

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

КОНЦЕСИОНИ АКТ ЗА ПОВЕРАВАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ДИМНИЧАРСКИХ
УСЛУГА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ-ПРЕДЛОГ

БЕЧЕЈ, ОКТОБАР 2016.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

1) УВОД

1.1. Законски прописи

Законски прописи који су коришћени при изради Предлога Концесионог акта:

- * Закон о јавно – приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/2011 и 15/2016)
- * Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/2011)
- * Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/2007 и 83/2014-др. закон)
- * Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015)
- * Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/2004 36/2009- др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС и 14/2016)
- * Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)

Општи акти локалне самоуправе:

- * Одлука о комуналним делатностима («Сл.лист општине Бечеј» 11/14),
- * Одлука о димничарским услугама («Сл.лист општине Бечеј» 13/14).

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

2) ПРЕДМЕТ КОНЦЕСИЈЕ

Комунална делатност димничарских услуга је по важећем Закону о комуналним делатностима, делатност од општег интереса у односу на ранији Закон о комуналним делатностима из 1997. године, када је обављање димничарских услуга било од локалног интереса.

Организација обављања димничарских услуга на територији општине Бечеј је у надлежности општине Бечеј, што је дефинисано одредбама Закона о комуналним делатностима, одредбама Одлуке о комуналним делатностима и одредбама Одлуке о димничарским услугама.

Предмет концесије је поверавање обављања делатности димничарских услуга на територији општине Бечеј.

Димничарским услугама у смислу Одлуке о димничарским услугама, сматра се: чишћење димоводних и ложишних објеката и уређаја, чишћење вентилационих канала и уређаја, контрола димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење, спаљивање, стругање чађи и масних наслага у димоводним и инсталационим објектима и уређајима као и чишћење вентилационих канала и уређаја и хемијско чишћење котлова за централно грејање који користе течне, чврсте и гасовите енергенте као што су котлови у зградама у заједничкој својини и котлови у приватној својини.

Изрази који се употребљавају у смислу одлуке о димничарским услугама имају следеће значење:

1. димоводни и ложишни објекти и уређаји су: димњаци, димоводне цеви (цилиндри, шунд-димњаци, димњаци са каналима и ложиштима за централно и индивидуално грејање), димњаци и ложишта индустријских и занатских постројења и њима слични објекти и уређаји,
2. вентилациони канал је усисни и одсисни хоризонтални, односно вертикални отвор, инсталација и окно који има сврху принудног или природног (термички узгон) проветравања, одзрачивања и одимљавања простора објекта,
3. вентилациони уређај је уређај који омогућује принудно струјање свежег или истрошеног ваздуха, односно дима и токсичних продуката сагоревања кроз вентилациони канал,
4. резервни димоводни објекат (резервни димњак) је димоводни објекат који се користи само у случају ванредних потреба и околности и на кога може да се прикључи ложишни уређај на чврсто гориво.

Корисник димничарске услуге је физичко или правно лице које је власник, односно корисник стана у стамбеној згради, власник, односно корисник породичне стамбене зграде и власник, односно корисник

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvl.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

пословног простора и објеката у којима се налазе димоводни објекти, резервни димоводне објекти, ложишни уређаји, вентилациони канали и уређаји.

Сва физичка и правна лица која су власници и корисници стана у стамбеној згради, породичне стамбене зграде или пословног простора и објекта у којима се налазе димоводни објекти, резервни димоводни објекти, ложишни уређаји и вентилациони канали и уређаји **су корисници димничарске услуге** који су дужни да овлашћено лице вршиоца ове комуналне делатности не ометају у обављању исте и да за ту услугу плате износ из ценовника приватног партнера.

2.1. Појам концесије

Чланом 10. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је дефинисано да је концесија, у смислу овог закона, уговорно ЈПП са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, односно добра у општој употреби која су у јавној својини или обављања делатности од општег интереса, које надлежно јавно тело уступа домаћем или страном лицу, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије.

Како су димничарске услуге комунална делатност од општег интереса, како је претходно наведено у предмету концесије, општина Бечеј ће кроз пројекат ЈПП и доделу јавног уговора уступити обављање димничарске услуге, домаћем или страном лицу, на одређено време, под посебно прописаним условима, без плаћања концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије.

Приликом поступка избора, поштоваће се следећа начела:

1. *Начело заштите јавног интереса* обухвата обавезу јавног тела да при остварењу права приватних лица води рачуна да остварење тих права није у супротности са законом дефинисаним јавним интересом.
2. *Начело ефикасности* обухвата обавезу да се поступак закључења јавног уговора и избора приватног партнера спроводи у роковима и на начин прописан овим законом и законом којим се уређују јавне набавке, са што мање трошкова везаних за поступак.
3. *Начело транспарентности* обухвата обавезу оглашавања намере закључења јавног уговора са или без елемената концесије, могућност понуђача да изврши увид у податке о спроведеном поступку доделе јавног уговора и сл.
4. *Начело једнаког и правичног третмана* обухвата забрану дискриминације по било ком основу између учесника у поступку доделе јавних уговора и избора приватног партнера, као и обавезу

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

да учесници у поступку избора приватног партнера, имају потпуне и тачне информације о поступку, стандардима и критеријумима за избор приватног партнера.

5. Ниједан од учесника у поступку избора приватног партнера, не може имати предност над осталима у погледу времена, информација и приступа органима и лицима надлежним за поступак доделе јавног уговора. Одлуке се морају доносити на основу унапред објављених и објективних критеријума, и морају се са образложењем доставити сваком учеснику у поступку избора.
6. *Начело слободне тржишне утакмице* обухвата забрану ограничавања утакмице између учесника и обавезу прихватања свих учесника са одговарајућим техничким, финансијским и другим стручним квалификацијама.
7. *Начело пропорционалности* подразумева да свака мера предузета од стране државног органа, односно другог лица, мора бити минимално потребна и у сразмери са јавним интересом који се таквом мером настоји заштитити.
8. *Начело заштите животне средине* обухвата начела дефинисана законом којим се уређује заштита животне средине као што су: начело интегралности, начело превенције и предострожности, начело очувања природних вредности, одрживог развоја, начело одговорности загађивача и др.
9. *Начело аутономије воље* обухвата слободу уговорних страна да у складу са овим законом, законом којим се уређују облигациони односи и другим прописима и добрим пословним обичајима, међусобна права и обавезе уреде по својој вољи.
10. *Начело равноправности уговорних страна*, подразумева да се узајамни односи субјеката у јавном уговору заснивају на њиховој једнакости и равноправности њихових воља.

3) ЦИЉ КОНЦЕСИЈЕ

Циљ овог ЈПП-а се односи на кооперацију два субјекта, од којих општина Бечеј представља субјект јавног карактера. У овом односу оба субјекта имају својство принципала. Циљ концесије огледа се у заснивању дугорочног, стабилног, обостраног односа заснованог на комплементарним користима. У овако заснованом односу субјекти преносе материјалне или нематеријалне ресурсе на партнерство, а ризик и одговорност дистрибуирају се у претежном делу на приватног партнера, имајући у виду правило да сваки субјект, јавни и приватни, сноси онај ризик (део ризика) којим може боље да управља.

Обзиром да општина Бечеј нема закључен Уговор о поверавању обављања делатности димничарских услуга, конкретан циљ јавно-приватног партнерства јесте успостављање могућности за поверавање обављања ове делатности у оквиру важећих позитивних прописа. Уговором о поверавању услуга димничарске делатности на територији општине Бечеј који је закључен 21.05.2007. године, поверено је

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvl.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

А.Д. „Димничар“ обављање димничарске делатности на период од 5 година, тај уговор је престао да важи 21.05.2012. године.

Поверавањем обављања предметне делатности, јавни партнер има за циљ да ову важну услугу за општину Бечеј и физичка и правна лица на њеној територији, обезбеди на ефикасан начин, коришћењем ресурса и специфичних знања приватних партнера, који нема јавни партнер.

У наведеном периоду (до 2012. године), надзор над вршењем ове комуналне делатности је вршила Општинске управа Бечеј путем Одељења за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове и саобраћај, Одсек за комуналне послове и саобраћај, које за наведени период располаже следећим подацима:

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvl.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

13. Димничарске услуге

Показатељ	Вредност/Износ
Број домаћинстава обухваћених услугом	1100
Број правних лица обухваћених услугом	28
Број прочишћених димњака у току 2012. године	1200

Важнија инвестициона улагања у току 2012

--

Вредност инвестиција: _____ динара

13. Димничарске услуге

Показатељ	Вредност/Износ
Број домаћинстава обухваћених услугом	980
Број правних лица обухваћених услугом	42
Број прочишћених димњака у току 2013. године	1100

Важнија инвестициона улагања у току 2013.

/

Вредност инвестиција: _____ / _____ динара

13. Димничарске услуге

Показатељ	Вредност/Износ
Број домаћинстава обухваћених услугом	1500
Број правних лица обухваћених услугом	17
Број прочишћених димњака у току 2014. године	2000

Важнија инвестициона улагања у току 2014.

У општини Бечеј има око 13846 домаћинстава од тог броја око 1.500 домаћинстава је закључно са 2014. годином користило услуге Димничара, Бечеј (Наведени број домаћинстава који су користили димничарске услуге су засновани на информацијама добијених од стране претходног вршиоца димничарских услуга, а којима располаже Одсек за комуналне послове и саобраћај Општинске управе Бечеј. У оквиру реализације јавног уговора приватни партнер ће имати обавезу да води прецизну евиденцију о свим релевантним аспектима вршења услуге, поред осталог и о броју домаћинстава, а у

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

складу са одредбама чл. 19. и 20. Одлуке о димничарским услугама) Услуге су обухватале: 2 чишћења у години и једно спаљивање димњака по потреби по цени од око 1.400 динара годишње. Димничарске услуге повремено је користило око 1.000 лица – грађана општине Бечеј по позиву, димничарске услуге није користило око 4.300 лица. Број лица који користе струју за грејање је 650, а топлану и гас око 850.

3.1. Тренутно стање

На територији општине Бечеј тренутно не постоји организовано вршење димничарских услуга, а у складу са важећим позитивним прописима исте морају бити организоване као комунална делатност од општег интереса.

