



ПРЕДЛОГ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
2023.ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј је дала позитивно мишљење дана 9.03.2023 г.:

Председник Комисије



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
Број: II 031-124/23
Дана: 9.03.2023. године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 10. став 2, члана 12. став 2. тачка 1. алинеја 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) одељка V став 1. тачка 1. Решења о образовању Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј број: II 031-72/2016 од 19.09.2016. године, члана 6. став 3 и члана 7. став 1 Пословника о раду Координационе комисије број II 031-72/2016-2 од 10.10.2016. године и Решења објављених у „Службеном листу општине Бечеј“, број 19/2016, 19/2019 и 4/2021), Координациона комисија је на 8. седници новог сазива, одржаној дана 9.03.2023. године донела

МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину – грађевинска инспекција.

ПРЕДСЕДНИЦА КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

Светлана Вулетић



Доставити:

1. Одсек за инспекцијски надзор
2. Архива



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Број: 351-03-04077/2022-18

Датум: 13.12.2022. године

Београд, Немањина 22- 26

ОПШТИНА БЕЧЕЈ - ОПШТИНСКА УПРАВА
ÓBECSE KÖZSÉG - KÖZSÉGI KÖZGAZDÁLTÁS
БЕЧЕЈ - ÓBECSE

26 DEC 2022				
ПРИЈАМНО СТАТИВА	ОПШТИНА БЕЧЕЈ	БРОЈ SZAM	ОПШТИНА БЕЧЕЈ	ОПШТИНА БЕЧЕЈ
W	02	351-246		

ОПШТИНА БЕЧЕЈ – ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне послове, комуналне
послове, саобраћај и инспекцијски надзор
-Одсек за инспекцијски надзор-

21 220 БЕЧЕЈ
Трг ослобођења 2

Поштовани,

Сходно члану 10. и члану 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), достављамо вам мишљење Републичке грађевинске инспекције Сектора за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на предлог Плана инспекцијског надзора за 2023. годину.

С поштовањем,

Доставити :

- насловљеном
- архиви

В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Иван Дивац



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
Одељење републичке грађевинске инспекције
Број: 351-03-04077/2022-18
Датум: 13.12.2022. године
Београд, Немањина 22- 26

ОПШТИНА БЕЧЕЈ – ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне послове, комуналне
послове, саобраћај и инспекцијски надзор
-Одсек за инспекцијски надзор-

21 220 БЕЧЕЈ
Трг ослобођења 2

Сходно члану 10. и члану 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Републичка грађевинска инспекција Сектора за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2023. годину, грађевинској инспекцији Општинске управе Општине Бечеј.



ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Јелена Милосављевић, дипл.инж.грађ.

УВОД

Овај документ представља Годишњи план рада грађевинске инспекције у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола и садржи општи приказ задатака, послова и праћење стања на територији општине Бечеј за 2023. годину, непосредном применом закона и других прописа из грађевинске области, као поверених послова и донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору „Сл. гласник РС“ бр.36/2015,44/2018-др. закон и 95/2018).

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције је повећање ефективности и транспарентности рада, јачање поверења грађана у локалну самоуправу и то:

1. непосредном применом закона и других прописа
2. спровођењем инспекцијског надзора и решавањем у управним стварима у првом степену
3. праћењем стања и предлагањем мера за унапређење стања на терену, на територији општине
4. превентивним деловањем инспекције као једним од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послове и задатке из Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинска инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену.

Циљеви: Општи циљ Плана инспекцијског надзора је да се непосредном применом закона и других прописа смањи број незаконито изграђених објеката и успостави контрола над применом одредби Закона о планирању и изградњи, поштовањем стандарда и норматива у грађевинарству, да се применом одредби Закона о становању и одржавању зграда, унапреде својства зграде кроз активности хитних интервенција, текућег и инвестиционог одржавања зграде и унапреди обавеза одржавања зграда, да се превентивним деловањем инспекције спречи обављање делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката и да се у складу са Законом о озакоњењу објеката реши проблем незаконито изграђених објеката за које је надлежни орган донео коначно решење којим одбацује или одбија захтев за озакоњење објеката на основу ког грађевинска инспекција прати извршење решења о њиховом рушењу.

