



ПРЕДЛОГ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
2020.ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј је дала позитивно мишљење дана 27.12. 2019 г.:

Председник Комисије





Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
НИШАВСКИ УПРАВНИ ОКРУГ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
Одељење за инспекцијске послове
грађевинарства и урбанизма
Ниш, ул. Страхињића Бана 1а.
Број: 363-354-702/2019-18
Датум: 27.11.2019. године

ОПШТИНА БЕЧЕЈ - ОПШТИНСКА УПРАВА
ÖBECSE KÖZSÉG - KÖZSÉGI KÖZT. - IRÁDÁS
BEČEJ - ÖBECSE

ПРИМЉЕНО	17 DEC 2019
ИСТАВА	
ОПШТИНА	БЕЧЕЈ
БРОЈ	031-159/2019
СТАВ	02
ПРЕДЛОЖИТЕЉ	
ПРИЈЕМАТЕЉ	

3000

ОПШТИНА БЕЧЕЈ
ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЧЕЈ
Грађевинска инспекција

БЕЧЕЈ

Поштовани,

Поводом вашег акта број.. IV-02 031-159/2019 од 04.11.2019. године, а у складу са Законом о државној управи („Службени гласник РС“, број 79/05, 101/07, 95/10 99/14,47/18 и 30/18-др.закон) и Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15 и 44/2018- други закон), даје се позитивно мишљење на ваш Предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину, за послове грађевинске инспекције.

РЕПУБЛИЧКИ
УРБАНИСТИЧКО-ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Предраг Михајловић, дипл.инж.арх.



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
Број: III 031-159/2019-2
Дана: 27.12.2019.године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 10 и члана 12. став 2. тачка. 5. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015) и одељка V став 1. тачка 1. Решења о образовању Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј од 19.09.2016. и 14.10.2016. године, Координациона комисија је на 11. седници, одржаној дана 27.12.2019. године донела

МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на предлог Годишњег плана инспекцијског надзора – грађевинска инспекција за 2020. годину.



ПРЕДСЕДНИЦА КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

Далила Дујаковић

Доставити:

1. Одељење за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор
2. Архива

I УВОД

Председник општине Бечеј донео је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј, број II 031-72/2016 од 19.09. 2016.године.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор као поверене послове и послове из изворне надлежности општине Бечеј.

На основу чл.10 Закона о инспекцијском надзору „Сл. гласник РС“ бр.36/2015, инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције садржи општи приказ задатака, послова и праћење стања на територији општине Бечеј у 2019.години, путем непосредне примене закона и других прописа из грађевинске области као поверених послова.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, јачање поверења грађана у локалну самоуправу и :

1. непосредна примена закона и других прописа
2. спровођење инспекцијског надзора и решавањем у управним стварима у првом степену
3. праћење стања и предлагањем мера за унапређење стања на терену, на територији општине
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа односно, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