Последњи расположиви званични подаци према попису становништа из 2011. године, који представљају општи приказ стања у општини Бечеј према врсти објеката и начина грејања тих објеката:

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
 Телефон: централа ++381/21-6811-888
 Председник Општине: 6811-815
 Општинско веће: 6811-863
 Предс. Скупштине: 6811-817
 Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
 Telefon: központ ++381/21-6811-888
 Községi elnöke: 6811-815
 Községi testülete: 6811-863
 Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
 Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Регион Област Град – општина	Настањени станови, укупно Total number of occupied dwellings	Настањени станови са централним грејањем Occupied dwellings with district heating	Occupied dwellings with district heating that use the following for heating						Настањени станови са етажним грејањем Number of occupied dwellings with central heating	Occupied dwellings with central heating that use the following for heating			
			угаљ coal	дрво wood	мазут и уље за пожење fuel oil and heating oil	плинско / гасно гориво gaseous fuels	електри- чна енергија electricity	друга врста енергије other type of energy		угаљ coal	дрво wood	мазут и уље за пожење fuel oil and heating oil	
Јужнобанатска област	99197	13061	94	375	10402	13061	2082	124	24385	10060	13622	80	
Алибунар	6800	-	-	-	-	-	-	-	1385	231	832		
Бела Црква	5883	-	-	-	-	-	-	-	1227	624	1022		
Вршац	17367	1831	5	188	2	1831	108	2	3387	184	1245	10	
Ковачица	8880	-	-	-	-	-	-	-	3013	2450	2150		
Ковин	10938	831	36	51	1	831	273	-	3033	1485	2023		
Опово	3303	-	-	-	-	-	-	-	879	587	720		
Панчево	42072	10399	53	136	10399	10399	1701	122	10977	4404	5383	56	
Пландиште	3954	-	-	-	-	-	-	-	484	95	247		
Јужнобачка област	217967	75679	323	1184	1981	75679	7543	322	54721	10517	20950	142	
Град Нови Сад	125650	70230	103	437	383	70230	6864	262	27714	2174	6724	65	
Нови Сад	114451	69248	84	378	379	69248	6714	261	22204	1835	5225	52	
Петроварадин	11199	982	19	59	4	982	150	1	5510	339	1499	13	
Бач	5153	-	-	-	-	-	-	-	901	622	673	7	
Бачка Паланка	18723	1277	30	225	4	1277	211	1	6595	1431	3169	22	
Бачки Петровац	4765	-	-	-	-	-	-	-	1741	883	1082	5	
Беочин	5342	715	6	81	-	715	45	1	1187	138	657	2	
Бечеј	13846	1184	63	185	2	1184	148	29	3229	841	2195	2	
Врбас	13676	1592	80	134	1592	1592	182	6	3518	1701	1680	21	
Жабал	8163	-	-	-	-	-	-	-	2644	1075	1618	2	
Србобран	5788	326	31	65	-	326	37	23	1266	313	717	1	
Сремски Карловци	2924	355	10	57	-	355	56	-	1079	81	382	5	
Темерин	8877	-	-	-	-	-	-	-	3844	871	1297	7	
Тител	5060	-	-	-	-	-	-	-	1003	387	756	3	
Севернобанатска област	55218	5182	101	232	281	5007	739	34	13151	3714	7777	12	
Ада	6545	-	-	-	-	-	-	-	2076	630	1438	1	
Кањока	9869	-	-	-	-	-	-	-	3291	1014	2443	7	
Киinda	20965	3134	53	116	-	3134	370	3	3558	469	1169	2	
Нови Кнежевац	4178	210	12	23	210	35	172	1	779	179	491	-	
Сента	9145	1838	36	93	71	1838	197	30	2858	1188	1830	2	
Чока	4516	-	-	-	-	-	-	-	589	234	406	-	

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Из наведене табеле се види да на територији општине Бечеј има укупно 13846 станова, од којих су настањени станови са централним грејањем у броју од 1184, настањени станови са централним грејањем за чије се грејање користи: угаљ 63, дрво 185, на мазут и уље за ложење 2, плинско/гасно гориво 1184, електрична енергија 148 и друга врста енергије 29.

Настањени станови са етажним грејањем 3229 настањени станови са етажним грејањем за чије се грејање користи угаљ: 841, дрво 2195, мазут и уље за ложење 2.

Према подацима из ЈП „Топлана“ Бечеј на систем даљинског грејања је прикључено:

1. 311 домаћинства индивидуалног становања (куће).

* од овог броја прикључених кућа:

- 249 користе СДГ за грејање (80%)
 - 62 не користи СДГ (20%), а могу-имају малу повремену потрошњу или је већ дуже времена немају)
2. 669 станова у објектима колективног становања, који су прикључени на систем даљинског грејања
3. 92 правна лица (34 буџетска + 58 пословни простор).

На систему „ГАС“ Бечеј (Бечеј, БПС и Радичевић) тренутно имамо цца 2020 прикључака, од тога је 1.750 потрошача, а природни гас у мањој или већој мери користи 1641 домаћинство.

Од корисника гаса њих 33 има гасни апарат прикључен на димњак, и димњак се прегледа једном годишње од стране овлашћене димничарске организације.

Према подацима из АПР број правних лица и предузетника на територији општине Бечеј је 307 правних лица и 769 предузетника.

На основу наведених података, процењује се да ће број корисника димничарских услуга бити у распону од 1500 – 2000, а према расположивим подацима о начину грејања корисника који подлеже потреби за димничарским услугама (угаљ, дрво, мазут, уље за ложење, плинско/гасно гориво) и очекиваном потребом корисника за овом услугом.

Имајући у виду напред наведене податке, у овом делу је важно указати на постојање прекршајне одговорности за кориснике услуга који не омогућавају контролу и чишћење димоводних и ложишних објеката и уређаја. Конкретно, одредбом члана 30. Одлуке о димничарским услугама (број: I 011-147/2014 од 24.11.2014.године), прописана је прекршајна одговорност корисника услуга, и то:

- у износу од 30.000,00 динара казниће се за прекршај корисник услуге - правно лице ако не омогући контролу и чишћење димоводних и ложишних објеката и уређаја, вентилационих канала и уређаја (члан 21. Одлуке о димничарским услугама)

За напред наведени прекршај казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 10.000,00 динара, затим предузетник новчаном казном у износу од 10.000,00 динара и физичко лице

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

новчаном казном у износу од 6.000,00 динара. Такође, одредбом члана 31. Одлуке о димничарским услугама прописано је да ће се новчаном казном у износу од 30.000,00 динара казнити за прекршај правно лице које поступи супротно мерама забране прописаним чланом 27. Одлуке (Забрана извођења грађевинских и других радова без одговарајућег акта Општинске управе у складу са Законом о планирању и изградњи, постављања инсталација других инфраструктурних објеката и уређаја, ложење гума или отпада било ког порекла који на било који начин могу утицати на загађење животне средине и коришћење супротно намени).

За наведени прекршај казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 10.000,00 динара, предузетник новчаном казном у износу од 10.000,00 динара и физичко лице новчаном казном у износу од 6.000,00 динара.

4) РАЗЛОЗИ ЗА ДАВАЊЕ КОНЦЕСИЈЕ

Разлози, односно оправданост за давање предметне концесије, садржани су у законској обавези општине Бечеј да обезбеди организацију обављања димничарских услуга на територији општине Бечеј, а што је дефинисано:

Чланом 2. Закона о комуналним делатностима којим је прописано да су комуналне делатности у смислу овог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем, као и да су комуналне делатности, делатности од општег интереса, али и да је као комунална делатност, између осталог, дефинисана и делатност димничарских услуга.

Чланом 4. став 1. Закона о комуналним делатностима је дефинисано да јединица локалне самоуправе, у складу са овим законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој.

Чланом 4. став 3. Закона о комуналним делатностима је дефинисано да јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито:

- 1) одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева нарочито: здравствену и хигијенску исправност према прописаним стандардима и нормативима, тачност у погледу рокова испоруке, сигурност и заштиту корисника у добијању услуга, поузданост, приступачност и трајност у пружању услуга;
- 2) развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга;
- 3) сагласност са начелима одрживог развоја;
- 4) ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности успостављањем сарадње две или више јединица локалне самоуправе и другим активностима када за то постоји могућност;
- 5) конкуренцију у обављању делатности.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Чланом 9. Закона о комуналним делатностима је дефинисано да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће, као и да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности, када вршилац добија право да финансирање обављања комуналне делатности обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника услуга, примењују одредбе закона којим се уређују концесије.

Чланом 9. Закона о комуналним делатностима је дефинисано да уколико је одлуком о начину обављања комуналне делатности предвиђено да ће комуналну делатност обављати јавно предузеће, црква или верска заједница, не постоји обавеза спровођења поступка предвиђеног законом којим се уређују концесије, већ се вршилац комуналне делатности може одредити у одлуци о начину обављања комуналне делатности.

Како општина Бечеј нема јавно предузеће које се бави обављањем делатности димничарских услуга, неопходно је спровести поступак реализације пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности димничарских услуга на територији општине Бечеј, а сходно одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Такође, како је већ истакнуто, општина Бечеј поверавањем обављања предметне делатности настоји да ову важну услугу за општину Бечеј и физичка и правна лица на њеној територији, обезбеди на ефикасан начин, коришћењем ресурса и специфичних знања приватних партнера, који нема јавни партнер.

Давањем концесије – односно организовањем обављања димничарских услуга на територији општине Бечеј обезбеђује се адекватна, ефикасна и економична заштита грађана Општине Бечеј од пожара, контрола загађења и уштеда енергије, смањење емисије димних гасова, а све у циљу чистије животне средине.

Давање концесије је значајно са аспекта исправног функционисања димоводних и ложишних објеката и уређаја. Наиме, један од честих узрока избијања пожара у димоводним каналима и димњацима су различити грађевински недостаци истих. Ватра се у највећем броју оваквих случајева проширује на друге делове објекта и претвара у велики пожар. Одржавањем димњака и димоводних канала на начин како то природа њиховог коришћења захтева, а што би се обезбедило континуираним обављањем димничарских услуга, би за бар три четвртине смањило број оваквих пожара.

Давање концесије је значајно са аспекта одржавања вентилационих канала и уређаја. Димњак је део вертикалног димоводног канала и његов основни задатак је да ложишту доведе довољну количину ваздуха пре свега за процес сагоревања и да гасовите продукте сагоревања одстрани из ложишних објеката и уређаја у атмосферу. Уколико то не функционише на адекватан начин, онда може да се деси да кисеоник за сагоревање узима из просторија за становање, и на тај начин угрожава животе и здравље становника. Зато је од изузетног значаја одржавање вентилационих канала и уређаја, јер сагоревање без довољне количине ваздуха (кисеоника) води до непотпуног сагоревања а продукт тог непотпуног сагоревања је угљен моноксид.

