

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Основ за доношење Одлуке о буџету општине Бечеј за 2019. годину јесте Закон о буџетском систему који у члану 43. прописује да скупштина локалне власти доноси Одлуку о буџету локалне власти.

Припремање и доношење буџета општине Бечеј за 2019. годину врши се у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе, Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019. годину и пројекцијом за 2020 и 2021 годину, које је донео министар финансија, Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Упутством за припрему буџета општине Бечеј које је издало одељење финансија.

У складу да Законом о буџетском систему сви буџетски корисници исказују свој буџет на програмски начин. Министарство финансија, у сарадњи са СКГО уз подршку Програма Европске уније – Exchange 4 и Пројекта за боље услове пословања УСАИД-а, припремило је Упутство за припрему програмског буџета. У оквиру Упутства у анексу 5 се налази униформна програмска структура за ЈЛС у делу програма и програмских активности која се примењује у изради одлуке о буџету јединица локалне самоуправе за 2019.

У упутству се наглашава обавеза ЈЛС да прате и извештавају о вредностима које се мере утврђеним униформним индикаторима, као део својих редовних обавеза извештавања где се посебно наглашавају родно одговорни параметри. Општина Бечеј је донела годишњи план за постепено увођење родно одговорног буџетирања код корисника у 2019 години што се и налази у буџету за 2019 годину.

Општина Бечеј ће након усвајања Одлуке о буџету за 2019 годину израдити и на сајту објавити на једноставан начин водич кроз грађански буџет у циљу информисања и појашњења грађанима о начину трошења и за које сврхе се планира трошење буџетских средстава.

Окосницу буџетске и фискалне политике у наредној години чине следеће мере:

1. Растерећење привреде – подстицај расту и запошљавању кроз смањење пореског оптерећења, смањење парафискалних намета и укидања појединих накнада, значајно повећање јавних инвестиција а највише на инфраструктуриним пројектима.
2. Напуштање кризних мера које су биле на снази у оквиру програма фискалне консолидације.

Приликом израде одлуке о буџету општине Бечеј испоштована је одредба члана 2. Така 7 и 8 Закона о буџетском систему којима су дефинисани директни и индиректни корисници буџетских средстава. Директни корисници буџета општине Бечеј су Скупштина општине, Председник општине, општинско Веће, општинска управа, правобранилаштво општине и Заштитник грађана. Индиректни корисници буџета Општине Бечеј су Предшколска установа вртић Лабуд Пејовић, установа Градски музеј Бечеј, установа Народна библиотека Бечеј, установа Градско позориште Бечеј, Туристичка организација општине Бечеј, установа за физичку културу Ђорђе Предин Баца и месне заједнице у насељеним местима и у граду Бечеј.

Приходи буџета за 2019 годину планирани су реално, пошло се од остварења за три квартала ове године, урађена је реална процена прихода за задњи квартал ове године и реално је процењено увећање од 6,9% за 2019 годину. Реално је процењена и увећана за више од 6,9% ставка прихода од продаје грађевинског земљишта инвеститорима која се очекује у 2019. години, на бази примљених писама о намери куповине две парцеле од стране инвеститора у износу од 40 милиона.

Приходи од посебне накнаде за заштиту и унапређење животне средине увећана је у 2019 годину у односу на остварење 2018 године за више од 6,9% на основу донете нове Одлуке о накнади за заштиту и унапређење животне средине општине Бечеј којом су враћени сви обвезници који су и пре

доношења Одлуке о накнади за заштиту и унапређење животне средине општине Бечеј плаћали накнаду.

Ненаменски трансфери планирани су у истом износу према Упутству министра финансија који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2018 годину .

Наменски трансфери од других нивоа власти планирани су реално по пројектима. Реализација зависи од масе средстава која буде опредељена конкурсима. У првом ребалансу након објављених конкурса од виших нивоа кориговаће се Пројекти у Одлуци буџету за 2019 годину на реално могуће.

Приликом планирања лимита расхода и издатака за сваког буџетског корисника пошло се од остварења расхода на нивоу 2018 године, односно нормалног функционисања сваког корисника као и од планираних политика у наредном периоду.

Укупну масу средстава за плате планирали смо на бази Упутства министарства финансија на бази стварног постојећег броја запослених радника и исплаћене масе за плате у 2018 годину, тако израчунату масу увећали смо за 7% код директних и индиректних буџетских корисника.

