадних вода („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 5/2011),
Правилник о уређењу и одржавању гробља („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 2/99)
Програм о распореду локација за постављање киоска и мањих монтажних објеката на територији општине Бечеј („Сл. лист општине Бечеј“ бр. 9/2012, 3/2013 и 10/2016)
План места за постављање пловила на делу обале и воденог простора реке Тисе на територији општине Бечеј („Сл.лист општине Бечеј“ бр.10/2015),

2.3.1. Пословни процес

Комунална инспекција излази на терен на основу поднетих захтева за излазак инспекције, по пријавама грађана, по службеној дужности и на тај начин активно учествују у решавању комуналног реда и комуналне проблематике грађана, а у складу са прописима.

2.3.1.1. Контрола комуналног реда на јавним површинама (уклањање снега и леда, кошење траве, паљење ватре, изливање отпадних вода, испаше домаћих животиња, коришћења јавних површина, одржавање гробља, резивање и вађење стабала, пражњење контејнера, контроле паса луталица, паркирања на зеленим површинама, раскопавање јавних површина, оглашавање и плакатирања, контрола коровске биљке амброзије и друго)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је по питању комуналног реда на јавним површинама, ризик различит у зависности од области која се контролише, те је тако из области:

- паљења ватре, испаше домаћих животиња, кошења траве, резивање и вађење стабала, пражњење контејнера, процењено да је ризик низак,
- уклањање снега и леда, изливање отпадних вода, коришћење јавних површина, паркирања на зеленим површинама, појава паса луталица и контрола амброзије, процењено да је ризик средњи

Сходно процењеном ризику, редовни, мешовити и ванредни инспекцијски надзори у овим областима вршиће се у зависности од годишњег доба интензивније у периоду када се ове појаве дешавају, као на пример: контрола паљење ватре се врши у месецу септембар, октобар и новембар, коришћење јавних површина, пражњење контејнера, паса луталица, раскопавање јавних површина, паркирања континуирано током целе године, кошење траве у пролећним месецима, појава коровске биљке амброзије у месецу август и септембар, као и ванредни инспекцијски надзори по службеној дужности и по представкама грађана.

Редовни, мешовити и ванредни инспекцијски надзори код којих је процењен низак ризик ће се вршити у мањем броју у току радног времена у предвиђеном периоду, а код области код којих је процењен повећан ризик вршиће се појачано ван радног времена у поподневним сатима или нерадним данима (односно викендима) по потреби, као и путем прерасподеле радног времена.

Предмет ових надзора су физичка и правна лица односно предузетници са територије општине Бечеј, који врше коришћење јавних површина супротно одредбама општинских Одлука , односно у супротности са издатим одобрењем.

У циљу превентивног деловања, јавност ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о обавезама грађана којих се морају придржавати у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима саветодавних посета инспекције.

2.3.1.2. Контрола коришћења обале и воденог простора

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области низак.

Сходно процењеном ризику, редовни и мешовити инспекцијски у овим областима ће се вршити периодично у току летњих месеци једном месечно и ванредни инспекцијски надзори по службеној дужности или по представци у току радног времена.

Предмет надзора су субјекти који на територији општине Бечеј, користе обале супротно одредбама општинске Одлуке о коришћењу обале и воденог простора на унутрашњим водама на територији општине Бечеј.

У циљу превентивног деловања, грађани ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о одредбама општинске Одлуке којима је дефинисано начин коришћења обале.

2.3.1.3. Котрола из области Закона о становању и одржавању зграда

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је ризик у овој области средњи.

Сходно процењеном ризику, у овим областима ће се вршити редовни, мешовити и ванредни инспекцијски надзори по службеној дужности или по представци у току радног времена.

У циљу превентивног деловања, грађани ће се путем огласних табла у стамбеним зградама, путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и другим питањима од значаја за стамбену политику сходно одредбама Закона и подзаконских аката којима је уређена ова област.

2.3.1.4. Котрола из области Закона о заштити становништва од заразних болести

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је степен ризика у овој области висок.

Сходно процењеном ризику, инспекцијски надзори у области придржавања мера које су прописане закључком Општинског штаба за ванредне ситуације и поступања у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести вршиће се свакодневно у времену за које су мере прописане по службеној дужности.

Редовне и ванредне контроле ће се вршити у току радног и ван радног времена и викендима.

Предмет ових надзора ће бити правна и физичка лица на територији општине Бечеј, која су у обавези да поштују и да спроводе прописане мере.

Контроле сходно процењеном ризику и врсти организовати у сарадњи са санитарном и ветеринарском инспекцијом и полицијом. Ванредне контроле организовати током целе године по службеној дужности и по представкама грађана.

У циљу превентивног деловања инспекција ће вршити обавештавање субјеката који су предмет контроле о донешеним мерама, путем општинског сајта, обавештавање електронском поштом и телефонским позивима.