Давање концесије је значајно са аспекта превентивне заштите живота и имовине од пожара. Пожар је неконтролисано сагоревање које се одвија мимо интереса друштва, а при томе угрожава бар једну од

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

следећих вредности: људске животе, материјална добра и животну средину, стога је одржавање димњака, димоводних канала и ложишних уређаја и направа од непроцењивог значаја за општу превентивну борбу против опасности од пожара.

Поред превенције пожара и штете важна улога организовања вршења ове комуналне делатности је у знатном смањењу загађења од стране штетних гасова, а такође и подизање енергетске ефикасности домаћинстава. Самим тим уштеда корисника услуге је већа у смислу смањене потрошње енергената.

Разлози за организовање вршења ове комуналне делатности леже и у томе да се на овај начин онемогућавају неовлашћена, нестручна лица, без адекватне опреме и обуке да врше ову комуналну делатност и проузрокују још веће ризике и потенцијалне штете.

ПОЗИТИВНИ АСПЕКТИ, ОДНОСНО ЦИЉ ДИМНИЧАРСКИХ ДЕЛАТНОСТИ ИЗ ПРОТИВПОЖАРНЕ ПЕРСПЕКТИВЕ

1. Са аспекта исправног функционисања димоводних и ложишних објеката и уређаја:

Један од узрока честог избијања пожара у димоводним каналима и димњацима су различити грађевински недостаци. Често се дешава да се овако настала ватра касније прошири и на друге делове грађевинског објекта, често се дешава да ватра из димоводних канала претвори у велике пожаре. Сматра се да би се бар за три четвртине број оваквих пожара смањило, када би димњаци и димоводни канали били правилно изграђени и то од одговарајућег материјала, пречника и да када би се они одржавали онако како природа њиховог коришћења то захтева.

При овоме се не сме заборавити да од правилно изграђеног димњака и димоводних канала па и ложишних објеката и уређаја и од њиховог редовног одржавања, у великој мери зависи и режим сагоревања што значи, зависи и потрошња горива, као и степен искоришћавања ложишних објеката и уређаја.

2. Са аспекта вентилационих канала и уређаја:

Димњак је у ствари део вертикалног димоводног канала чији је основни задатак (заједно са димоводним каналима) да ложишту доведе довољну количину ваздуха пре свега за процес сагоревања и да гасовите продукте сагоревања одстрани из ложишних објеката и уређаја у атмосферу.

Уколико то не функционише на адекватан начин, онда може да се деси да кисеоника за сагоревање узима из просторија за становање, и на тај начин угрожава животе и здравља становника. Зато је од изузетног значаја одржавање вентилационих канала и уређаја, јер сагоревање без довољне количине ваздуха (кисеоника) води до непотпуног сагоревања а продукт тог непотпуног сагоревања је угљен моноксид (тиха убица).

3. Са аспекта превентивне заштите живота и имовине од пожара:

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvl.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Сагоревање је оксидациони просец, сједињавања запаљиве материје са кисеоником у присуству светлости, температуре и дима. А пожар је неконтролисано сагоревање који се одвија мимо интереса друштва, при томе угрожава бар један од следећих вредности : људске животе, материјална добра и животну средину. Не одржавањем димњака, димоводних канала као и ложишних уређаја у ствари ми свесно или несвесно затварамо фамозни круг, круг што чине запаљиви материјал (чега имамо у изобиљу у нашем окружењу: чврстих, течних и гасовитих), затим кисеоник што има око 20% волуменски у слободном ваздуху и узрок пожара у виду грађевинских недостатака, јер је узрок пожара у ствари НАЧИН како достижемо температуру паљења дотичних запаљивих материјала који се налазе у нашој околини. Стога је одржавање димњака и димоводних канала, као и ложишних уређаја и направа је од непроцењивог значаја за општу превентивну борбу против пожарне опасности.

5) ОДУЗИМАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА И ОДУЗИМАЊЕ ПРАВА КОРИШЋЕЊА ИМОВИНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОВЕРЕНИХ

Чланом 53. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је дефинисан начин престанка ЈПП-а, односно дефинисано је да ЈПП са или без елемената концесије престаје:

- 1) испуњењем законских услова;
- 2) раскидом јавног уговора због јавног интереса;
- 3) споразумним раскидом јавног уговора;
- 4) једностраним раскидом јавног уговора;
- 5) правноснажношћу судске одлуке којом се јавни уговор оглашава ништавим или поништава.

Чланом 53. став 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је такође дефинисано и да ЈПП са или без елемената концесије престаје испуњењем законских услова:

- 1) истеком рока на који је закључен јавни уговор;
- 2) смрћу приватног партнера, односно ликвидацијом или стечајем приватног партнера.

Истим чланом, ставом 3. је прописано и да изузетно од става 2. тачка 2) овог члана ЈПП са или без елемената концесије не мора престати ликвидацијом или стечајем члана конзорцијума, ако најмање један члан конзорцијума преузме неограничено солидарно обавезу испуњења дела јавног уговора члана конзорцијума који је ликвидиран, односно над којим је окончан стечајни поступак, уз претходну сагласност јавног партнера.

Превремени раскид јавног уговора због пропуста приватног партнера је дефинисан чланом 54. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, а у коме се наводи да јавни партнер може једнострано раскинути јавни уговор у следећим случајевима:

- 1) ако приватни партнер у случају концесије није платио концесиону накнаду више од два пута узастопно или континуирано неуредно плаћа концесиону накнаду;
- 2) ако приватни партнер не обавља јавне радове или не пружа јавне услуге према стандардима квалитета за такве радове, односно услуге на начин како је договорено јавним уговором;
- 3) ако приватни партнер не спроводи мере и радње неопходне ради заштите добра у општој употреби, односно јавног добра, ради заштите природе и културних добара;

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фак 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

- 4) ако је приватни партнер дао неистините и нетачне податке који су били одлучујући за оцену његове квалификованости приликом избора најповољније понуде;
- 5) ако приватни партнер својом кривицом не започне са извршавањем јавног уговора у уговореном року;
- 6) ако приватни партнер обавља и друге радње или пропушта да обави неопходне радње које су у супротности са јавним уговором;
- 7) ако је приватни партнер пренео на треће лице своја права из јавног уговора без претходног одобрења јавног партнера;
- 8) у другим случајевима у складу са одредбама јавног уговора и општим правилима облигационог права и прихваћеним правним правилима за конкретну врсту уговора.

Чланом 54. став 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је прописано да се критеријуми на основу којих јавни партнер утврђује постојање разлога за раскид јавног уговора из става 1. тач. 2) до 7) овог члана утврђују јавним уговором.

Ставом 3. истог члана је дефинисано да пре једностраног раскида јавног уговора, јавни партнер мора претходно писаним путем упозорити приватног партнера о таквој својој намери и одредити примерени рок за отклањање разлога за раскид јавног уговора и за изјашњавање о тим разлозима, где је ставом 4. поменутог члана дефинисано да ако приватни партнер не отклони разлоге за раскид јавног уговора у року из става 3. овог члана, јавни партнер раскида јавни уговор.

Чланом 54. став 5. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је дефинисано да у случају једностраног раскида јавног уговора од стране јавног партнера, јавни партнер има право на накнаду штете коју му је проузроковао приватни партнер у складу са општим правилима облигационог права. Ставом 6. поменутог члана је дефинисано да се на последице превременог раскида јавног уговора због пропуста приватног партнера примењују посебна правила утврђена јавним уговором као и општа правила облигационог права.

Одузимање послова комуналне делатности димничарских услуга поверене Концесионим актом и Уговором о јавно-приватном партнерству ће се вршити у складу са горе наведеним члановима Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

6) УТИЦАЈ КОНЦЕСИОНИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, НА ИНФРАСТРУКТУРУ И ДРУГЕ ПРИВРЕДНЕ ОБЛАСТИ, НА ЕФИКАСНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКИХ СИСТЕМА

Утицај концесионе делатности на животну средину, на инфраструктуру и друге привредне области, на ефикасно функционисање техничко-технолошких система, уз адекватно спровођење у многоне ће позитивно утицати на смањење негативног утицаја, а самим тим и на побољшања која су уређена позитивним прописима, али и Директивама ЕУ. Утицај концесионе делатности на животу средину огледаће се у смањењу емисије штетних гасова који оштећују озонски омотач и ефекат стаклене баште. У циљу заштите ваздуха потребно је посебну пажњу посветити Кјото протоколу. Србија је ратификовала Конвенцију о климатским промена УН Кјото протокол уз оквирну конвенцију Уједињених нација о промени климе и представља међународни правни документ усвојен на Трећем заседању Конференције држава уговорница Конвенције (COP 3), одржаном децембра 1997. године у Кјоту, Јапан. Протокол је ступио на снагу 16. фебруара 2005. године. Кјото протокол дефинише квантификоване обавезе смањења емисија гасова са ефектом стаклене баште. Гасови са ефектом стаклене баште на које се односи обавеза смањења емисија наведени су у Анексу А Протокола, као и категорије ових

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

гасова по секторима/изворима. Ти гасови су: угљендиоксид (CO_2); метан (CH_4); азот-субоксид (N_2O); флуороугљоводоници (HFCs); перфлуоругљеници (PFCs) и сумпорхексафлуорид (SF_6).

У складу са релевантним одлукама које произилазе из Кјото протокола, смањење емисије било ког од гасова са ефектом стаклене баште изражава преко еквивалента угљен-диоксида (CO_2e), и циљ ове делатности треба да доведе до смањења ових штетних гасова. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, право на здраву животну средину се постиже довођењем у везу различитих аспеката животне средине са правима која су гарантована Конвенцијама.

У погледу домаћих прописа, једно од начела заштите животне средине прокламовано Законом о заштити животне средине је и начело превенције и предострожности које подразумева да свака активност мора бити планирана и спроведена на начин да: проузрокује најмању могућу промену у животној средини; представља најмањи ризик по животну средину и здравље људи; смањи оптерећење простора и потрошњу сировина и енергије у изградњи, производњи, дистрибуцији и употреби; укључи могућност рециклаже; спречи или ограничи утицај на животну средину на самом извору загађивања.

Појединачним прописима уређене су различите области заштите животне средине, а само неки од њих су Закон о управљању отпадом, Закон о заштити ваздуха, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о водама, Закон о заштити од нејонизујућих зрачења, Закон о заштити природе, Закон о заштити од буке у животној средини и многи други.