Образложење одлуке о буџету садржи Табелу 2 из Прилога 1 Упутства, где је упоредо по корисницима буџета локалне власти, на економским класификацијама 411 и 412, по изворима попуњено следеће:

-маса средстава за плате исплаћена за период јануар-октобар 2018 године и планирана пројекција за период новембар –децембар у 2018 године у складу са одредбама члана 36 Закона о буџету Републике Србије за 2017 годину и

-планирана средства за плате за 2019 годину.

У оквиру других текућих расхода неопходна је даља штедња али и реално планирање како не би дошло до стварања доцњи у плаћању обавеза.

Као и претходних година у буџету за 2019 годину нису планирани обрачун и исплате награда и бонуса осим јубиларних награда.

Сви расходи су планирани у складу са рестриктивном политиком која се спроводи у циљу одрживог нивоа дефицита.

Предност у планирању нових капиталних пројеката дата је постојећим пројектима који су фази изградње и новим инфраструктурним пројектима .

На бази датих смерница, статута Општине Бечеј и одредби Закона о буџетском систему као и одредби закона о појединачним областима из надлежности локалне самоуправе, буџет Општине Бечеј пројектован је у износу од 1.977.886.000,00 динара и то:

- Приходи буџета у износу од 1.364.698.000,00 динара од тога пренета средства су планирана у износу од 170.000.000,00
- Средства из сопствених извора у износу од 33.738.000,00
- Средства из виших новоа у износу од 579.450.000,00

Планирани приходи и примања буџета општине Бечеј за 2019. годину у својој структури садрже:

- пореске приходе 40,95 %
- друге приходе 7,39%
- донације и трансфери 40,60 %
- примања од продаје нефинансијске имовине 2,54%
- примања од домаћих задуживања 8,51 %

У одлуци о буџету за 2019. годину раздвојене су надлежности Скупштине Општине, Председника Општине, Општинског већс, Општинскр управе и Општинског правобранилаштва. Тиме је уједно обезбеђена и транспарентност у сагледавању висине средстава коју субјекти власти у Општини троше.

Предложена средства Одлуком о буџету Општине Бечеј за 2019 годину у износу од 1.977.886.000,00 динара распоређена су на расходној страни буџета по наменама и корисницима тако да у њиховој структури расходи за запослене учествују са 14,00 %, коришћење услуга и роба 45,94 %, отплата камата и пратећи трошкови задуживања 0,16 %, субвенције јавним нефинансијским предузећима 4,38 %, дотације и трансфери 9,33 %,

социјална заштита 1,59 %, остали расходи 2,91 %, основна средства 18,53 %, залихе робе за даљу продају 0,13 %, отплата главнице домаћим кредиторима 2,44 %, средства резерве 0,61%.

Пројектовани буџетски дефицит у Одлуци у буџету за 2019 годину износи 275.678.000,00 покриће се делом из пренетих средстава и из примања од задуживања код пословних банака.

У посебном делу Одлуке о буџету општине Бечеј за 2019 годину приказани су расходи по корисницима по програмима и програмским активностима и пројектима на трећем нивоу конта за све директне и индиректне кориснике.

Код Програма 1. Становење, урбанизам и просторно планирање

одређена су средства у износу од 33.137.000,00 што износи 1,68% укупног буџета. Акценат је стављен на опремање бушотине у Бечеју 27.789.000,00.

Код Програма 2. Комуналне делатности одређено је укупно

372.834.000,00 што износи 18.85% укупног буџета. За јавно осветљење одређено је 35.200.000,00 за одржавање јавних зелених површина 32.500.000,00, одржавање чистоће на површинама јавне намене 8.400.000,00 за зоохигијену одређено је 34.200.000,00 /за азил за псе, одлагање анималног отпада, накнада штете од уједа паса луталица, и третирање крпеља и комараца/, за реконструкцију мреже за топлотну енергију 9.156.000,00, за изградњу расвете на Петровоселском путу 5.300.000,00 из средстава кредита, бушење и ипремање бунара Б-1/1 у Бачком Градишту 11.286.000,00 из вишин нивоа обезбеђено је 4.629.000,00, замена водоводних делова у шахтовима водоводне мреже у Бечеју друга фаза у износу од 21.540.000,00 из виших нивоа обезбеђено је 7.539.000,00, пројекат који је започет у 2018 години Санација и изградња главне црпне станице отпадних вода насеља Бечеј преноси се у 2019 годину износ од 32.452.000,00 где је 5.000.000,00 обезбеђено из виших нивоа власти, нов пројекат Изградња водоводне и канализационе мреже са црпном станицом у Индустијској зони у износу од 32.650.000,00, где се планирају средства из виших нивоа власти у износу од 24.000.000,00 и нови пројекат Изградња канализације у Малој Босни у износу од 150.000.000,00 извор је виши ниво власти.