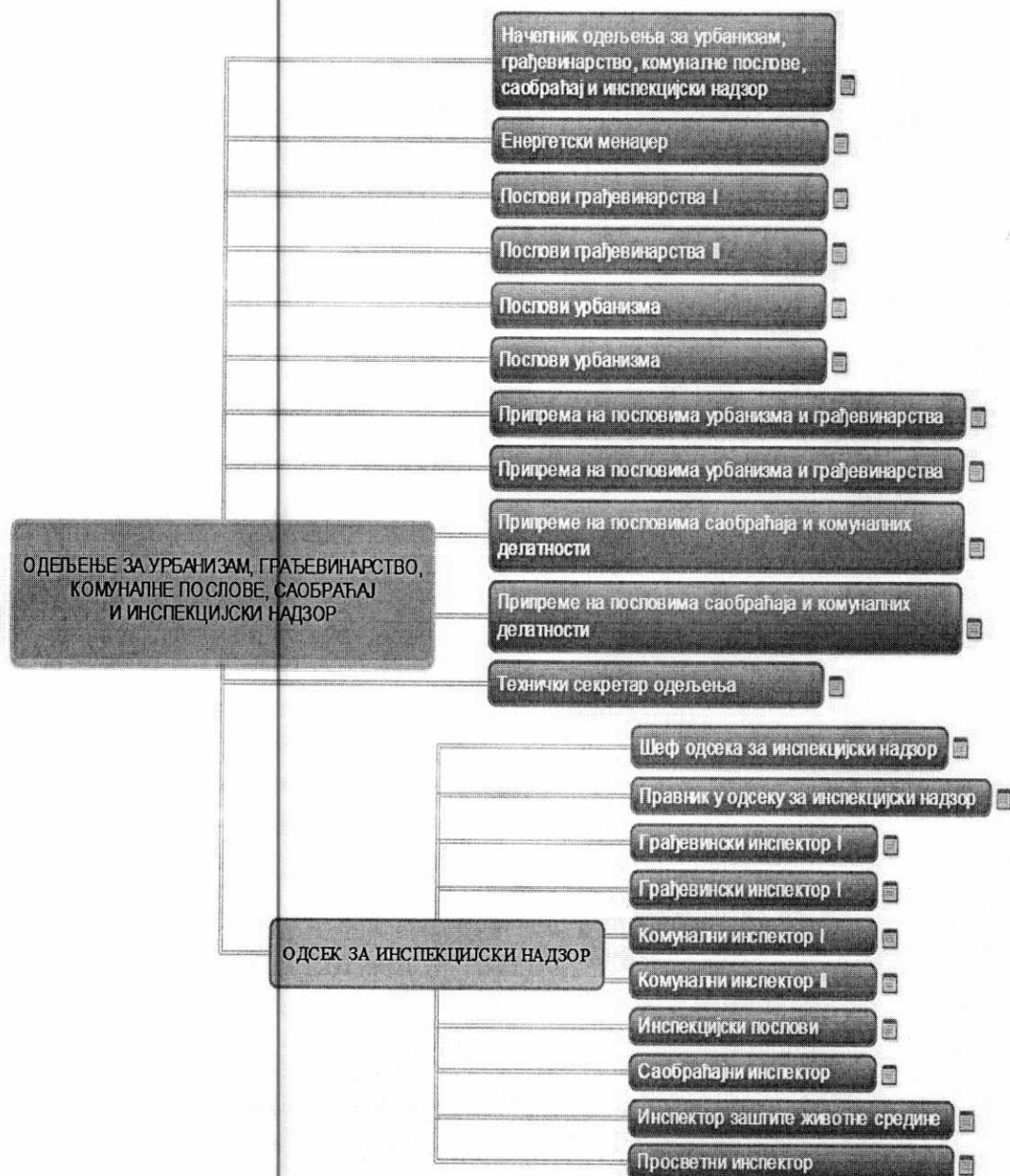
Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови и задаци из Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинска инспекција обављају се свакодневно како у канцеларији тако и на терену на територији општине Бечеј

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Одсек за инспекцијски надзор је саставни део Одељење за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор. Послови у оквиру Одсека су распоређени према извршиоцима, сходно одредбама важећег Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Бечеј.

Одсек укупно броји 10 запослена радника распоређених на пословима: шеф Одсека, правник у Одсеку и 8 радника запослених на инспекцијским пословима од којих су 2 грађевинска инспектора.



2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
Манипулативни послови	5
УКУПНО:	100

Табела 2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2020. години

Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијских надзора	
УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ	365
Викенди	106
Годишњи одмори	30
Празници	12
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	254
Инспекцијских надзора	89
Едукација	15
Састанци	25
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	Према броју наложених мера

* број дана инспекцијског надзора по извориоцу

2.2. Непланиране активности у раду

Осим планираних активности које се спроводе на основу Плана (инспекцијски надзор доношење, извршење и контрола управних мера, едукација, састанци и друге активности) у оквиру рада грађевинске инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време а односе се на пријем странака и пружању стручне и саветодавне подршке, пријаве грађана путем „Call centra“, представке путем електронске поште, телефонске пријаве као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену.