Законом о заштити животне средине (Сл. Гласник РС бр. 135/2004, 36/2009 др. закон; 72/2009 др. закон и 43/2011- одлука УС) уређује се интегрални систем заштите животне средине за одрживо управљање природним ресурсима уз смањење и санацију свих облика загађивања животне средине.

Чланом 1. Закона о заштити животне средине уређује се интегрални систем заштите животне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здравој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја у Републици Србији.

Члан 24. Закона о заштити животне средине – заштита ваздуха остварује се предузимањем мера систематског праћења квалитета ваздуха, смањењем загађивања ваздуха загађујућим материјама испод прописаних граничних вредности и предузимањем техничко-технолошких и других потребних мера за смањење емисије, праћењем утицаја загађеног ваздуха на здравље људи и животну средину. Мере заштите ваздуха обезбеђују очување атмосфере у целини са свим њеним процесима и климатским обележјима.

Члан 40. Услови за рад постројења и обављање активности Закона о заштити животне средине - Изградња и рад постројења и обављање активности врши се ако су испуњени прописани захтеви емисије и нивоа загађујућих материја у медијумима животне средине, опреме и уређаја којима се смањује или спречава емисија загађујућих материја или енергије и обезбеђује њено очување, односно ако су предузете друге мере и радње за обезбеђивање прописаних услова заштите животне средине.

Загађујуће и опасне материје, отпадне воде или енергија испуштају се у ваздух, воду и земљиште на прописан начин и у количинама, односно концентрацијама или нивоима које нису изнад прописаних граничних вредности. На жалост, наша законска регулатива за емисију и имисију није усклађена са регулативом ЕУ, пошто се не спроводи адекватан мониторинг, па нема реалног стања о загађењу ваздуха.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фак 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Према подацима на основу мерења која су извршена од стране Агенције за заштиту животне средине, Републике Србије 2012. године и Општинске управе општине Бечеј у току децембра 2015. године, квалитет ваздуха на територији насељеног места Бечеј је задовољавајући. Могло би се сматрати да је квалитет ваздуха на територији општине задовољавајући, пошто у осталим местима (Бачко Петрово Село, Бачко Градиште, Милешево- Дрљан, Радичевић и Пољанице) нема привредних субјеката, који својом делатношћу, могу утицати на загађење ваздуха.

Праћење прописаних граничних вредности у поступцима где се може јавити загађење ублажава се издавањем интегрисаним дозволама, где се спроводе поступци процене утицаја на животну средину, или уколико се ради о објектима који су већ у поступку рада, поступак се спроводи за затечено стање. Инвеститори, који планирају спровођење одређене делатности на територији општине Бечеј, подносе уредно захтеве за одлучивање о процени утицаја одређеног пројекта на животну средину, и у складу са назначеном делатности спроводи се поступак и прописује израда Студије уколико би та делатност могла имати негативан утицај на елементе животне средине.

На простору општине Бечеј, као значајни привредни субјекти који имају прибављену интегрисану дозволу за свој рад могу се извојити „Сојапротеин“ АД; Линде-Гас; Фит-фс.

Обавеза инвеститора у вези са елементима животне средине, а који имају значаја у складу са назначеном комуналном делатности осим загађења ваздуха, које могу произвести, морају посебну пажњу посвећује и управљању отпадом. Концептом интегралног спречавања и контроле загађења свих елемената, увео је и обавезу сталног побољшања квалитета животне средине кроз примену најбоље доступних техника (БАТ) и обезбеђење стандарда квалитета. Кроз издавање ових дозвола великим компанијама, у многоме гарантује висок ниво заштите животне средине у целини. Због значаја издавања ових дозвола кроз време ће уследити прибављање интегрисаних дозвола великог броја постројења. А то за позитиван ефекат има да ће индиректно позитивно утицати и на ову комуналну делатност.

Како су у употреби разни енергенти, процесима сагоревања, могу настајати и продукти који имају својство опасног отпада, а самим тим и начини решавања насталог отпада мора бити стручно решен.

Општина Бечеј, има око 89% земљишта које је пољопривредно, изузетног квалитета, а шумско земљиште чини свега 1% територије. Све је већи број пољопривредних газдинстава, који своје енергетске потребе задовољавају, у оквиру својим поседа уз употребу биомасе и осталих органских продуката. Остаци пољопривредних производа велику примену налазе код производње енегије за потребе грејања, како домаћинстава тако и својих објеката за узгој животиња, или за грејање стакленика, пластеника.

За свако ложиште као извор топлоте како у великим постројењима тако и у кућним пећима се тачно пројектује висина димоводног канала и унутрашњи пречник димоводног канала. Одвођење димних гасова може бити принудно (вентилатор) и природно (промајом) где је ово друго чешћи случај у једнопородичним и колективним становањима.

Уколико дође до запуштања димоводних канала од стране укућана (таложeње гарежи и чађи), ефекат на ЕЕ ложишта се огледа у томе да смањен унутрашњи попречни пресек одвода утиче на смањен одвод димних гасова и уједно смањен довод кисеоника у ложиште (који је потребан сагоревању) а тиме и ефекта неисправног и непотпуног сагоревања у ложишту. Ефикасност ложишта тада опада тј. за

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

идентичну количину горива (дрво, угаљ, шапурика) које сагоревамо добијамо мање топлотне енергије (него када је димњак чист).

Ефекти који такође могу настати због непотпуног сагоревања (са мање кисеоника) су да долази до појаве Угљен-Моноксида СО који је опасан по здравље. Друго, због наталожених честица у димоводном каналу долази до спречавања одвођења топлоте кроз зидове димоводног канала, повећања температуре у каналу и коначно до паљења тих остатака у димњаку, пожар потом захвата кровну конструкцију од дрвета и целу кућу потом.

Концесиона делатност омогућила би смањење емисије загађујућих материја у ваздух, као и ризик за околину због загађивања горивима или продуктима сагоревања, који у зимским месецима могу да изазову разне проблеме, од стварања смога до утицаја на здравље становништва, из разлога повећане употребе индивидуалних извора грејања.

Концесиона делатност, у складу са обавезама дефинисаним Законом о заштити ваздуха (Сл. Гласник РС. бр. 36/2009 и 10/2013) и Законом о управљању отпадом (Сл. Гласник РС. бр. 36/2009 и 88/2010) решила би проблем настајања опасног отпада, из димњака, стручним и адекватним поступањем и код индивидуалних ложишти. Процесе чишћења и касније и депоновање насталих супстанци, обављала би стручна лица, оператера који поседује дозволу за тај рад, спровођењем поступак депоновања опасног отпада, и кроз одређено време, смањивање количине штетних гасова.

Комунална делатност за димничарске услуге мора се спроводити на такав начин да се јасно води евиденција и утиче на решавање смањења штетних честица у ваздуху, на дужи временски рок, пошто би евиденције показале изворе већих загађења. У зависности од енергената који се користе, кроз одређено време добили би се показатељи загађења, али и резултати смањена на просторима где се спроводи концесиона делатност. Редовним одржавањем и на адекватан начин спроведен поступак чишћења димњака од честица сагоревања енергената лошијег квалитета, утицало би се на побољшање стања животне средине на простору територије општине Бечеј.

Ова делатност би кроз време омогућила да се квалитет амбијенталног ваздуха на простору општине Бечеј, уз примену биомасе и осталих који су због специфичности пољопривредних домаћинства, присутни, буде у току године на задовољавајућем нивоу, јер сваки чист димњак представља мању опасност за домаћинства, а посредно и на све становнике насеља.

Веома битна чињеница организовања ове делатности је решавање правилног поступања са продуктима сагоревања, где осим честица чађи, настају и продукти чије неправилно одлагање на депонијама, могу на праве озбиљне проблеме и веће материјалне штете.

6.2. Насељеност, концентracија становништва и демографске карактеристике

Предмет концесије је поверавање Комуналне делатности димничарских услуга на територији општине Бечеј, површине од 487 км². Од тога је 44.007 ха пољопривредна површина. Општина Бечеј припада потиском басену, окружена је са источне стране Тисом, односно подручјем општине Нови Бечеј, са јужне општином Жабал, са западне општинама Србобран и Мали Иђош и са северне општинама Бачка Топола и Ада. Три већа насеља руралног карактера су Бечеј, Бачко Петрово Село и Бачко Градиште, док су Радичевич и Милешево изузетно мала, типично сеоска. Према последњем попису становништва из 2011. године, у пет насеља општине Бечеј живи 37.351 становника. У самом насељу Бечеј данас

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

живи 23.817 пунолетних становника. По важећем Закону о комунални делатностима, ова делатност је делатност од општег интереса у односу на ранији Закон о комуналним делатностима из 1997. године, када је обављање димничарских услуга било од локалног интереса.

Организација обављања димничарских услуга на територији општине Бечеј је у надлежности општине Бечеј, што је дефинисано одредбама Закона о комуналним делатностима, одредбама Одлуке о комуналним делатностима, одредбама Одлуке о димничарским услугама и одредбама Одлуке о начину обављања комуналне делатности димничарске услуге.

6.3. Сеизмичке карактеристике

Предмет концесије је поверавање обављања делатности димничарских услуга на територији општине Бечеј. Најјужнија тачка општине налази се на 45° 30' 30", а најсевернија на 45° 45' 50" северне географске ширине, најзападнија тачка општине налази се на 19° 46' 6", а најисточнија на 20° 8' 14" источне географске дужине. Подручје општине Бечеј припада климатском подручју са средњом годишњом температуром од 11,2°C. Подручје општине Бечеј спада у зону са могућим интензитетом земљотреса од 7° и 8° за посматрани повратни период од 200 година (Републички сеизмички завод, Београд) што је неопходно узети у обзир приликом изградње димњака...Доминантни ветрови су из правца северозапада и југоистока, дувају у току године и немају неке посебне карактеристике, само за општину Бечеј, већ су карактеристичне за простор средње Бачке. Број дана с јаким ветром од 6 и више Бофора износи на годишњем нивоу (просек) око 18 дана.

6) МИНИМАЛНЕ ТЕХНИЧКЕ, ФИНАНСИЈСКЕ И ИСКУСТВЕНЕ КВАЛИФИКАЦИЈЕ КОЈЕ УЧЕСНИК У ПОСТУПКУ МОРА ДА ИСПУЊАВА ДА БИ МУ СЕ ОМОГУЋИЛО УЧЕСТВОВАЊЕ У ПОСТУПКУ ИЗБОРА КОНЦЕСИОНАРА И ПРЕГОВАРАЊЕ

У јавном позиву ће бити одређено да понуђач мора да поседује дозволу за сакупљање и транспорт опасног и неопасног отпада следећих индексних бројева: 100104 (летећи пепео од сагоревања нафте и прашине из котла), 200141 (отпад од чишћења димњака), 100101 (пепео, шљака и прашина из котла изузев прашине из котла наведене у 100104).