Код **Програма 3. Локални економски развој** опредељено је 650.000,00 за средства из буџета за завршетак пројекта Радно ангажовање Рома.

Код **Програма 3. Развој туризма** опредељено је 35.321.000,00 или 1.79% За промоцију туристичке понуде 11.089.000,00 од чека из сопствених средстава 2.300.000,00 и за фестивал на води 5.880.000,00 од чека из сопствених средстава 1.130.000,00 и Пројекат Мала marina у износу од 18.352.000,00, средста се финансирају односно рефундирају из ИПА фонда.

Код **Програма 5. Пољопривреда и рурални развој** опредељено је 77.783.000,00 односно 3,93% према програму који је усвојен у 2018 години и уговореним и започетим активностима у 2018 години.

Код **Програма 6. Заштита животне средине** опредељено је 12.000.000,00 или 0,61% акценат је стављен на активност заштите природе у износу од 7.200.000,00 за управљање комуналним отпадом 2.000.000,00 за управљање заштитом животне средине 2.700.000,00 и за активност праћења квалитета елемената животне средине 1.500.000,00 и праћење квалитета елемената животне средине 1.300.000,00. Средства се могу користити тек након усвајања Програма заштите животне средине усвојена од стране надлежног министарства.

Код **Програма 7. Организација саобраћаја и саобраћајне инфраструктуре** опредељено је 496.714.000,00 односно 25,11% буџета, средства од виших нивоа власти износе 273.630.000,00 и средства из буџета 223.084.000,00.

Средства су намењена за управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре у износу од 37.000.000,00 за јавни градски и приградски превоз 6.000.000,00, Пројекат реконструкције раскрснице улица Милоша Црњанског, Жилински Ендреа, Золтана Чуке и Доситејеве који је највећим делом завршен у 2018 години за плаћање остаје 25.132.000 од чега из виших нивоа власти 8.630.000,00, За Пројекат постављање телекомуникационих и сигналних инсталација на раскрсници државних путева 3.363.000,00, пројекат је из 2018 године, за Пројекат реконструкције три аутобуска стајалишта 4.971.000,00 где се радови завршавају пројекат је из 2018 године, за

реконструкцију саобраћајница у улици Милоша Црњанског издвојено је 48.460.000,00 где се из виших извора опредељује износ од 11.300.000,00, за реконструкцију Новосадске улице у буџету је предвиђен износ из виших извора 117.000.000,00 као нов пројекат, унет је нови пројекат Изградња саобраћајнице у Идустијској зони, где се планира финансирање из виших нивоа у износу од 86.400.000,00 . Пројекат саобраћајно уређење зоне Основене школе Север Ђуркић је пројекат из 2018 годину, преноси се у буџет 2019 године, нови Пројекат реконструкција улице Золтана Чуке до улице Главна у Бечеју је нови пројекат у износу од 37.800.000,00 финансирање је предвиђено из дугорочног инвестиционог кредита. Нови пројекат Реконструкција улица Данила Киша од Доситејеве до Главне у Бечеју финансира се из виших извора у износу од 19.300.000,00. Нови Пројекат насипање улица В. Назора, Ј. Томића, Болманска, С. Панића, Б. Бранчића у Б.П.Селу, и Четкара у Бечеју у износу од 40.100.000,00 финансира се из кредита. Нови Пројекат изградња саобраћајнице улице Светозара Марковића у Б.П.Селу у износу од 21.550.000,00 финансира се из виших извора у износу од 20.000.000,00 осало из буџета. Нови пројекат је асфалтирање улице Душка Дујина у Б.П.Селу финансира се 1.350,00 из буџета а 11.000.000,00 из виших нивоа. Нови пројекат је и Наношење новог асфалтног слоја у улици у насељу С. Ђуркића, П. Шандора, С. Чаленића и 1. Маја у Бечеју је нови пројекат 32.100.000,00 финансира се из кредита. Нови пројекат је и Опремање светлосним сигнаlima раскрснице улице Главне и Републиканске у Бечеју износи 3.319.000,00 од чека из виших нивоа је обезбеђено 2.500.000,00.