Прописи по којима поступа инспекција:

1. Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број: 72/2009 и 81/2009 испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС и 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019-др.закон, 9/2020 и 52/2021).
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број: 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).
3. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС број: 104/2016 и 9/2020 - др.закон).
4. Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, број: 96/2015, 83/2018 и 81/2020 - одлука УС).
5. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број: 18/2016 и 95/2018).
6. Правилници донети на основу наведених закона.
7. Одлука о постављању и одржавању споменика на територији општине Бечеј („Сл.лист општине Бечеј“ број 7/2018)
8. Одлуку о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Бечеј („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 19/2017)
9. Одлука о јавним зеленим површинама (Службени лист општине Бечеј бр. 14/2009, 3/2010 и 9/2010),

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Грађевинска инспекција је саставни део Одсека за инспекцијски надзор, Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинско –правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор, Општинске управе Бечеј.

Послови у оквиру Одсека су распоређени према извршиоцима, сходно одредбама важећег Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Бечеј.

Одсек укупно броји 9 запослена радника распоређених на инспекцијским пословима од којих је један грађевински инспектор.

Инспекцијски надзори и службене контроле ће спроводити један грађевински инспектор у складу са прописаним законским актима који су темељ за поступање грађевинске инспекције.

Приликом инспекцијског надзора и службених контрола грађевински инспектор је дужан да се придржава релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листа Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора и службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
Манипулативни послови	5
УКУПНО:	100

Табела 2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2023. години

Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијских надзора	
УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ	365
Викенди	105
Годишњи одмор	35
Празници	11
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	214
Инспекцијских надзора	52
Едукација	15
Састанци	25
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	Према броју наложених мера

*** број дана инспекцијског надзора за једног извршиоца**

Планирање инспекцијског надзора и службених контрола

При изради овог Плана водило се рачуна о заштити јавног интереса, о безбедности објеката и отклањању непосредне опасности по животе и здравље људи и околине и заштити животне средине (доношење мера, извршење наложених мера, контрола извршења управних мера, едукација, састанци и друге активности.)

Вршење инспекцијског надзора не зависи од доба године обзиром да се радови на градилиштима изводе преко целе године али зависе од других чинилаца: издатих грађевинских дозвола и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, евентуалним елементарним непогодама, могућности настанка штетних последица по животе људи и околине, тако да није могуће унапред идентификовати и предвидети број субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Осим планираних активности које се спроводе на основу Плана спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време. Непланиране активности се односе на пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима и заинтересованим лицима, на пријаве грађана путем „Call centra“, представке

путем електронске поште, телефонске пријаве као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену.

Пословни процес

Грађевинска инспекција врши самосталне теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре као и заједничке надзоре са другим инспекцијама како би се спречило непотребно преклапање и понављање инспекцијских надзора.

Грађевинска инспекција је дужна да обавезно изврши два редовна инспекцијска надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу.

На основу поднетих представки правних и физичких лица грађевинска инспекција оцењују основаност покретања поступка ванредног инспекцијског надзора по службеној дужности у циљу заштите јавног интереса.

Грађевинска инспекција прати и анализира стање у области грађевине, са освртом на процене ризика, сарађује са другим инспекцијама, тужилаштвом, Полицијском станицом Бечеј, и континуирано ради на унапређењу рада.

У зависности од извршеног инспекцијског надзора и утврђеног чињеничног стања, грађевински инспектор предузима законске мере и доноси одговарајућа Решења и подноси одговарајуће пријаве надлежном суду у складу са својим надлежностима.

У циљу превентивног деловања, врше се превентивни инспекцијски надзори и пружа се стручна и саветодавна подршка надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, упознаје се јавност путем локалних медија и званичног општинског сајта (www.becelj.rs) о активностима инспекције као и о обавезама грађана којих се морају придржавати у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима пружања стручне и саветодавне подршке и саветодавних посета инспекције.

На кварталном нивоу на званичној интернет страници општине Бечеј (www.becelj.rs) објављује се Програм и План уклањања објеката за објекте који су решењем грађевинске инспекције предвиђени за рушење а коју обавезу извршеници нису предузели.

С обзиром на природу посла грађевинске инспекције и чињенице да није могуће унапред идентификовати и предвидети број субјеката код којих ће се вршити инспекцијских надзор табелом 3. предвиђене су службене контроле грађевинске инспекције сачињене на основу извршених инспекцијских надзора у предходној години за једног извршиоца, иако су систематизациом предвиђена два извршиоца-грађевинска инспектора, које се врше на територији општине Бечеј која обухвата Месне Заједнице Бачко Петрово Село, Бачко Градиште, Милешево, Радичевић и Пољанице, како је предвиђено табелом 4.