У јавном позиву ће бити одређено да понуђач мора да има минималну техничку опремљеност:

1. основни димничарски алат,
2. сензор за детекцију поврата димних гасова (ress, testo, woehler i slično),
3. сензор за читавање SO u ppm ili mg/m3,
4. анализатор димних гасова,
5. камеру за снимање унутрашњости димоводних објеката и вентилационих канала са видео записима,
6. инструмент за испитивање притиска према SRPS EN 1443 таблица 5 или кооперантски уговор иматеља инструмента о уступању уређаја у случају потребе,
7. апаратуру за мерење довољне снабдевености ложишта ваздухом (4RA-test),
8. ендоскоп,
9. рачунар,
10. димничарско одело,
11. заштитну опрему,
12. пењачко уже са мердевинама.

Такође, потребно је да поседује одговарајући простор за смештај материјала, опреме и алата.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

У погледу минималних кадровских квалификација, у јавном позиву ће бити одређено да је потребно следеће:

1. једно ангажовано лице са високом стручном спремом машинске или грађевинске струке и одговарајућом лиценцом (лице може бити запослено код вршиоца комуналне делатности или ангажовано по другом основу) и
2. најмање 5 (пет) ангажованих лица на димничарским пословима са радним искуством од минимум две године на тим пословима. (докази: уговор о раду, уговор о делу, уговор о привремено повременим пословима)

Под димничарским пословима подразумевају се:

1. чишћење димоводних и ложишних објеката и уређаја,
2. чишћење вентилационих канала и уређаја,
3. контрола димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја,
4. вађење, спаљивање, стругање чађи и масних наслага у димоводним и инсталационим објектима и уређајима као и чишћење вентилационих канала и уређаја и
5. хемијско чишћење котлова за централно грејање који користе течне, чврсте и гасовите енергенте као што су котлови у зградама у заједничкој својини и котлови у приватној својини.

Радно ангажована лица морају поседовати уверење о извршеној стручној, противпожарној обуци, издато од стране надлежног органа, односно овлашћених предузећа и установа које се баве заштитом од пожара и која су овлашћена за издавање Уверења о извршеној обуци, у складу са одредбама Правилника о посебној обуци и полагању испита из области заштите од пожара („Сл. гласник РС“ бр. 92/2010 и 11/2011).

У погледу финансијског капацитета, у јавном позиву ће бити предвиђена обавеза да приватни партнер докаже да у последњих 6 (шест) месеци од дана објаве јавног позива није био неликвидан.

У погледу пословног капацитета – референци, у јавном позиву ће бити одређено да је потребно да је приватни партнер реализовао послове који су предмет концесије у претходних 5 година (2015, 2014, 2013, 2012 и 2011) у укупном најмањем износу од 2.000.000 динара.

6.1. Критеријум за доделу уговора – економски најповољнија понуда

Понуђачи који испуне предвиђене услове, биће пондерисани на применом критеријума економски најповољније понуде, и то на следећи начин:

1) Понуђена цена по чишћењу димњака 80 пондера
(максимални износ ће бити одређен у поступку доделе концесије)

2) Рок одзива у случају позива корисника 20 пондера
-рок одзива до 24 сата (и 24 сата) од позива корисника

20 пондера

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

-рок одзива изнад 24 до 48 сати (и 48 сати) од позива корисника
-рок одзива изнад 48 до 72 сати (и 72 сата) од позива корисника
-рок одзива изнад 72 сати

15 пондера
10 пондера
5 пондера

8) РОК ТРАЈАЊА КОНЦЕСИЈЕ-ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ РОКА

Рок трајања концесије - поверавања обављања делатности димничарских услуга на територији општине Бечеј је 5 (пет) година од дана закључења уговора о поверавању обављања комуналне делатности димничарских услуга.

Образложење предложеног рока садржано је у одредбама Одлуке о комуналним делатностима, Одлуке о димничарским услугама као и у одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, где треба истаћи да је:

Чланом 6. став 1. и чланом 10. Одлуке о комуналним делатностима дефинисано је да се поверавање делатности врши на време које не може бити краће од 5 ни дужи од 50 година, а димничарских услуга дефинисано је прецизније да је то рок од 5 година.

Чланом 18. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама дефинисано да се рок на који се закључује јавни уговор одређује на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора, али и да рок из става 1. овог члана не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим законом.

Чланом 18. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је такође дефинисано да када се јавним уговором додељује концесија, рок се утврђује у складу са овим законом, осим ако рок на који се даје концесија није одређен посебним прописом којим се уређује област из које је предмет концесије.

Разматрајући вршење конкретне комуналне услуге-димничарске услуге на територији општине Бечеј, спрам броја обвезника услуге, минималног улагања приватног партнера, јер исти нема додатних улагања, обзиром да у целости мора да испуњава основне услове за обављање ове делатности и разуман повраћај уложеног капитала, јавни партнер се определио на рок од 5 година. Такође, обзиром да јавни партнер тренутно нема званичног вршиоца ове делатности, те не поседује број активних корисника ове услуге, приватном партнеру ће у овом року трајања ЈПП од 5 година бити дата могућност утврђивања његовог дугорочнијег интереса за вршењем ове делатности, спрам утврђеног реалног стања корисника ове услуге.

Такође, имајући у виду да се први пут у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама врши избор приватног партнера, није познат ниво конкуренције приликом поступка избора, а за који се може очекивати да не буде висок, како због процењене вредности, тако и чињенице да је област јавно-приватног партнерства и концесија и даље у развоју у Републици Србији и да приватни партнери немају много искуства у оваквим пројектима. Исто тако, јавни партнер нема значајно искуство у сличним пројектима, те се поверавање обављања делатности на краћи период може сматрати рационалним избором.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фак 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvt.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

9) ПОДАЦИ О ПОТРЕБНИМ НОВЧАНИМ И ДРУГИМ СРЕДСТВИМА И ДИНАМИЦИ ЊИХОВОГ УЛАГАЊА, НАЧИН ПЛАЋАЊА, ДАВАЊЕ ГАРАНЦИЈА ИЛИ ДРУГИХ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА ЗА ИЗВРШАВАЊЕ КОНЦЕСИОНИХ ОБАВЕЗА

Што се тиче података о потребним новчаним и другим средствима и динамици њиховог улагања, начину плаћања и сл, треба истаћи да је чланом 23. Одлуке о димничарским услугама дефинисано да се средства за обављање димничарских услуга обезбеђују у целости наплатом накнаде од корисника услуга, као и да сагласност на цену димничарских услуга даје Председник општине, по претходно прибављеном мишљењу организационе јединице Општинске управе општине Бечеј надлежне за послове привреде и развоја.

На основу поднетог образложеног захтева приватног партнера уз достављање доказа којим се оправдава захтев за променом цене димничарских услуга (нпр. промена цена на тржишту, повећање цене норма часа и сл.) и по претходном разматрању и прибављеном мишљењу надлежног Одељења Општинске управе о оправданости тог захтева, сагласност на измену цене димничарских услуга даје Председник општине, у складу са Одлуком о димничарским услугама општине Бечеј. Средство обезбеђења за озбиљност понуде - оригинална банкарска гаранција за озбиљност понуде у износу од 5% процене вредности концесије, са роком важности од 90 дана након дана јавног отварања понуда.

Средство обезбеђења за извршење обавеза из закљученог уговора - банкарска гаранција за извршење обавеза из закљученог уговора у износу од 5% процене вредности концесије. Уз понуду се доставља писмо о намерама банке за издавање овакве гаранције.

10) ПРАВА И ОБАВЕЗЕ КОНЦЕСИОНАРА ПРЕМА КОРИСНИЦИМА УСЛУГА КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ КОНЦЕСИЈЕ И ПИТАЊА ВЕЗАНА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИГОВОРА ОД СТРАНЕ ТИХ КОРИСНИКА, ПИТАЊЕ УСЛОВА И НАЧИНА ВРШЕЊА НАДЗОРА, КАО И ОПШТИ УСЛОВИ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ДОБАРА И ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ

Права и обавезе концесионара према корисницима услуга које су предмет концесије и питања везана за подношење приговора од стране тих корисника, питања услова и начина вршења надзора, као и општи услови за обављање предметне делатности, уређени су одредбама Закона о комуналним делатностима, Одлуке о комуналним делатностима, Одлуке о димничарским услугама и Закона о јавно - приватном партнерству и концесијама. Ова питања ће бити дефинисана и одредбама јавног уговора о поверавању обављања делатности димничарских услуга на територији општине Бечеј.

Инспекцијски надзор над обављањем делатности димничарских услуга на територији општине Бечеј, обављају надлежне инспекцијске службе (комунална инспекција и сл.) и др.

Приватни партнер је дужан да обезбеди:

1. трајно и несметано обављање димничарских услуга,
2. прописани обим и квалитет димничарских услуга,
3. развој и унапређење квалитета и врста димничарских услуга, односно унапређење опреме и инфраструктуре и обука кадрова

Приватни партнер је дужан да донесе годишњи План чишћења и контроле димоводних и ложишних

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvl.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја који подлежу редовној контроли и чишћењу најкасније до 1. марта за текућу годину. На План сагласност даје Општинско веће општине Бечеј.

Редовна контрола и чишћење димоводних и ложишних објеката и уређаја врши се у складу са Планом, у следећим временским размацима:

1. два пута годишње у породичним стамбеним зградама и стамбеним зградама за колективно становање,
2. једном у три месеца у угоститељским објектима, пекарама, кухињама за услужно спремање хране,
3. једном годишње у пословним просторима и објектима са ложишним уређајем топлотне снаге до 50 к\Л/,
4. два пута годишње у пословним просторима и објектима са ложишним уређајем топлотне снаге од 50 к\Л/ до 1 М\Л/.

Резервни димњаци и димњаци, који се не користе стално, контролишу се и чисте једном у три године.

Резервни димњаци и димњаци на који нису прикључени ложишни уређаји, контролишу се и чисте једном у десет година.

Спаљивање и стругање чађи у димоводним објектима и уређајима врши се на захтев странке, по потреби.

Спаљивање чађи у димоводним објектима и уређајима не сме се вршити за време жетве, великих врућина и јаког ветра.