2.3.1.6. Контрола одржавања комуналних објеката (атмосферске канализације и канализације отпадних вода)

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, комунална инспекција процењује да је степен ризика у овој области средњи.

Сходно процењеном ризику, редовне контроле у области одржавања објеката атмосферске канализације и канализације отпадних вода вршиће се периодично у зависности од сезонских падавина током године, једном месечно у летњим месецима када су интензивније количине падавина и ванредне контроле по службеној дужности и по представкама.

Редовне контроле ће се вршити у току радног времена а ванредне контроле ће се вршити по потреби и ван радног времена и викендима.

Предмет ових надзора ће бити објекти на територији општине Бечеј, као и лица која врше неовлашћене радове на прикључењу на комуналне објекте.

У циљу превентивног деловања инспекција ће вршити саветодавне посете јавном предузећу које одржава комуналне објекте, о чему ће инспекција путем локалних медија и општинског сајта обавештавати грађане.

Редни број	Врста послова и задатака	Врста Контроле						
		Редован инс надз	Ванредан инс надз	Мешовити инс надз	Контролни инс надз	Саветодавна посета	ризик	2023
		број	број	број	број	број		
1	Одлука о јавним зеленим површинама	24	10	0	40	2	висок	76
2	Одлука о одржавању чистоће	12	6	0	18	0	висок	36
3	Одлука о сахрањивању и гробљима	6	0	0	0	2	низак	8
4	Одлука о снабдевању водом	0	2	0	1	1	низак	4
5	Одлука о димничарским услугама	0	2	0	2	0	низак	4
6	Одлука о паркирњу у насељеном месту Бечеј	10	4	0	0	0	висок	14
7	Одлука о коришћењу обале и воденог простора на унутр. водама. терит. Општине Бечеј	4	1	0	2	0	средњи	7
8	Одлука о јавној канаизацији отпадних вода	0	2	0	2	1	низак	5
9	Одлука о јавној атмосферској канализацији	6	2	0	0	1	низак	9
10	Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом	0	1	0	0	1	низак	2
11	Одлука о раскопавању и довођењу у исправно стање јавних површина	5	40	0	45	0	средњи	90
12	Одлука о пијацама	0	1	0	2	1	Низак	4
13	Одлука о постављању и уклањању монажних објеката привременог карактера	24	4	0	24	4	средњи	56
14	Одлука о заштити парка природе Стара Тиса код Бисерног острва	2	2	0	0	1	низак	5
15	Одлука о радном времену угос., трогв., занат. обеката	0	4	0	0	4	низак	8
16	Закон о оглашавању	1	0	0	0	0	низак	1
17	Закон о становању и одржавању зграда	20	5	0	25	0	средњи	50
18	Уредба владе о начину уништавања коровске биљке амброзије	10	5	0	10	0	висок	25
19	Одлука о општем кућном реду у стамб. и стамб. посл. зградама	0	5	0	5	0	средњи	10
20	Одлука о постављању и одржавању споменика	0	1	0	0	0	низак	1
21	Одлука о јавном осветљењу	0	1	0	0	0	висок	1
	СВЕГА	124	98	0	176	18		416

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Ред. број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ
1	Спровођење Закона и Одлука општине Бечеј у комуналној области, , оглашавању и одржавању стамбених зграда, заштита становништва од заразних болести	Инспекцијски надзор на терену, заједнички инспекцијски надзори са инспекцијама из Одсека, сарадња другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број евидентираних нерегистрованих субјеката, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
2	Припрема и спровођење инспекцијских надзора -планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука, прибављање података из службене евиденције	Поштовање законских рокова и њена примена	континуирано
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада инспектора	континуирано
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Бечеј	20 сати рада по задуженом за одржавање сајта	континуирано
3	Спровођење редовних, мешовитих, ванредних допунских и превентивних инспекцијских надзора	Спровођење планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	160 радних дана планираног инспекцијског надзора	континуирано
		Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	По пријави грађана, call centra, електронске поште , телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта; ,	континуирано
4	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, упућених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога, Припрема, планирање	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Одсека	континуирано

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА				
Ред. број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ
5	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	континуирано
6	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	евиденције везано за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме;	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, број пружене стручно саветодавне подршке	континуирано
7	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4. Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције	Број: обавештења, број пружене стручно саветодавне подршке, превентивних инспекцијских надзора	континуирано

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

3.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције у канцеларији и на терену

1. Стручно усавршавање инспектора услед повећаног обима повереног посла и надлежности у односу на претходне године, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору
2. Рачунари ASUS ZEN, LENOVO JOGA (лаптоп или таблет за сваког инспектора) као преносиви штампачи, преносни акумулатори и сл;
3. Увођење јединственог информационог система за инспекције - евиденција