Код Програма 8. Предшколско васпитање и образовање опредељено је 148.776.000,00 односно 7,5% из буџета 133.021.000,00, из виших нивоа 15.755.000,00 за предшколско образовање.

Код Програма 9. Основно образовање и васпитање опредељено је 90.119.000,00 односно 4,6% буџета за функционисање основних школа.

Код Програма 10. Средње образовање и васпитање издвојено је 41.520.000,00 односно 2,00% буџета за функционисање средњих школа.

Код Програма 11. Социјална и дечија заштита издвојено је 48.150.000,00 односно 2,4 % у буџету за 2019 годину од чега је из виших нивоа предвиђено 10.134.000,00 , једнократне помоћи у износу од 20.868.000,00, прихватилиште и друге врсте смештаја 8.280.000,00 за дневни боравак издвојено је 10.655.000,00 за саветодавно терапијске и социјално едукативне услуге издвојено је 1.047.000,00, за подршку Црвеном крсту 1.500.000,00 подршка деци и породицама 5.800.000,00.

Код Програма 12. Здравствена заштита издвојено је 14.380.000,00 односно 0,73% буџета за 2019 годину, за функционисање установе примарне здравствене заштите 13.000.000,00 за мртвозорство 900.000,00 и за спровођење активности из области друштвене бриге за јавно здравље 480.000,00.

Код Програма 13. Развој културе и информисања опредељено је 130.648.000,00 односно 6,6% буџета за 2019 годину, из сопствених прихода 9.204.000,00 и из виших нивоа власти 37.100.000,00, остатак од 84.344.000,00 из буџета. За функционисање локалних установа културе издвојено је 51.309.000,00, за јачање културне продукције и уметничког стваралаштва издвојено је 36.379.000,00 где су предвиђена средства из виших нивоа 2.400.000,00 за јавно информисање 7.500.000,00 и за израду документације за реконструкцију зграде Мала Зарда у Б.П. Селу 960,000,00 преноси се из буџета за 2018 годину, нови Пројекат санација и доградња зграде Градског музеја Бечеј у износу од 34.500.000,00 планирано је финансирање из виших извора на бази конкурса.

Код Програма 14. Развој спорта и омладине опредељен је износ од 108.533.000,00 , односно 8,5% из буџета 73.779.000,00 из сопствених прихода 21.104.000,00 и из виших нивоа 13.650.000,00. За Подршку локалним спортским организацијама и удружењима и савезима 23.608.000,00 за функционисање Спортског центра 58.894.000,00 у чему сопствена средства установе износе 21.104.000,00, за замену кровне конструкције Спортског центра пројекат из 2018 године остало је плаћање по окончаној ситуацији 6.361.000,00 , за замену расвете на отвореном базену опредељено је

5.850.000,00 из виших извора 5.850.000,00 пројекат из виших извора, за нови пројекат Реконструкција спортског терена и трибина у Партизану предвиђено је из буџета 5.360.000,00, за нови пројекат санацију терена за одбојку у Партизану опредељено је 4.960.000,00 из виших нивоа 4.800.000,00, нови пројекат је Пресвлачење рукометног игралишта у Б.П.Селу у износу 3.500.000,00 од чега је 500.000,00 из сопствених средстава .

Код **Програма 15. Опште услуге локалне самоуправе** опредељено је 314.973.000,00 односно 15.9 % буџета за 2019 годину. За функционисање локалне самоуправе опредељено је 224.950.000,00 , за функционисање месних заједница издвојено је 30.992.000,00 за отплату главнице и камата 51.200.000,00 за општиско правобранилаштво 5.431.000,00 за функционисање националних савета националних мањина 250.000,00, за управљање ванредним ситуацијама 2.150.000,00

Код **Програма 16. Политички систем локалне самоуправе** планирано је 52.348.000,00 односно 2,6 %, за функционисање скупштине 17.160.000,00 и за функционисање извршних органа 35.188.000,00.

За **Програм 17. Енергетска ефикасност** у овом буџету нису опредељена средства.

Одлука о буџету општине Бечеј за 2019 годину ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у Сл. листу општине Бечеј како би се благовремено спровео поступак усвајања програма пословања са финансијским плановима јавних предузећа и установа за 2019.