Редовна контрола и чишћење вентилационих канала и уређаја врши се у складу са Планом, у следећим временским размацима:

1. једном у три године за вертикални главни (примарни) вентилациони канал и централни вентилациони уређај, који је намењен искључиво за главни (примарни) канал и налази се на његовом врху, у породичним и стамбеним зградама за колективно становање,
2. једном у три године за вентилациони канал и уређај (суве вентилације - НУАС клима вентилациони системи) за пословне просторе и објекте (пословни објекти тржних центара и сл.) и
3. свака три месеца за вентилациони канал и уређај попут одсисних напа, филтера и вентилатора, у којима се стварају запаљива прашина или паре масноће (за просторије и објекте за услужно припремање хране).

Приватни партнер је дужан да корисника услуге о планираном термину редовне контроле и чишћења објеката и уређаја у смислу ове одлуке на транспарентан начин обавести писаним путем или да са корисником услуге путем средстава комуникације (телефон, електронска пошта и слично) договори термин доласка.

Корисник услуге може да захтева, писаним путем, да се мимо прописане редовне контроле, изврши контрола исправности димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, на терет подносиоца захтева.

Приватни партнер коме је поверено обављање димничарских услуга дужан је да о свим неисправностима на димоводним и ложишним објектима и уређајима, које констатује при вршењу обавезних димничарских услуга, писмено обавести кориснике тих објеката и уређаја, као и организациону јединицу Општинске управе надлежну за комуналне послове.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Организациона јединица Општинске управе надлежна за комуналне послове ће путем комуналног инспектора наложити решењем корисницима стамбеног, пословног или другог објекта да у одређеном року отклоне утврђене недостатке на димоводним и ложишним објектима и уређајима од којих прети опасност од пожара.

Уколико корисник у датом року не отклони утврђени недостатак, комунални инспектор ће решењем забранити коришћење неисправног димоводног и ложишног објекта и уређаја.

Приватни партнер је дужан:

1. да димничарске услуге врши на начин и у роковима прописаним Одлуком и Планом из члана 10. ове Одлуке,
2. да о термину вршења димничарских услуга обавести корисника услуге у складу са чланом 13. Одлуке и
3. да својим запосленима који су непосредни извршиоци димничарске услуге обезбеди службену легитимацију минималне димензије 70x100мм, која садржи образац са насловном страном на којој су лични подаци запосленог (фотографија, име и презиме, стручни степен димничара, потпис), подаци о димничарском реону (општина, град и слично), основни подаци о овлашћеној димничарској организацији (назив, седиште и слично) као и печат и потпис одговорног лица које је оверава, рок важења и број службене легитимације.

Ималац службене легитимације је дужан да за време обављања димничарске делатности исту носи и покаже, увек при улазу у објект у којем се налази димоводни и ложишних објект и уређај и вентилациони канал и уређај и ако се то од њега захтева.

Приватни партнер је дужан да води евиденцију димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја и о извршеним димничарским услугама на њима која садржи:

1. улицу и кућни број објекта,
2. име и презиме власника, односно корисника објекта, име и презиме лица или назив органа који управља зградом,
3. број и врсту димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја са датумом увођења у евиденцију,
4. основне податке о димоводном објекту (тип, врсту, материјал, димензије и сл.) и ложишног уређаја (тип, врсту горива, снагу и сл.), односно о вентилационим каналима и уређајима (тип, врсту, материјал, димензије и сл.), који се чисте, односно контролишу,
5. напомене о стању димоводних објеката, ложишних уређаја и вентилационих канала и уређаја, ванредним догађајима и сл.
6. опис обављене димничарске услуге, са датумом чишћења и контроле и потпис непосредног вршиоца димничарске услуге и потпис лица, корисника услуге, као потврду о извршеним димничарским услугама.

Приватни партнер је дужан да чува податке на прописан начин, најмање онолико времена колико је општина Бечеј поверила Приватном партнеру обављање димничарске услуге и да на захтев општине Бечеј достави податке о евиденцијама које је дужан да води.

Податке Приватни партнер је дужан да чува и у електронском облику.

Корисник услуга дужан је:

1. да омогући улаз у просторије и несметан прилаз димоводним и ложишним објектима и уређајима

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

и вентилационим каналима и уређајима,

2. да омогући чишћење димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја,
3. да омогући контролу димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја
4. да плаћа цену према стварно пруженим димничарским услугама и
5. да уколико уочи неисправност димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја које утичу на употребљивост и сигурност као што су оштећења (обрушавање, пукотине, растрешеност и сл.) одмах обавести Приватног партнера.

Ако престане са употребом димоводних и ложишних објеката и уређаја, због престанка коришћења стамбеног објекта или преласка на други начин грејања, корисник може привремено или трајно да откаже коришћење димничарских услуга, о чему се писмено обавештава Приватни партнер у ком случају предузеће не врши димничарску услугу.

Ако Приватни партнер утврди да се објекти и уређаји употребљавају, заказаће њихово чишћење и о томе одмах обавестити корисника и надлежни орган управе за послове комуналне инспекције који решењем издаје налог за чишћење.

У случају када корисник поново отпочне са коришћењем димоводних и ложишних објеката за које је отказао димничарску услугу, дужан је да одмах о томе обавести Приватног партнера.

Јавним уговором биће предвиђена могућност подношења писменог приговора корисника услуга на рад Приватног партнера, и то Општинској управи Бечеј, Одељењу за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове и заштиту животне средине, као и начин поступања у случају подношења приговора.

Јавним уговором ће такође бити предвиђена могућност анкетирања корисника услуга у вези са начином и квалитетом рада приватног партнера, те последице у случају незадовољства корисник услуга (као што је умањење цене за одређени период и сл.).

11) ПОДАЦИ О НАКНАДАМА КОЈЕ ПЛАЋАЈУ КОНЦЕДЕНТ И КОНЦЕСИОНАР

Плаћање концесионе накнаде за обављање комуналне делатности димничарских услуга **није одређено због непостојања економске оправданости за утврђивање накнаде**, а на основу процене оправданости примене модела јавно-приватног партнерства у поверавању комуналне делатности димничарских услуга, упоређивањем добијене вредности у односу на уложена средства за период од 5 година (период 2007 -2012 године када је обављање ове комуналне делатности било поверено ад „Димничар“ Бечеј), а полазећи од параметара који су дефинисани у Одлуци о димничарским услугама објављеним у Сл. листу Општине Бечеј бр. 11/2014.

Детаљном анализом свих параметара адекватних за утврђивање основа права на концесиону накнаду закључено је следеће:

- спрам броја обвезника не очекује се велики профит приватног партнера током обављања ове услуге,
- упоређивањем са наплатама са вршењем других комуналних делатности, може се закључити да наплата касни, спрам платежне моћи становништва и неће бити на нивоу од 100 %.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Јавни партнер је става да ће приватни партнер пословати на позитивној 0 (нули), те да уколико буде одређена концесиона накнада неће бити економског интереса ниједног приватног партнера за обављање наведене услуге.

Дакле, сви корисници предметне услуге су дужни да вршиоца ове комуналне делатности не ометају у обављању исте и да за ту услугу плате износ из ценовника приватног партнера. Општина Бечеј ће кроз пројекат ЈПП и доделу јавног уговора поверити обављање димничарске услуге, домаћем или страном лицу, на одређено време, под посебно прописаним условима, без плаћања концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера. Нису предвиђена никаква плаћања са стране општине Бечеј као јавног тела, већ је једино плаћање које је предвиђено управо оно које ће корисници предметне услуге плаћати приватном партнеру за пружену предметну услугу.

12) ЦЕНЕ И ОПШТИ УСЛОВИ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ДОБАРА И ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ

Чланом 23. Одлуке о димничарским услугама је дефинисано да се средства за обављање димничарских услуга обезбеђују у целости наплатом накнаде од корисника услуга из цене, као и да се цене комуналне услуге образују на основу елемената за образовање цена комуналних услуга прописаних одговарајућим законом, уз сагласност Председника општине, а по претходно прибављеном мишљењу организационе јединице Општинске управе општине Бечеј надлежне за послове привреде и развоја.

Висина цене димничарских услуга треба да буде дата у понуди по објављеном јавном позиву и биће критеријум за оцењивање понуда, односно већи број бодова ће добити онај понуђач који понуди нижу цену за обављање димничарских услуга.

Претпоставка је да се уговор ЈПП закључује на период од пет година.

Пројекција прихода од димничарских услуга:

1. два пута годишње у породичним стамбеним зградама и стамбеним зградама за колективно становање

2*500,00 цена *2.000 број домаћинстава*5година 10.000.000

2. једном у три месеца у угоститељским објектима пекарама и кухињама за услужно спремање хране

4*1.800,00 цена*200 број правних лица*5 година 7.200.000

3. остале услуге 4.500.000

Укупно: 21.700.000

Укупно остварена вредност за време трајања уговора - 21.700.000 динара.

Пројекција евентуално уложених вредности за време трајања уговора ЈПП од пет година:
Минимална техничка опремљеност коју приватни партнер мора да обезбеди:

1. основни димничарски алат, четке од 6, 8 и 12м, разни стругачи, гребачи, лопатице и друго
6 радника* 5.000,00 (улог у основни алат за период уговора) 30.000
2. сензор за детекцију поврата димних гасова 121.000
3. сензор за читавање СО у ппм или мг/м3 60.000

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

4. анализатор димниг гасова	60.000
5. камера за снимање унутрашњости димоводних објеката и вентилационих канала са видео записима	36.000
6. инструмент за испитивање притиска према СРПС ЕН 143 таблица 5 или кооперанстски уговор иматеља инструмената о уступању уређаја у случају потребе	60.000
7. апаратура за мерење довољне снабдевености ложишта ваздухом	12.000
8. ендоскоп	36.000
9. рачунар, штампач	50.000
10. димничарско одело, најмање 6 сваке године 6 радника * 3.500,00 * 5 година	105.000
11. заштитна опрема, најмање 6 комада годишње	50.000
12. зараде за 6 радника за 5 година 5 радника 34.500*50=172.500 димничари бруто плата 1 радник стручно лице 90.000 бруто плата	10.350.000 5.400.000
13. расходи за ел. енергију 12 месеци * 8.500,00*5 година	510.000
14. закуп просторије 12 месеци *12.000,00 * 5 година	720.000
15. утршак бензина 141,00* 300км*12месеци*5година	2.538.000
16. трошкови осигурања 1.500,00*12*5	90.000
17. остали трошкови	200.000
18. набавка возила	900.000

Укупно уложена вредност за време трајања уговора - 21.328.000 и укупно остварена вредност – процењена вредност за период трајања уговора на пет година, износи 21.700.000.

