

ПРЕДЛОГ
ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
2019.ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Бечеј, септембар 2018.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Сектор за инспекцијски надзор

Одељење републичке урбанистичко-
грађевинске инспекције за инспекцијске
послове урбанизма и поверених послова

Број: 351-03-04256/18-18

Датум: 15.11.2018. године

Немањина 22-26, Београд

ОПШТИНА БЕЧЕЈ - ОПШТИНСКА УПРАВА
СРПСКЕ КОМУНАЛНО-КОМУНАЛНИХ ПОСЛОВА
БЕЧЕЈ - ОПШТИНА

05 DEC 2018			
N	02	031-155	/18

4090

ОПШТИНА БЕЧЕЈ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Грађевинска инспекција

21220 Бечеј
Трг Ослобођења бр. 2

Поштовани,

Поводом вашег акта Број: IV 02 031-155 /2018 од 17.09.2018. године, а у складу са Законом о државној управи („Службени гласник РС“, број 79/05, 101/07, 95/10 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон) и Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15 и 44/2018- други закон), даје се позитивно мишљење на Предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину, за послове грађевинске инспекције.



В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Лепосава Сојић

УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције као саставног дела Одсека за инспекцијски надзор у Одељењу за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор, Општинске управе Бечеј за 2019 годину сачињава се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору(„Сл. гласник РС“ бр.36/2015 и 44/2018-др. закон).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова грађевинске инспекције у 2019 години које обавља као поверене послове над изградњом и употребом објеката и прати стање у овој области на територији Општине Бечеј.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу :

1. непосредном применом закона и других прописа
2. спровођењем инспекцијског надзора, вођењем поступка, изрицањем управних мера и извршним стварима у првом степену,
3. праћењем стања и предлагањем мера за унапређење стања на терену, на територији општине и
4. превентивним деловањем инспекције као једним од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције је да се непосредном применом закона и других прописа испланира вршење службених контрола у области: изградње и употребе грађевинских објеката; области становања и одржавања стамбених зграда; мере и активности превентивног деловања инспекције; мере и активности за спречавање вршења нерегистроване активности изградње објеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послове и задатке из Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинска инспекција спроводи свакодневно применом канцеларијских и теренских надзора како је прописано законским и подзаконским актима а рад је организован према следећем приоритету:

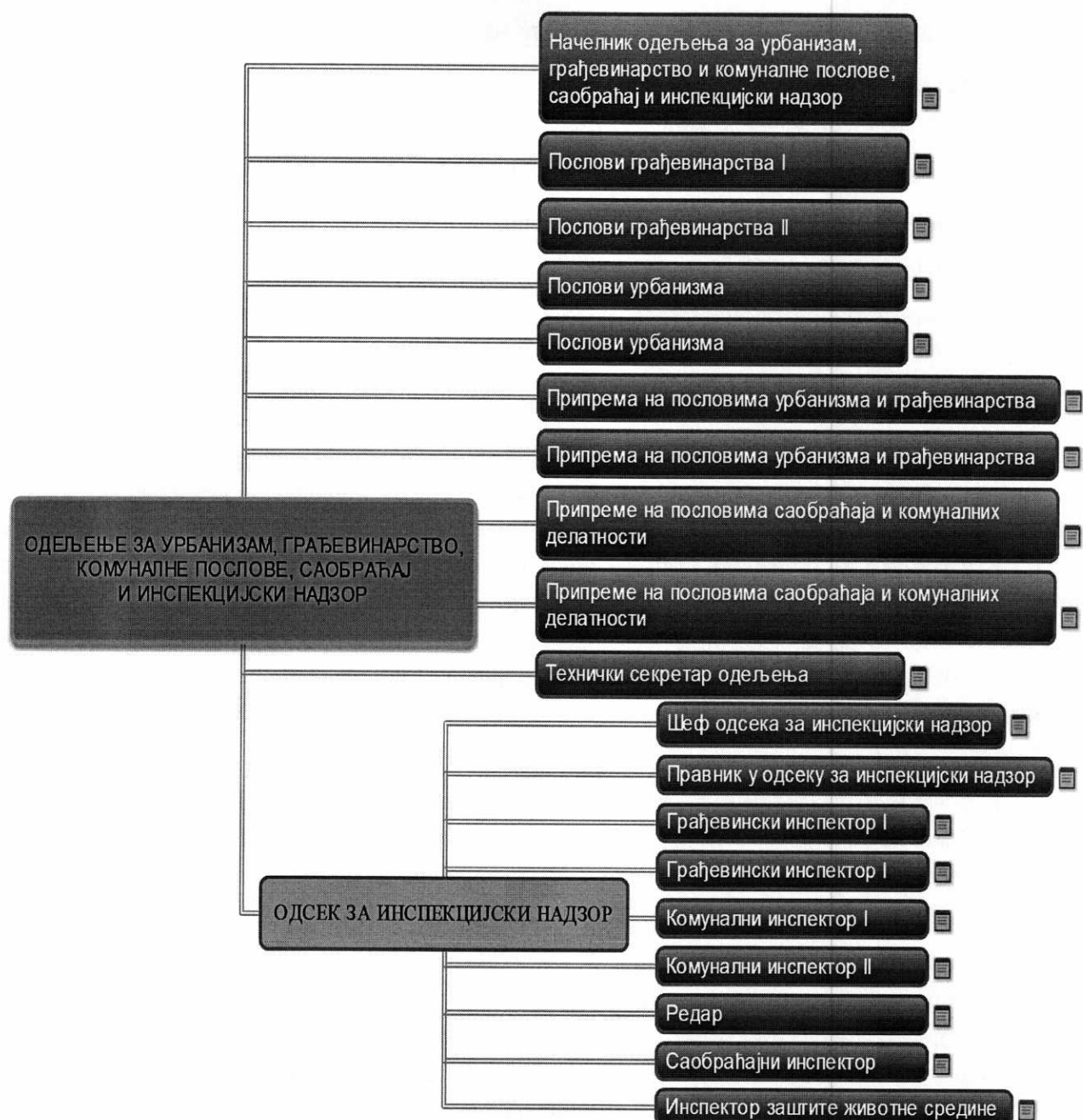
1) вођење хитних поступак где су због недостатака на грађевинским објектима и коришћењем таквих објеката угрожени животи људи и околине и материјална добра предузимањем инспекцијских мера на отклањању непосредне опасности по животе људи, околине и материјална добра.