Табела 3. Табеларни приказ активности грађевинске инспекције по месецима за једног извршиоца.

Врсте инспекцијског надзора	МЕСЕЦ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Редован	2	2	2	2	3	4	4	4	4	4	3	2
Ванредан	1		1	1	1	1		1	1	1	1	
Мешовити				1				1				
Контролни					1			1			1	
Допунски						1			1			
Укупно	52											

Како се унапред не може предвидети где ће се тачно вршити инспекцијски надзор табелом 4 приказана су насељена места у којим ће се службене контроле вршити непосредним увидом инспектора на терену.

Табела 4. Табеларни приказ активности инспекцијског надзора по територијама

НАСЕЉЕНА МЕСТА	МЕСЕЦ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Бечеј	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Бачко Петрово Село		x		x		x		x		x		x
Бачко Градиште	x		x		x		x		x		x	
Пољанице			x						x			
Радичевић				x				x				
Милешево		x				x					x	

Грађевинска инспекција ће непосредним увидом горе у табели наведених насељених места појачано пратити да ли се изградња објеката врши у складу са законом.

Табела 5. Табеларни приказ заједничких активности грађевинске инспекције са другим инспекцијама

ИНСПЕКЦИЈЕ	МЕСЕЦИ										
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI
Грађевинска и комунална											
Грађевинска и животна средина											
Грађевинска и саобраћајна											

Табела 6. Табеларни приказ активности грађевинске инспекције

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА					
P.бр	Област надзора	Активности	Индикатор резултата	Учесталост вршења инспекцијског надзора	Процена ризика
1.	Спровођење Закона у области изградње објеката	Инспекцијски надзор на терену и у службеним просторијама (увид у акте и евиденције надлежних органа, сарадња са другим инспекцијама и правосудним органима)	Број записника, решења о мерама, решења о дозволи извршења, предлога за покретање прекршајних и кривичних пријава и пријава за привредни преступ.	Континуирано и по потреби	
2.	Закон о планирању и изградњи	Контрола незаконите изградње. Затварање градилишта. Преглед изграђених темеља и завршене конструкције објекта, Контрола по издатој грађевинској дозволи и пријави радова по члану 145.ЗОП, употребне дозволе, уклањање објекта по члану 168 ЗОП, утврђивања стања објекта опасних по живот и здравље људи и околине. Контрола извођача радова по члану 150- 153.ЗОП. Пружање стручне помоћи и саветодавне подршке Подношење прекршајних и кривичних пријава и пријава за привредни преступ.	Број донетих записника, решења о мерама, решења о дозволи извршења, прекршајне и кривичне пријаве и пријаве за привредни преступ.	Континуирано преглед изграђених темеља и конструкције изграђеног објекта врши се на основу обавештења извођачаа радова поднетог путем ЦЕОП-а.	Средњи до висок

3.	Спровођење закона о становању и одржавању зграда	Да ли се стамбена зграда одржава у складу са програмом одржавања. Да ли на изграђеној згради постоје недостаци који угрожавају безбедност коришћења. Да ли се коришћењем зграде доводи у опасност живот и здравље људи. Да ли се зграда и њени делови користе у складу са својом наменом. Да ли власник посебног дела зграде омогућава обављање радова у мери која је неопходна за отклањање опасности	Број донетих решења, записника, прекршајних налога.	Континуирано и по пријави	Средњи
4.	Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта	На основу решења о уклањању незаконито изграђених објеката доноси се решење о затварању градилишта. Прибијање фотокопија решења на градилишту и печатење машина.		По потреби	Висок.
5.	Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката	Сачињавање Плана и Програма уклањања објеката		Тромесечно.	
6.	Спровођење инспекцијског надзора и усклађивање рада инспектора у складу са прописима	Праћење промене законских прописа, израда месечног, тромесечног, шестомесечног извештаја о раду	Поштовање и примена законских рокова	Континуирано	
7.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Евиденција броја сачињених записника, решења и других аката	Месечна, тромесечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одсека	Континуирано и по потреби	
8.	Обука оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области инспекцијског надзора	Праћење, иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Континуирано	
9.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Завођење предмета, праћење рока извршења и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, кривичних и других пријава	Континуирано	