Упоређивањем добијене вредности у односу на уложена средства за период од 5 година, а полазећи од параметара који су дефинисани Одлуци о димничарским услугама објављеној у Сл. Општине Бечеј бр. 11/2014, може се закључити да не постоји могућност за наплаћивање концесионе накнаде.

Претпоставка пројекта је да приватни партнер нема обавезе према банци и да је ликвидан.

13) ОЦЕНА О ПОТРЕБНОМ БРОЈУ РАДНИХ МЕСТА И КВАЛИФИКОВАНЕ РАДНИХ МЕСТА И КВАЛИФИКОВАНЕ РАДНЕ СНАГЕ У ВЕЗИ СА ИЗВРШАВАЊЕМ КОНЦЕСИЈЕ, УКОЛИКО СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ТО БУДЕ ЕЛЕМЕНАТ КОНЦЕСИОНОГ АКТА

У јавном позиву ће бити одређено да понуђач мора да поседује лица одређених квалификација за извршење услуге, у складу са раније наведеним у овом Концесионом акту.

14) РИЗИЦИ ПРИЛИКОМ РЕАЛИЗАЦИЈЕ КОНЦЕСИЈЕ

Ризик пројекта је неизвестан догађај или стање које, ако се појави, има позитиван или негативан утицај на најмање један од циљева пројекта – рокове, трошкове, приходе, добит, квалитет или предмет пројекта. Ризик може имати један или више узрока, а његова појава једну или више последица. Прем

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvl.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

томе, ризик се схвата као претња успеху пројекта, али и као прилика за повећање шанси за успешну реализацију пројекта.

Уобичајено поимање ризика, међутим, углавном се односи на његов негативан утицај на пројект.

Удружење у области грађевинске индустрије CIRIA (Велика Британија, Лондон) под ризиком пројекта подразумева могућност појаве нежељених догађаја који отежавају спровођење пројекта, а карактеришу га три основне особине:

- неизвесност,
- потенцијални губитак и
- временска димензија.

Неизвесност појаве ризичних догађаја никада се не може потпуно отклонити.

Ризик подразумева могућност неког облика губитка - чак и ако почетни губитак на крају може резултирати добитком, ризик се посматра као губитак.

Временска димензија ризика значајна је за планирање одговора на ризик.

Наведени елементи се разматрају као критеријуми за одређивање могућности управљања ризиком. Другим речима, ризик пројекта је кумулативни учинак неизвесних догађаја који би озбиљно могли угрозити циљеве пројекта.

Ризик се повећава с повећањем изложености изворима опасности, а смањује ефикасном заштитом од њихових неповољних утицаја.

Успешни пројекти ЈПП имају за циљ оптималну расподелу ризика између јавног и приватног сектора. Постоје одређени ризици које на најбољи начин може преузети јавни сектор, а за које не би било оптимално да их преузме друга страна, односно друго лице на пројекту, јер се не би остварили ефекти "вредности за новац" за јавни сектор ако би их преузео неко осим јавног партнера. Јавни уговори могу да садрже одређене одредбе којима се ограничава степен преноса ризика.

Ризици који најчешће остају на страни јавног сектора су:

- ризик да ли уговорена услуга (на основу пројекта) одговара потребама и очекивањима јавности;
- ризик могућности промене захтева или референци јавног сектора у будућности;
- у већини случајева, ризик степена коришћења објекта за време трајања уговорног односа;
- генерални ризик инфлације (за потребе преговора, често се дефинише као ризик који ће бити подељен).

Припрема матрице ризика је једна од кључних сегмената поступка доделе јавног уговора и интегрисана је у израду Компаратора.

Припрема матрице ризика обухвата следеће кораке:

- идентификација ризика пројекта;
- процена утицаја тих ризика;
- процена вероватноће настанка тих ризика;
- израчунавање финансијског утицаја, као и распона могућих исхода.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képvl.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Битна питања у анализи ризика након припреме матрице ризика су:

- тестирање осетљивости ризика, после које следи израчунавање утицаја и вероватноће индивидуалних ризика и израда табеле дисконтованог тока новца;
- категоризација ризика, посебно у погледу расподеле ризика;
- припрема политике и процедура за управљање ризицима.

Први корак је идентификација свих ризика који могу бити од значаја за пројекат. По овом попису ризика врши се процена и евентуална расподела ризика кроз поступак доделе јавног уговора. На основу овог пописа припрема се матрица ризика. Припрема оваквог *алата* за управљање пројектима је *итеративан* процес (приступ "корак по корак") и он се користи током целог пројекта. Даљи ризици могу се препознати у било ком тренутку током провере надзора над реализацијом јавног уговора. Ако се препознати ризици уврсте у обрачун трошкова ЈПП-а, онда се Компаратор прилагођава тим ризицима.

Након идентификације свих релевантних ризика који ће бити садржани у матрици ризика, потребно је квантификовати и проценити време могућих последица. Уобичајено је започети са лакшим ризицима који су подложнији квантификацији, па са другима који су томе мање подложни. Опасно је избацити одређени ризик, јер то сугерише како постоји ризик који није квантификован раније, а који никада не може бити квантификован, па се стога мора занемарити. Такви ризици су битни као и лако квантификовани ризици у коначној одлуци да ли предлог пројекта ЈПП даје "вредност за новац".

Након што су идентификовани ризици и установљене могуће последице, потребно је проценити вероватноћу, односно могућност настанка сваке од могућих последица.

Кључно питање је како доћи до релевантних вероватноћа настанка ризика, а тако да је то разумно, конзистентно и транспарентно. Подаци о трошковима у претходно спроведеним јавним набавкама и сличним поступцима, као и поређења са оригиналним проценама, веома су користан извор информација. Међутим, често овај тип квалитетних информација није доступан.

Пре спровођења анализе осетљивости потребно је одредити граничне услове ове анализе, што укључује:

- избор критичних параметара (променљивих);
- начин и поље варијације критичних параметара;
- придруживање трошковог имениоца критичном параметру;
- придруживање вероватноће наступања одређеног ризика појединој инвестиционој алтернативи.

Један од разлога за целовиту анализу ризика у ЈПП-у је разматрање да ли одговорност за финансијске последице неког ризика треба доделити приватном партнеру. Циљ је да се добије оптимална равнотежа ризика у оквиру преноса ризика, кад год је корист за јавног партнера већа од трошка преноса, као и надоградња искуства за преговоре о послу, јер ће се мање времена потрошити за преговарање о алокацији главних ризика.

Коначна расподела ризика се дефинише након детаљних преговора између страна.

Одређене ризике традиционално сноси јавни сектор, који их минимизује кроз примену стратегије управљања ризицима. Одређени ризици се могу умањити путем одговарајућих уговорних клаузула (нпр. тзв. клузула изузетка) или уговарања осигурања, као и регулаторним мерама. Преостале ризике

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
 Телефон: централа ++381/21-6811-888
 Председник Општине: 6811-815
 Општинско веће: 6811-863
 Предс. Скупштине: 6811-817
 Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
 Telefon: központ ++381/21-6811-888
 Községi elnöke: 6811-815
 Községi testülete: 6811-863
 Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
 Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

треба надзирати и смањивати кроз животни век ризика и пројекта, односно његове поједине фазе (нпр. ризик изградње).

Правило је да се ризици квантификују према правилима струке, што је задатак, како то показује међународна и компаративна пракса, специјализованих консултантских кућа које имају квалитетне базе података, знање и искуство како би све идентификоване ризике квалитетно алоцирали и на исправан начин квантификовали. Консултантске куће у квантификацији ризика често користе табеле са дефинисаним ризицима и њиховим квантификованим распонима, чиме се повећава објективност и стандардизација у овом домену.

Успешност ЈПП-а заснива се и зависи од добре расподеле ризика и управљања истим. У пракси влада принцип да се врши трансфер различитих типова ризика на приватне партнере. Овакав принцип лежи у чињеници да ће ова страна најбоље поднети или контролисати оптималан ризик.

Предлог расподеле ризика:

Р.б.	Категоризација ризика	Јавни партнер:	Приватни партнер:	Подељени ризици:
1.	Ризик наплате услуге од крајњих корисника		X	
Овај ризик сноси приватни партнер, у складу са раније наведеним у овом акту.				
2.	Оштећење имовине крајњих корисника и трећих лица приликом вршења услуге		X	
Имајући у виду да приватни партнер пружа услугу те да ће он евентуално утицати на оштећење туђе имовине, оправдано је да приватни партнер сноси овај ризик, који има и подстицај да њиме управља (кроз закључење уговора о осигурању, поступање са дужном пажњом приликом пружања услуга итд.).				
3.	Ризик повећања цене услед увођења нових или повећања постојећих јавних дажбина, које утичу на цену услуге (нпр. за заштиту животне средине)	X		
Не може се очекивати од приватног партнера да управља овим ризиком, на који не може да утиче. Овај ризик сноси јавни партнер, односно корисници услуга.				
4.	Измене прописа који утичу на пословање приватног партнера		X	
Оправдано је очекивати од приватног партнера да управља овим ризиком.				
5.	Ризик накнадног смањења броја крајњих корисника			X
И поред тога што ризиком тражње боље управља јавни партнер, оправдано је овај ризик поделити између уговорних страна, имајући у виду да на смањење броја корисника може утицати нпр. планирано увођење централног грејања код одређеног броја корисника, што је ризик који сноси јавни партнер, али и то тако и нпр. квалитет пружене услуге, што је ризик који сноси и на који утиче приватни партнер.				