2.3. Грађевинска инспекција

Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом у области изградње објеката у надлежности је грађевинске инспекције. Послове обављају 2 грађевинска инспектора са VI степеном стручне спреме.

Прописи по којима поступа инспекција:

1. Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број: 72/2009 и 81/2009 испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС и 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018 и 31/2019).
2. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС број: 104/2016).
3. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број: 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).
4. Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, број: 96/2015 и 83/2018).
5. Правилници донети на основу закона.
6. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број: 18/2016 и 95/2018)

2.3.1. Пословни процес

Поред редовног планираног инспекцијског надзора, грађевинска инспекција врши и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама правних и физичких лица на основу којих се оцењују разлози за покретање поступка ванредног инспекцијског надзора по службеној дужности а у циљу заштите јавног интереса, прати и анализира стање у области грађевине, са освртом на процене ризика, сарађује са другим инспекцијама, тужилаштвом, Муп-ом и континуирано ради на унапређењу рада.

У зависности од извршеног инспекцијског надзора, грађевински инспектор предузима одговарајуће мере, доноси одговарајућа Решења и подноси одговарајуће пријаве у складу са својим надлежностима.

Овим планом не могу се унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијских надзор нити је могуће унапред предвидети број ризичних субјеката те ће се израдити посебни месечни планови инспекцијског надзора са дефинисаним дневним активностима.

У циљу превентивног деловања, јавност ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о обавезама грађана којих се морају придржавати у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима пружања стручне и саветодавне подршке и саветодавних посета инспекције.

На кварталном нивоу на званичној интернет страници општине Бечеј (www.becej.rs) објављује се Програм и План уклањања објеката за објекте који су решењем грађевинске инспекције предвиђени за рушење а коју обавезу извршеници нису предузели.

С обзиром на природу посла грађевинске инспекције те чињенице да није могуће унапред предвидети број субјеката код којих ће се вршити инспекцијских надзор табела 3. активности грађевинске инспекције сачињена је на основу извршених инспекцијских надзора у предходним периодима за два извршиоца.

Табела 3. Табеларни приказ активности грађевинске инспекције по месецима за два извршиоца.

Врсте инспекцијског надзора	МЕСЕЦ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Редован	2	2	4	4	4	4	4	4	4	4	2	2
Ванредан	2	2	4	4	4	4	4	4	4	4	2	2
Мешовити			1			1				1		
Контролни		1			1			1			1	
Допунски						1			1			
Укупно												89

2.3.2. Процена ризика

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2020. годину вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора и информација и података добијених од других инспекција и представљена је табеларно, а као инструмент процене ризика су контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљавала стања законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе су објављене на званичној интернет страници општине Бечеј (www.becej.rs).

Како се на подручју ове територијалне општине налази пуно објеката старости преко сто година који се не одржавају, склони су паду и представљају ризичну категорију објеката, грађевинска инспекција ће у наступајућем периоду појачано пратити стање ових објеката и реаговати нлагањем мера обезбеђења и мера предузимања неодложних радова ради

довођења у безбедно стање истих. Друга категорија ризичних објеката је изградња викенд куће које се граде у водоплавном подручју уз обод реке Тисе и у ванграђевинском рејону те ће се вршити појачана контрола предметне изградње. Обзиром на појединачне случајеве незаконитог постављања антенских стубова на постојеће објекте и на објекте у зони заштите културног добра од изузетног значаја вршиће се појачана контрола ових активности.

Табела 4. Процене ризика у инспекцијском надзору грађевинске инспекције

				Критичан ризик
				Висок ризик
				Средњи ризик
				Низак ризик
				Незнатан ризик
1	2	3	4	

Табела 5. Активности грађевинске инспекције приказане по степену ризика.