10.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности:Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа . Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, Предузимање превентивних инспекцијских надзора. Постављање информација на Веб сајт Општине Бечеј.	Остварење циља инспекцијског надзора.	Континуирано	Утиче на смањење ризика и штетних последица и вероватноће њеног настанка
-----	---------------------------------	---	---------------------------------------	--------------	--

Процена ризик

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2023. годину вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора и информација и података добијених од других инспекција и представљена је табеларно, а као инструмент процене ризика су контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе су објављене на званичној интернет страници општине Бечеј (www.becelj.rs).

Како се на подручју ове територијалне општине налази пуно објеката старости преко сто година који се не одржавају, склони су паду и представљају непосредну опасност по животе људи и околине односно ризичну категорију објеката, грађевинска инспекција ће у наступајућем периоду појачано пратити стање ових објеката и реаговати налагањем мера обезбеђења и мера предузимања неодложних радова ради довођења у безбедно стање истих. Друга категорија ризичних објеката је изградња викенд куће које се граде у водоплавном подручју уз корито реке Тисе у ванграђевинском рејону те ће се вршити појачана контрола такве изградње. Обзиром на појединачне случајеве незаконитог постављања антенских стубова на постојеће објекте и на објекте у зони заштите културног добра од изузетног значаја вршиће се појачана контрола ових активности.

Табела 7. Модел матрице ризика

25				Критичан ризик
15-24				Висок ризик
5-14				Средњи ризик
3-4				Низак ризик
1-2				Незнатан ризик
1	2	3	4	

Критеријум и начин утврђивања ризика у инспекцијском надзору у грађевинској области детаљно је садржан у контролним листама и одређен је бројем горе наведених бодова за сваки степен ризика.

Табела 8. Активности грађевинске инспекције приказане по степену ризика у области изградње објеката.

Активности	Степен ризика
Грађење објеката без грађевинске дозволе и одобрења за извођење радова	4-5
Редован инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и пријави радова	1-3
Редован инспекцијски надзор по решењу из члана 145. Закона, уклањање објеката без дозволе	1 -3
Редован инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља и конструкције	1-3
Редован инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи	1-3
Надзор над коришћењем објеката/ непосредна опасност по животе људи и околине/ забрана коришћења	4-5

Табела 9. Модел матрице ризика у области становања и одржавања стамбених зграда.

Редни број	ПРОЦЕНА СТЕПЕНА РИЗИКА	Број бодова у надзору у %
1.	Незнатан	100 - 91
2.	Низак	90 - 81
3.	Средњи	80 - 61
4.	Висок	60 - 51
5.	Критичан	50 и мање

Табела10. Активности грађевинске инспекције приказане по степену ризика у области становања и одржавања стамбених зграда.

Активности	Степен ризика
Програм одржавања заједничких делова зграде, извештај о провери стања зграде, хитне интервенције	2-5
Да ли се зграда и њени делови користе у складу са својом наменом	1-4
Недостаци на згради, да ли се коришћењем зграде доводе у опасност животи људи	4-5
Стање конструктивних грађевинских елемената зграде	2-5
Стање инсталације	2-4
Стање уређаја и опреме	2-5
Стање опреме и других елемената изван зграде	2-4

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције у канцеларији и на терену

1. Повећање извршиоца у складу са Правилником о ситематизацији којим су предвиђена два извршиоца
2. Стручно усавршавање запослених (путем додатних обука у вези примене Закона, рад на рачунару и слично) ради ефикаснијег деловања на терену, због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору;
3. Рачунари ASUS ZEN, LENOVO JOGA (лаптоп или таблет за сваког инспектора) као преносиви штампачи, преносни акумулатори и сл;

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом (грађевинској инспекцији при вршењу инспекцијског надзора незаконите градње, а ради спровођења извршног решења затварања градилишта у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити присуство полицијских службеника).
2. Унапређење рада инспекције (неопходно је учесталије вршити консултације путем радних састанака са покрајинским и републичким инспекцијама ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

IV НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијски надзор задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2023.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Грађевински инспектор
Букић Светлана инж. грађ.



Шеф Одсека
М.Сс. Крунић Љубица