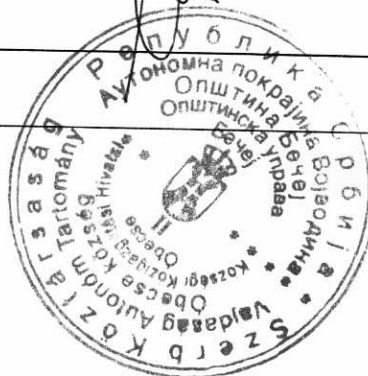




ГОДИШЊИ ПЛАН САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА
ПОВЕРЕНИ ПОСАО ОРГАНА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПО
ЗАКОНУ О УГОСТИТЕЉСТВУ

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј је дала позитивно мишљење дана 31.12.2022. г. :

Председник Комисије



Садржај:

1. Увод	2
2. Циљеви	3
3. Надлежност и организација	3
4. Постојеће стање	4
5. Спровођење инспекцијског надзора	5
6. Извештавање	5
7. План инспекцијског надзора туристичке инспекције	6-18

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
Број: II 354-35/21-1
Дана: 31.01.2022.године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 10. став 2, члана 12. став 2.тачка 1. алинеја 1. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) одељка V став 1. тачка 1. Решења о образовању Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј број: II 031-72/2016 од 19.09.2016. године, члана 6. став 3 и члана 7. став 1 Пословника о раду Координационе комисије број II 031-72/2016-2 од 10.10.2016. године и Решења објављених у „Службеном листу општине Бечеј“, број 19/2016, 19/2019 и 4/2021), Координациона комисија је на 5. седници новог сазива, одржаној дана 31.01.2022. године донела

МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на предлог Годишњег плана обављања инспекцијског надзора у делу обављања поверених послова из области угоститељске делатности за 2022. годину.

ПРЕДСЕДНИЦА КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

Светлана Вулегић



Доставити:

1. Одсек за инспекцијски надзор
2. Архива

1. Увод

План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора локалне самоуправе повереног посла по Закона о угоститељству Општинске управе Бечеј, Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинске - правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор - Одсека за инспекцијске послове (у даљем тексту: саобраћајни инспектор) за 2022. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018), послови, задаци и превентивне мере из годишњег плана инспекцијског надзора, се обављају свакодневно на територији општине Бечеј.

Сачињен је на основу планираних послова службе, а садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности саобраћајне инспекције општине Бечеј.

2. Циљеви

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2022. годину, дефинисана је програмска активност са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Саобраћајни инспектор
Сврха:	Обезбедити примену закона и прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и повећање прихода у буџету од увођења угоститељских објеката у легалне токове, од наплате казни и боравишне таксе и контрола придржавања и истицања радног времена угоститељских објеката за време епидемије COVID -19
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају угоститељске услуге, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (летњи период), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Правни основ:	Законски основ: 1. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), 2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) 3. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр.33/97 и 18/2016) 4. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр.65/2013, 13/2016 и 98/2019 - одлука УС) Подзаконски акти • Одлука о боравишној такси („Службени лист општине Бечеј“ број 9/2006 и 1/2018); • Правилник о облику, садржини и начину вођења

	евиденције гостију у угоститељском објекту за смештај ("Службени гласник РС", број 96/09); - Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у домаћој радиности ("Службени гласник РС", број 96/09); - Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", број 96/09); - Правилник о минималним техничким и санитарно-хигијенским условима за пружање угоститељских услуга у домаћој радиности и у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", бр. 41/10 и 48/12 - др. правилник); - Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката ("Службени гласник РС", бр. 48/12 и 58/16); - Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај ("Службени гласник РС", бр. 83/16 и 30/17);
Циљ1	Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области угоститељства. Спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа
Циљ2	Проценат: Боља примена прописа из области надзора са утврђеним неправилностима. Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања

2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
УКУПНО:	100

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), саобраћајни инспектор општинске управе Бечеј врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 1. овог закона);
- испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 2. овог закона);
- испуњеност прописаних техничких и других услова у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 3. овог закона);
- боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.);
- испуњеност услова и рокова усаглашености угоститељских објеката са актом из члана 77. овог закона;
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене саобраћајне инспекције.

а) Надзирани субјекти

Саобраћајни инспектор Општинске управе Бечеј контролише рад правних лица, привредних друштава, предузетника или огранка страног правног лица као и физичких лица која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима. Укупан број регистрованих угоститељских објеката у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству је током године подложен изменама.

б) Људски ресурси

Саобраћајни инспектор обавља поверене послове на територији општине Бечеј, са седиштем у Бечеју, на адресу Трг Ослобођења број 2.

У општинској управи Општине Бечеј, Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинске – правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор Одсека за инспекцијске послове, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области угоститељства тренутно ради 1 (један) саобраћајни инспектор.

Саобраћајни инспектор је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Бечеј, а за свој рад је лично одговоран.

Саобраћајни инспектор обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини, води евиденцију о инспекцијском надзору, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, месечне, шестомесечне и годишње извештаје о свом раду. Саобраћајни инспектор прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

в) Опрема и материјално технички услови рада инспектора

Опрема и материјално технички услови су од великог значаја за реализацију плана инспекцијског надзора. У наредном периоду потребно је унапредити услове за рад инспектора лап топ рачунар са штампачем, нови модел телефона са могућношћу сликања и снимања као и друга неопходна опрема.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна. Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), као и тренутна епидемиолошка ситуација и др.

5.Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83 и 85. Законом о угоститељству, а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору. У планираном периоду инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле за које је такође потребно планирати време као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања.

Ванредни инспекцијски надзор је инициран представкама или непосредним запажањем инспектора на терену.

Инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима који су усклађени са пословима из области саобраћаја, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекцијама.

Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година. Саобраћајни инспектор биће свакодневно доступан грађанима општине Бечеј у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

6.Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.

7. План инспекцијског надзора овлашћене инспекције

На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Бечеј, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за 2022. годину.

Јануар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Фебруар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Март

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Април

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Мај

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Јун

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Јул

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Август

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Септембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Октобар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Новембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Децембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима домаће радиности и СТД	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби
Превентивно деловање - пријем странака	Домаћа радиност СТД	незнатан	по потреби
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају делатност у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	критичан	током месеца
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности и СТД	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца

Саобраћајни инспектор

Ђук Небојша дипл. инж. Саобраћаја

Шеф Одсека за инспекцијски надзор

М.Сс.Крунић Љубица