Активности	Степен ризика
Незаконита изградња, уклањање објеката без дозволе	4
Редован инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и пријави радова	3
Редован инспекцијски надзор по решењу из члана 145. закона	1 -3
Редован инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља	1-3
Редован инспекцијски надзор по завршетку конструкције објекта	1-3
Редован инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи	2
Надзор над коришћењем објеката/ непосредна опасност по животе људи и околине/забрана коришћења	4

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА					
Р.бр	Област надзора	Активности	Индикатор резултата	Учесталост вршења инспекцијског надзора	Процена ризика
1.	Спровођење Закона у области изградње објеката	Инспекцијски надзор на терену и у службеним просторијама (увид у акте и евиденције надлежних органа) сарадња са другим инспекцијама, правосудним органима	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, решења о дозволи извршења, бројем предлога за покретање прекршаја	Континуирано и по потреби	
	Закон о планирању и изградњи	Контрола незаконите изградње. Затварање градилишта. Преглед изграђених темеља.	Бројем донетих записника, решења, решења о дозволи извршења, прекршајних и кривичних пријава.	Континуирано а преглед изграђених темеља и конструкције	

2.		Преглед завршене конструкције објекта. Контрола по издатој грађевинској дозволи и пријави радова. Контрола по члану 145. Контрола употребне дозволе. Контрола уклањања објекта. Контрола стања објекта. Контрола извођача радова. Пружање стручне помоћи и саветодавне подршке Подношење прекршајних и кривичних пријава.		изграђеног објекта врши се на основу обавештења од стране извођача радова а путем ЦЕОП-а.	Средњи до висок
3.	Спровођење закона о становању и одржавању зграда	Да ли се стамбена зграда одржава у складу са програмом одржавања. Да ли на изграђеној згради постоје недостаци који угрожавају безбедност коришћења . Да ли се коришћењем зграде доводи у опасност живот и здравље људи. Да ли се зграда и њени делови користе у складу са својом наменом. Да ли власник посебног дела зграде омогућава обављање радова у мери која је неопходна за отклањање опасности	Бројем донетих решења, записника, прекршајних налога.	Континуирано и по пријави	Средњи
4.	Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта	Доношење решења о уклањању и решења о затварању градилишта. Прибијање фотокопија решења на градилишту и печатење машина.		По потреби	Висок
5.	Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објекта	Сачињавање Плана и Програма уклањања објекта		Тромесечно.	
6.	Спровођење инспекцијског надзора и усклађивање рада инспектора у складу са прописима	Праћење промене законских прописа, израда месечног, тромесечног , шестомесечног извештаја о раду	Поштовање и примена законских рокова	Континуирано	
7.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Евиденција броја донетих записника, решења и других аката	Месечна, тромесечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одсека	Континуирано и по потреби	

8.	Обука оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области инспекцијског надзора	Праћење, иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Континуирано	
9.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Отварање предмета, праћење рока извршења и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога кривичних пријава	Континуирано	
10.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности:Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа . Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, Предузимање превентивних инспекцијских надзора. Постављање информација на Веб сајт Општине Бечеј.	Остварење циља инспекцијског надзора.	Континуирано	Утиче се на смањење ризика и штетних последица и вероватноће њеног настанка

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

3.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције у канцеларији и на терену

1. Материјални положај инспектора;
2. Стручно усавршавање запослених (путем додатних обука у вези примене Закона, рад на рачунару и слично) ради ефикаснијег деловања на терену, због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору;
3. Рачунари ASUS ZEN, LENOVO JOGA (лаптоп или таблет за сваког инспектора) као преносиви штампачи, преносни акумулатори и сл;

3.2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом (грађевинској инспекцији при вршењу инспекцијског надзора незаконите градње, а ради спровођења извршног решења затварања градилишта у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити присуство полицијских службеника).
2. Унапређење рада инспекције (неопходно је учесталије вршити консултације путем радних састанака са покрајинским и републичким инспекцијама ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

IV НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијски надзор задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2020.годину.

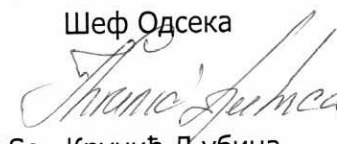
Годишњи план инспекцијског надзора за 2020.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Грађевински инспектор


Букић Светлана инж. грађ



Шеф Одсека


М.Сс. Крунић Љубица