



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-209/19

Датум, 11.3.2019. године

Београд

ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЧЕЈ

Трг ослобођења 2
Бечеј

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Општинска управа Бечеј, број IOV 09 404-4/19 од 15.1.2019. године и допуне истог од 1.3.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш љ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга превоза ђака.

О б р а з л о ж е њ е

Дописом, број IOV 09 404-4/19 од 15.1.2019. године, наручилац Општинска управа Бечеј обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна услуга превоза ђака.

Као потенцијалног понуђача наведено је привредно друштво Бечејпревоз д.о.о. Бечеј.

У образложењу захтева наручилац је навео да је Општина Бечеј донела Одлуку о расписивању јавног конкурса ради поверавања послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј („Сл. лист општине Бечеј, број 16/2008) и Одлуку о избору најповољнијег понуђача ради поверавања послова превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј („Сл. лист општине Бечеј“, број 3/2009), на основу чега је закључен Уговор о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број I 011-121/2008 од 1.4.2009. године, Анекс уговора о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број II 30-41/2014 од 1.4.2014. године и Анекс II уговора о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број II 30-61/2015 од 27.5.2015. године. Наручилац је напоменуо да је чланом 2. Уговора о

поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј број I 011-121/2008 од 1.4.2009. године, превознику „Бечејпревоз“ дато искључиво право превоза путника у градском и приградском саобраћају на територији општине Бечеј. На крају захтева, наручилац је навео да је, с обзиром на то да је наведеном превознику дато искључиво право или дозвола да једино може обављати делатност приградског и градског превоза на територији општине Бечеј, неопходно спровести преговарачки поступак јавне набавке у складу са чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

У прилогу захтева наручилац је доставио копију документације коју чини:

- Уговор о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број I 011-121/2008 од 1.4.2009. године;
- Анекс Уговора о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број II 30-41/2014 од 1.4.2014. године;
- Анекс II уговора о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број II 30-61/2015 од 27.5.2015. године;
- Закључак Општинског већа општине Бечеј, број II 30-41/2014 од 4.4.2014. године;
- Закључак Општинског већа општине Бечеј, број II 30-61/2015 од 26.5.2015. године;
- Решења Општинске управе општине Бечеј, Одељења за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор, којима се уважава захтев, оверава се и региструје ред вожње „Бечејпревоз“ д.о.о. на локалним линијама, наведеним у прилогу ових решења.

Како захтев за мишљење није садржао све податке потребне за оцену основаности примене преговарачког поступка, наручилац је био упућен да исти допуни тако што ће доставити доказе из којих се може закључити да је привредно друштво „Бечејпревоз“ д.о.о. једини привредни субјект који на територији општине Бечеј обавља превоз путника у градском и приградском саобраћају. Осим наведеног, наручилац је био упућен да у допуни захтева образложи на основу чега је утврђено да приликом поверавања послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територије општине Бечеј, по основу Анекса број II 30-41/2014 од 1.4.2014. године, није постојала обавеза спровођења одговарајућег поступка за избор превозника, а у складу са одредбама тада важећих прописа који регулишу област комуналних делатности.

У допуни захтева за мишљење од 1.3.2019. године, наручилац је поред осталог навео да је Општина Бечеј закључила Уговор о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј са припадајућим Анексима. Анекс уговора потписан је на основу извештаја независног ревизора о уложеним средствима у делатност превоза путника на основу члана 3. Уговора о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број I 011-121/2008 од 1.4.2009. године. Чланом 2. Уговора о поверавању послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, број I 011-121/2008 од 1.4.2009. године, превознику „Бечејпревоз“ д.о.о. дато је искључиво право превоза путника у

градском и приградском саобраћају на територији општине Бечеј. Уговорима наведеним у захтеву превознику „Бечејпревоз“ д.о.о. дато је искључиво право или дозвола да једино оно може обављати делатност приградског и градског превоза путника на територији општине Бечеј, која у складу са чланом 16. тачка 18. Закона о територијалној организацији Републике Србије („Сл. Гласник РС“ број 129/2007, 18/2016 и 47/2018) обухвата четири насељена места и то: Бачко Градиште, Бачко Петрово Село, Милешево и Радичевић. Наручилац је напоменуо да је привредно друштво „Бечејпревоз“ д.о.о. једино које има оверене општинске редове вожње и једини обавља превоз на читавој територији општине Бечеј, користећи стајалишта намењена градско-приградском превозу, које други превозници не могу користити осим оних која су одређена као међумесна стајалишта Општинском одлуком о стајалиштима Општине Бечеј и која се налазе у њиховим међумесним редовима вожње овереним од стране Министарства надлежног за послове саобраћаја. Наручилац је напоменуо да је Државна ревизорска институција извршила контролу правилности пословања Општине Бечеј за 2017. годину, између осталог, и уговора о поверавању јавног превоза и да није уложила примедбу.

У прилогу допуне захтева, наручилац је доставио копију документације коју поред осталог чини:

- Извештај ревизора од 10.3.2015. године;
- Одлука СО Бечеј о расписивању јавног конкурса ради поверавања послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј („Сл. лист општине Бечеј“ број 16/2008);
- Одлука о избору најповољнијег понуђача ради поверавања послова обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј („Сл. лист општине Бечеј“ број 3/2009);

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење, допуне захтева и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози због којих само одређени понуђач може да изврши предметну набавку. Како из приложене документације произлази да је потенцијални понуђач, привредно друштво Бечејпревоз д.о.о. Бечеј, једини који обављања делатности превоза путника у приградском и градском саобраћају на територији општине Бечеј, може се закључити да је исти једини привредни субјект који може да пружи услуге превоза ђачка на наведеној територији. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је у питању набавка коју услед техничких

разлога може да изврши само одређени понуђач, те да је основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе за јавне набавке засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа за јавне набавке ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац у обавези да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић

