

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНЕ
ОПШТИНА БЕЧЕЈ
ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЧЕЈ
БРОЈ: IV 08-47-2/2019
ДАНА: 24.01.2019.
БЕЧЕЈ

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2018. ГОДИНУ

Буџетски инспектор је у току 2018. године обављао послове из своје надлежности а на основу одредаба:

- Закона о буџетском систему («Сл.гласник РС», бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013 , 142/2014, 68/2015-др. Закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017 и 95/2018);
- Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр. 93/2017);
- Закона о инспекцијском надзору (“Сл. Гласник РС” број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) и
- Закона о општем управном поступку («Сл.гласник РС» бр. 18/2016).

Надлежни извршни орган јединице локалне самоуправе оснива службу за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе и исто је регулисано чланом 85. став 2. Закона о буџетском систему (Службени гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/10, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – исправка, 108/2013, 142/2014, 68/2015-други закон, 103/2015, 99/2016 113/2017 и 95/2018).

Служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе надлежна је за спровођење инспекцијске контроле над:

- 1) директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе;
- 2) јавним предузећима основаним од стране јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;
- 3) правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства буџета јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Чланом 86. Закона о буџетском систему регулисана је функција буџетске инспекције.

Служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе је инспекцијска контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката из члана 85. овог закона.

У извештајном периоду, буџетски инспектор је вршио контролу на основу Плана буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2018. годину, утврђеног од стране Председника општине Бечеј, број II 47-14/2017 од 29.12.2017. године, обављао и друге послове који су презентирани у табели 1. у прилогу овог извештаја.

І ИЗВРШЕЊЕ РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ КОНТРОЛА

У периоду од 01.01.-31.12.2018. године, инспекцијске контроле извршене су на основу Плана буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2018. годину и Налога Председника општине Бечеј за вршење једне ванредне контроле материјално-финансијског пословања код Туристичке организације општине Бечеј за период од 01.01.-31.08.2017. године и једанаест редовних контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања.

Редовне контроле и ванредна контрола су приказане у следећем предгледу:

број	контролисани буџетски корисник	неправилности		напомена
		да	не	
II 47-2/2018	Месна заједница Пољаница	x		
II 47-3/2018	Месна заједница Милешево	x		
II 47-4/2018	Школа за основно музичко образовање и васпитање Петар Коњовић Бечеј		x	
II 47-5/2018	Школа за основно и средње образовање Братство Бечеј		x	
II 47-6/2018	ЈП Водоканал Бечеј		x	
II 47-7/2018	ЈП Топлана Бечеј		x	
II 47-11/2018	Економско трговинска школа Бечеј		x	
II 47-12/2018	Техничка школа Бечеј		x	

У склопу извештавања Министарства привреде, Сектора за контролу, надзор и управне послове у области јавних предузећа и привредних регистара а у складу са Обавештењем примљеним путем мејла од поменутог министарства, од 19. јула 2016. године вршена је контрола и писана информација о степену усклађености планираних и реализованих активности из програма пословања јавних предузећа, друштава капитала и других облика организовања на која се примењује закон о јавним предузећима а чији је основач општина Бечеј (3 јавна предузећа и 2 доо) и то за периоде:

01.01.-31.12.2017. године,
 01.01.-31.03.2018. године,
 01.01.-30.06.2018. године,
 01.01.-30.09.2018. године.

II) НАЈЧЕШЋЕ УТВРЂЕНЕ НЕЗАКОНИТОСТИ И НЕПРАВИЛНОСТИ У ИЗВРШЕНИМ КОНТРОЛАМА

Приликом вршења контроле уочено је да се незаконитости и неправилности односе на:

Законски прописи који су донети ускратили су месним заједницама остваривање сопствених прихода. Најпре је Закон о јавној својини крајем 2011. године прописао да некретнине месних заједница прелазе у власништво локалне самоуправе, а затим је на основу Закона о буџетском систему од септембра 2012-те дошло до укидања подрачуна сопствених прихода месних заједница, тако да оне сада не могу да имају никакве сопствене приходе. То другим речима значи да месне заједнице не могу законито наплаћивати закуп, јер немају рачун на који би се та закупнина уплаћивала, Закон о финансирању локалне самоуправе каже да приходи од издавања непокретности које су у власништву општине припадају локалној самоуправи, па тако и месних заједница, дакле, нема могућности да оне буду закуподавци и убирају новац.

Изменом Закона о буџетском систему и Закона о финансирању локалне самоуправе, месним заједницама су угашени рачуни сопствених прихода. Остали су само буџетски из којих се финансира рад запослених (секретара, административног радника) и материјални трошкови. Приходи који се остварују на територији месне заједнице више нису сопствени приходи и по правилу би требало да се уплаћују у буџет.

Уговор закључен између Потисје-Бечеј доо за комуналне услуге Бечеј и месних заједница морају се ускладити са позитивним прописима а у вези тачке 2. уговора. Ови износи су уплаћени на буџетске рачуне месних заједница, што је супротно члану 49. став 2. Закона о буџетском систему.

III) ПОСТУПАЊА СЛУЖБЕ ПРЕД ПРАВОСУДНИМ ОРГАНИМА ПОВОДОМ УТВРЂЕНИХ НЕЗАКОНИТОСТИ КАЖЊИВИХ ПРЕМА ЗАКОНУ

У току је рад на прекршајним пријавама по окончаним контролама, а због непоступања у складу са наведеним члановима прописа код корисника јавних средстава.

IV) ПОСТУПАЊА СУБЈЕКТА ПО ПРЕДЛОЖЕНИМ МЕРАМА

Контрола поступања субјекта по предложеним мерама и отклањању неправилности приликом примене прописа код корисника јавних средстава ће се извршити у наредним контролама.

V) ПРЕВЕНТИВНА УЛОГА СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

У циљу остваривања превентивних активности буџетског инспектора у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, буџетски инспектор је на сајту општине Бечеј иницирао постављање плана рада, прописа у употреби и контролне листе а ради остварења јавности рада. Буџетски инспектор је свакодневно на располагању корисницима средстава у смислу одговора на питања из праксе, недоумице око примене прописа, консултације и мишљења.

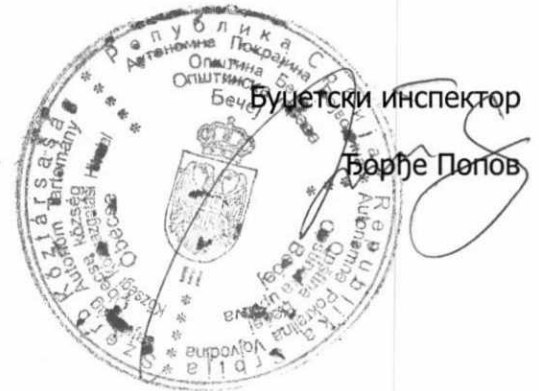
VI) ПЛАН БУЏЕТСКЕ КОНТРОЛЕ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ЗА 2019. ГОДИНУ

План буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2019. годину донесен је у складу са одредбама Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр. 93/2017).

План буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2019. годину под бројем II 47-1/2019 објављен је на сајту општине Бечеј.

VII) ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА

У априлу 2016. године започета је примена Закона о инспекцијском надзору, који представља закон другог нивоа у односу на рад буџетског инспектора. Буџетски инспектор је свакодневно на располагању корисницима средстава у смислу одговора на питања из праксе, недоумице око примене прописа, консултације и мишљења. Остварен је велики број контаката и размењена су искуства из праксе са колегама из других градова и општина. Буџетски инспектор свакодневно прати прописе из различитих области с обзиром да су корисници буџетских средстава из различитих делатности, а све у циљу едукације, ефикасности и тачности у утврђивању чињеница и примене закона. Део активности је презентиран у табели 1. у прилогу овог извештаја.



Табела 1.

опис	јануар	фебруар	март	април	мај	јун	јул	август	септембар	октобар	новембар	децембар	напомена	број
Извештај о уплатама разлика јавних предузећа чији је оснивач општина Бечеј извршеним на рачун прописан за уплату јавних прихода за зараде исплаћене за "месеци" 2017 и 2018. године	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	3 јавна предузећа	12
Извештај Обрасци ПЛ-1 (Плате запослених код корисника буџета локалне власти) и ПЛ-2 (Број запослених код корисника буџета локалне власти)	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	корисници буџета локалне власти	12
Провера Прегледа оверених података о запосленима за кориснике јавних средстава општине Бечеј	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	Корисници јавних средстава који сами врше обрачун личних примања (регистар запослених**)	12
Провера Прегледа оверених података о запосленима за кориснике јавних средстава општине Бечеј	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х		12
Образац ЗИП-1 *	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	3 јавна предузећа	36
Годишњи извештај о раду буџетског инспектора за 2017. годину	х													1
Извештај о Плану програма рада и Финансијском плану Народне библиотеке Бечеј за 2018. годину	х													1

[illegible]

* На основу члана 66. Закона о јавним предузећима (Службени гласник РС број 15/2016) и Уредбе о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима (Службени гласник РС број 27/2014) прописан је ЗИП-1 образац

**** Закон о Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава (Службени гласник РС број 68/2015) се уређује вођење Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава, његов садржај и начин вођења, као и заштита и доступност података.**

Регистар запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава (у даљем тексту: Регистар), представља скуп података о корисницима јавних средстава, података о запосленим, изабраним, именованим, постављеним и ангажованим лицима код корисника јавних средстава, као и података о приманима тих лица.