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
 Телефон: централа ++381/21-6811-888
 Председник Општине: 6811-815
 Општинско веће: 6811-863
 Предс. Скупштине: 6811-817
 Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
 Telefon: központ ++381/21-6811-888
 Községi elnöke: 6811-815
 Községi testülete: 6811-863
 Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
 Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

6.	Ризик понуде		X	
Ризиком понуде увек боље управља приватни партнер, имајући у виду да он одлучујуће утиче на њу.				
7.	(Не)постојање искључивог права на пружање услуге	X		
Јавни партнер управља овим ризиком, имајући у виду да он утиче на њега.				
8.	Ризик лоше сачињене спецификације услуга	X		
Јавни партнер сачињава техничке спецификације услуга, те тиме преузима овај ризик и једини је који може утицати на њега.				
9.	Ризик неизвршења услуга на уговорени начин		X	
Приватни партнер пружа услугу и утиче на њен квалитет.				
10.	Финансијски ризик - инфлација			X
11.	Политички ризици	X		
12.	Промене опште законске регулативе			X
13.	Виша сила			X

15) **ЈАВНИ УГОВОР**

Приликом одређивања одредаба и услова јавног уговора, јавни партнер уређује следећа питања:

- 1) карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;
- 2) расподела ризика између јавног и приватног партнера;
- 3) одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 9) овог става;
- 4) обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;
- 5) евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП или концесије;
- 6) захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме, оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре и пословних просторија као и пословних активности ДПН;
- 7) власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;
- 8) висина и начин израчунавања концесионе накнаде, ако је има;

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

9) накнада приватном партнеру, без обзира да ли се састоји од тарифа или накнада за обезбеђене објекте или услуге, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру;

10) механизми за смањење накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у случају лошијег квалитета његових услуга/објеката;

11) поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;

12) поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања);

13) обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објеката или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера;

14) могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;

15) евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима;

16) јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима);

17) покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;

18) расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;

19) мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);

20) рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;

21) компензација и пребијање потраживања;

22) последице штетне промене прописа;

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

23) разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 19) овог става;

24) евентуална ограничења одговорности уговорних страна;

25) сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;

26) меродавно право и механизам за решавање спорова;

27) околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;

28) опорезивање и фискална питања - ако постоје.

Ако јавни уговор, независно које јавно тело га закључује, садржи одредбе које на било који начин доводе до одговорности Републике Србије или имају директног утицаја на буџет Републике Србије, неопходно је прибавити сагласност Владе.

У случају неприбављања сагласности, такве одредбе су ништаве по сили закона.

На питања која се односе на јавни уговор, а која нису посебно уређена овим законом, примењују се прописи Републике Србије.

16) ПОСТУПАК И ГРАНИЦЕ ИЗМЕНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА, ДОДЕЉИВАЊЕ ДОДАТНИХ РАДОВА ПРИВАТНОМ ПАРТНЕРУ, СТАБИЛИЗАЦИОНА КЛАУЗУЛА И ПРЕСТАНАК ЈПП И ПОСЛЕДИЦЕ ПРЕСТАНКА

На захтев јавног, односно приватног партнера или банке, односно друге финансијске институције јавни уговор се може изменити.

Измене не могу да обухвате следеће одредбе:

- 1) предмет уговора;
- 2) рок на који је уговор закључен;
- 3) код јавних уговора о концесији, понуђена концесиона накнада.

На поступак измене јавног уговора, примењују се одредбе овог закона којима се уређује закључење уговора.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Фак 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Képv.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

У случају промене прописа након закључења јавног уговора који погоршавају положај приватног или јавног партнера, уговор се може изменити без ограничења из члана 50. закона, а у обиму који је неопходан да се приватни, односно јавни партнер доведе у положај у коме је био у моменту закључења јавног уговора, с тим да рок трајања јавног уговора ни у ком случају не може бити дужи од рока одређеног чланом 18. став 2. закона о јавно приватном партнерству и концесијама, који регулише да рок на који се закључује јавни уговор не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим законом.

Чланом 53. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је дефинисан начин престанка ЈПП-а, односно дефинисано је да ЈПП са или без елемената концесије престаје:

- 1) испуњењем законских услова;
- 2) раскидом јавног уговора због јавног интереса;
- 3) споразумним раскидом јавног уговора;
- 4) једностраним раскидом јавног уговора;
- 5) правноснажношћу судске одлуке којом се јавни уговор оглашава ништавим или поништава.

Чланом 53. став 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је такође дефинисано и да ЈПП са или без елемената концесије престаје испуњењем законских услова:

- 1) истеком рока на који је закључен јавни уговор;
- 2) смрћу приватног партнера, односно ликвидацијом или стечајем приватног партнера.

Истим чланом, став 3. је дефинисано и да изузетно од става 2. тачка 2) овог члана ЈПП са или без елемената концесије не мора престати ликвидацијом или стечајем члана конзорцијума, ако најмање један члан конзорцијума преузме неограничено солидарно обавезу испуњења дела јавног уговора члана конзорцијума који је ликвидиран, односно над којим је окончан стечајни поступак, уз претходну сагласност јавног партнера.

Превремени раскид јавног уговора због пропуста приватног партнера је дефинисан чланом 54. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, а у коме се наводи да јавни партнер може једнострано раскинути јавни уговор у следећим случајевима:

- 1) ако приватни партнер у случају концесије није платио концесиону накнаду више од два пута узастопно или континуирано неуредно плаћа концесиону накнаду;
- 2) ако приватни партнер не обавља јавне радове или не пружа јавне услуге према стандардима квалитета за такве радове, односно услуге на начин како је договорено јавним уговором;
- 3) ако приватни партнер не спроводи мере и радње неопходне ради заштите добра у општој употреби, односно јавног добра, ради заштите природе и културних добара;
- 4) ако је приватни партнер дао неистините и нетачне податке који су били одлучујући за оцену његове квалификованости приликом избора најповољније понуде;
- 5) ако приватни партнер својом кривицом не започне са извршавањем јавног уговора у уговореном року;
- 6) ако приватни партнер обавља и друге радње или пропушта да обави неопходне радње које су у супротности са јавним уговором;
- 7) ако је приватни партнер пренео на треће лице своја права из јавног уговора без претходног одобрења јавног партнера;
- 8) у другим случајевима у складу са одредбама јавног уговора и општим правилима облигационог права и прихваћеним правним правилима за конкретну врсту уговора.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
Телефон: централа ++381/21-6811-888
Председник Општине: 6811-815
Општинско веће: 6811-863
Предс. Скупштине: 6811-817
Пошт. Факс 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
Telefon: központ ++381/21-6811-888
Községi elnöke: 6811-815
Községi testülete: 6811-863
Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

Чланом 54. став 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је дефинисано да се критеријуми на основу којих јавни партнер утврђује постојање разлога за раскид јавног уговора из става 1. тач. 2) до 7) овог члана утврђују јавним уговором.

Ставом 3. истог члана ја дефинисано да пре једностраног раскида јавног уговора, јавни партнер мора претходно писаним путем упозорити приватног партнера о таквој својој намери и одредити примерени рок за отклањање разлога за раскид јавног уговора и за изјашњавање о тим разлозима, где је ставом 4. поменутог члана дефинисано да ако приватни партнер не отклони разлоге за раскид јавног уговора у року из става 3. овог члана, јавни партнер раскида јавни уговор.

Чланом 54. став 5. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама је дефинисано да у случају једностраног раскида јавног уговора од стране јавног партнера, јавни партнер има право на накнаду штете коју му је проузроковао приватни партнер у складу са општим правилима облигационог права.

Ставом 6. поменутог члана је дефинисано да се на последице превременог раскида јавног уговора због пропуста приватног партнера примењују посебна правила утврђена јавним уговором као и општа правила облигационог права.

Уколико приватни партнер:

- 1) не пружа јавне услуге према стандардима квалитета за такве радове, односно услуге на начин како је договорено јавним уговором;
- 2) не спроводи мере и радње неопходне ради заштите добра у општој употреби, односно јавног добра, ради заштите природе и културних добара;
- 3) ако је приватни партнер дао неистините и нетачне податке који су били одлучујући за оцену његове квалификованости приликом избора најповољније понуде;
- 4) својом кривицом не започне са извршавањем јавног уговора у уговореном року;
- 5) обавља и друге радње или пропушта да обави неопходне радње које су у супротности са јавним уговором;
- 6) пренео на треће лице своја права из јавног уговора без претходног одобрења јавног партнера;
- 7) у другим случајевима у складу са одредбама јавног уговора и општим правилима облигационог права и прихваћеним правним правилима за конкретну врсту уговора.

Јавни партнер, општина Бечеј ће писмено упозорити приватног партнера о околностима које указују на пропусте и потребе отклањања истих, у роковима спрам конкретних недостатака. Уколико у остављеним роковима приватни партнер не отклони недостатак и поступи по писменом налогу јавног партнера, јавни партнер може да отпочне поступак једностраног раскида јавног уговора.

21220 БЕЧЕЈ, ТРГ ОСЛОБОЂЕЊА 2
 Телефон: централа ++381/21-6811-888
 Председник Општине: 6811-815
 Општинско веће: 6811-863
 Предс. Скупштине: 6811-817
 Пошт. Фах 4.
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs



21220 ÓBECSE, FELSZABADULÁS TÉR 2
 Telefon: központ ++381/21-6811-888
 Községi elnöke: 6811-815
 Községi testülete: 6811-863
 Közs. Kép.-test. Elnöke: 6811-817
 Postafiók 4
www.becej.rs E-mail: becej@becej.rs

17. ДИНАМИКА РАЗВОЈА КОНЦЕСИЈЕ

Р. бр.	Активност	Динамика реализације поступка доделе концесије
1.	Припрема јавног позива и сачињавање конкурсне документације	јануар 2017. године
2.	Подношење понуда - рок	60 дана – март 2017. године
3.	Заштита права – садржина конкурсне документације	Сходно одредбама Закона о јавним набавкама – рок за подношење захтева за заштиту права је 7 дана пре истека рока за подношење понуда
4.	Доношење одлуке о избору најповољније понуде (60 дана, осим уколико конкурсном документацијом није одређено другачије)	20 дана најдуже април 2017. године
5.	Заштита права након доношења Одлуке о избору најповољније понуде	Рок за подношење захтева за заштиту права - 15 дана од достављања одлуке
6.	Закључење јавног уговора	мај – јун 2017. године

Предвиђена динамика спровођења поступка доделе концесије је оквирна, будући да у овом моменту није познато да ли ће доћи до поступка заштите права који се води пред Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки, а који је могућ како у фази пре истека рока за подношење понуда (оспоревање садржине конкурсне документације), тако и након објављивања Одлуке о избору најповољније понуде.

Дакле, уколико не дође до поступка заштите права, који се просечно окончава у року од 2-3 месеца пред Републичком комисијом, оквиран период у коме је планирано закључење јавног уговора је 6 (шест) месеци, почев од јануара месеца 2017. године, за када је планирано објављивање јавног позива и почетак тока рока за подношење понуда за доделу концесије.

Чланови Комисије за израду Концесионог акта

- 1.Плавшић Жељко
- 2.Топић Јована
3. мр Бојана Божић
4. Варга Ф. Јожеф
5. Косовац Зорка
- 6.Тамара Перишић
7. Љиљана Андрић

