



ГОДИШЊИ ПЛАН САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА
ПОВЕРЕНИ ПОСАО ОРГАНА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПО
ЗАКОНУ О УГОСТИТЕЉСТВУ

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из
изворне надлежности општине Бечеј је дала позитивно мишљење дана 2021 г.:

31.03.

Председник Комисије



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
Број: IV 08 031-116/20
Дана: 31.03.2021.године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 10 и члана 12. став 2. тачка. 5. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) и одељка V став 1. тачка 1. Решења о образовању Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј број: II 031-72/2016 од 19.09.2016. и Решења објављених у „Службеном листу општине Бечеј“, број 19/2016, 19/2019 и 4/2021), Координациона комисија је на 1. седници новог сазива, одржаној дана 31.03.2021. године донела

МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на предлог Годишњег плана саобраћајног инспектора – поверени посао органа локалне самоуправе по Закону о угоститељству.

ПРЕДСЕДНИЦА КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

Светлана Вулетић



Доставити:

1. Одељење за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор
2. Архива

Садржај:

1. Увод-----	2
2. Циљеви-----	3
3. Надлежност и организација-----	3
4. Постојеће стање -----	4
5. Спровођење инспекцијског надзора -----	5
6. Извештавање-----	5
7. План инспекцијског надзора туристичке инспекције-----	6-18

1. УВОД

План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора локалне самоуправе повереног посла по Закона о угоститељству Општинске управе Бечеј, Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинске - правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор - Одсека за инспекцијске послове (у даљем тексту: саобраћајни инспектор) за 2021. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018), послови, задаци и превентивне мере из годишњег плана инспекцијског надзора, се обављају свакодневно на територији општине Бечеј.

Сачињен је на основу планираних послова службе, а садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности саобраћајне инспекције општине Бечеј.

2. Циљеви

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2021. годину, дефинисана је програмска активност са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Саобраћајни инспектор
Сврха:	Обезбедити примену закона и прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и повећање прихода у буџету од увођења угоститељских објеката у легалне токове, од наплате казни и боравишне таксе и контрола придржавања и истицања радног времена угоститељских објеката за време епидемије COVID -19
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају угоститељске услуге, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (летњи период), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Правни основ:	Законски основ: 1. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), 2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) 3. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр.33/97 и 18/2016) 4. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр.65/2013, 13/2016 и 98/2019 - одлука УС) Подзаконски акти • Одлука о боравишној такси („Службени лист општине Бечеј" број 9/2006 и 1/2018); • Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у угоститељском објекту за смештај ("Службени гласник РС", број 96/09); • Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у домаћој радиности

	("Службени гласник РС", број 96/09); - Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", број 96/09); - Правилник о минималним техничким и санитарно-хигијенским условима за пружање угоститељских услуга у домаћој радиности и у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", бр. 41/10 и 48/12 - др. правилник); - Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката ("Службени гласник РС", бр. 48/12 и 58/16); - Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај ("Службени гласник РС", бр. 83/16 и 30/17);
Циљ1	Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области угоститељства. Спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа
Циљ2	Проценат: Боља примена прописа из области надзора са утврђеним неправилностима. Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), саобраћајни инспектор општинске управе Бечеј врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 1. овог закона);
- испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се

обезбеђује заштита од буке, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 2. овог закона);

- испуњеност прописаних техничких и других услова у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту, у делу који јединица локалне самоуправе ближе уређује својим актом (члан 26. став 3. овог закона);
- боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.);
- испуњеност услова и рокова усаглашености угоститељских објеката са актом из члана 77. овог закона;
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене саобраћајне инспекције.

а) Надзирани субјекти

Саобраћајни инспектор Општинске управе Бечеј контролише рад правних лица, привредних друштава, предузетника или огранка страног правног лица као и физичких лица која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима. Укупан број регистрованих угоститељских објеката у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству је током године подложен изменама.

б) Људски ресурси

Саобраћајни инспектор обавља поверене послове на територији општине Бечеј, са седиштем у Бечеју, на адресу Трг Ослобођења број 2.

У општинској управи Општине Бечеј, Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинске – правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор Одсека за инспекцијске послове, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области угоститељства тренутно ради 1 (један) саобраћајни инспектор.

Саобраћајни инспектор је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Бечеј, а за свој рад је лично одговоран.

Саобраћајни инспектор обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини, води евиденцију о инспекцијском надзору, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Саобраћајни инспектор прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

в) Опрема и материјално технички услови рада инспектора

Опрема и материјално технички услови су од великог значаја за реализацију плана инспекцијског надзора. У наредном периоду потребно је унапредити услове за рад инспектора лап топ рачунар са штампачем, приступ интернету, нови модел телефона са могућношћу сликања и снимања као и друга неопходна опрема.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна. Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), као и тренутна епидемиолошка ситуација и др.

5. Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83 и 85. Законом о угоститељству, а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору. У планираном периоду инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле за које је такође потребно планирати време као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Ванредни инспекцијски надзор је инициран представкама, непосредним запажањем инспектора на терену. Инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом. Инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година. Саобраћајни инспектор биће свакодневно доступан мештанима општине Бечеј у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.

7. План инспекцијског надзора овлашћене инспекције

На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Бечеј, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за 2021. годину.

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска и туристичка делатност		по потреби

Фебруар

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	средњи	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Март

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Април

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Мај

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Јун

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Август

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Октобар

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Новембар

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Децембар

Активност	Групе објеката	Степен ризика	Учесталост
Редован надзор категорисаних угоститељских објеката за пружање услуге смештаја	угоститељски објекти за пружање услуге смештаја	средњи	у току месеца
Ванредан надзор	Угоститељска делатност	висок	у току месеца
Редовна циљана контрола издавања посебног рачуна, истицања цена смештаја, имена и презимена, као и контакт телефона физичког лица на улазу у категорисан смештај и придржавања цена, придржавање и истицање радног времена	угоститељски објекти	средњи	у току месеца
Стручне саветодавне посете	Област угоститељства		по потреби
Откривање и сузбијање нелегалног рада	угоститељска делатност	критичан	у току месеца
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО од стране ЈЛС	Према списку и евиденцији ЈЛС	висок	у току месеца
Координиран рад са другим инспекцијама	угоститељска делатност	висок	у току месеца
Превентивно деловање (дежурна служба, пријем странака, састанци, едукација...)	угоститељска делатност		по потреби

Саобраћајни инспектор

Ћук Небојша дипл. инж. Саобраћаја

Шеф Одсека за инспекцијски надзор

М.Сс. Крунић Љубица