2) вођење поступака који су условљени роковима и обавезним контролама у складу са Законом о планирању и изградњи, Законом о становању и одржавању зграда и Законом о инспекцијском надзору.

3) вођење поступака који не захтевају теренски рад а за чије решавање су прописани рокови у складу са Законом о инспекцијском надзору.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Грађевинска инспекција је саставни део Одсека за инспекцијски надзор у Одељењу за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор у Општинској управи Бечеј.



Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
Манипулативни послови	5
УКУПНО:	100

Табела 2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2019. години

Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијских надзора		
УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ		365
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		252
Инспекцијских надзора	47	
Едукација	15	
Састанци	25	
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	Према броју наложених мера	

* број инспекцијског надзора по извршоцу

Непланиране активности у раду

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом (инспекцијски надзори, едукација, састанци, изрицање, контрола и извршење управних мера и других активности) у оквиру рада грађевинске инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати време а односе се на контакт са странкама којима се пружа стручна и саветодавне подршка, на пријаве грађана путем информационог система „Центар Бечеј“, телефонским путем, путем електронске поште, као и активности које су настале непосредним опажањем инспектора на терену.

Прописи у употреби:

1. Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број: 72/2009 и 81/2009 испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС и 98/2013 - одлука УС, 132/2014 и 145/2014),
2. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС број: 116)
3. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број: 36/2015)
4. Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, број: 18/16)
5. Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, број: 96/2015)
6. Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено пословни м зградама на територији Општине Бечеј. („ Сл. лист Општине Бечеј“ број 19/2017)
7. Одлука о постављању и одржавању споменика на територији Општине Бечеј („ Сл. лист Општине Бечеј“ број 7/2018)

Пословни процес

Предмет надзора су физичка и правна лица односно предузетници на територије општине Бечеј, који врше активности градње односно извођење радова супротно одредбама Закона и општинских Одлука , односно у супротности са издатим одобрењем.

Грађевинска инспекција врши редовне, ванредне, допунске и контролне теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре инициране обавештењем надлежног органа за издавање грађевинских дозвола да је издата грађевинска дозвола или решење из члана 145. Закона о планирању и изградњи, по пријави завршетка темеља и завршетка објекта у конструктивном смислу, непосредним опажањем самог инспектора док је објекат у фази изградње и представкама правних и физичких лица или од стране других инспекција поводом којих се оцењују разлози за покретање поступка инспекцијског надзора по службеној дужности те у зависности од извршеног инспекцијског надзора грађевински инспектор води поступак и изриче управне радње.

Редован -планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно, стим да је грађевински инспектор обавезан да изврши инспекцијска надзора, након добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу; ванредан-инспекцијски надзор се врши због преузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, на захтев подносиоца представке упућене телефонским електронским или писаним путем уколико постоји разлог за покретање поступка ; допунски-инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта; контролни-инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора и канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте,податке и документацију надзираног субјекта

Ради спречавања активности нерегистроване, бесправне градње објеката предузимају се мере доношења решења о уклањању бесправно изграђених објеката и мере затварање градилишта којима би се отклониле последице таквог деловања и подносе се захтеви за покретање прекршајног поступка, кривичног поступка и пријаве за привредни преступ у складу са својим надлежностима.

У циљу превентивног деловања, инспектори ће пружати стручну и саветодавну помоћ надзираним субјектима, давати стручна мишљења и објашњења, организовати по потреби трибине, обавештавати субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивати на могуће забрањене и штетне последице њиховог понашања, опомињати на потребу отклања узрока штетних последица, обавештаваће јавност путем локалних медија и општинског сајта о активностима инспекције као и о обавезама грађана којих је потребно да се придржавају у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима пружања стручне и саветодавне подршке и саветодавних посета инспекције.

Обзиром на природу посла грађевинске инспекције овим планом не могу се унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор нити је могуће унапред предвидети тачан број надзираних субјеката те се одређује територијано подручје на ком ће се вршити надзор а то је територија општине Бечеј, док ће се остало вршити по месечним и оперативним плановима. (табела 4)

Табела 2. Табеларни приказ активности грађевинске инспекције по месецима

Врсте инспекцијског надзора	МЕСЕЦ																							
	I		II		III		IV		V		VI		VII		VIII		IX		X		XI		XII	
	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B
Редован	2		2		4		4		6		8		8		6		4		4		3		2	
Ванредан		2		2		2		2		3		4		4		3		2		2		2		2
Контролни	1				1				1				3						3		2			
Укупно	94																							

Процена ризика у инспекцијском надзору

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2019. годину вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других овлашћених органа и организација.

Процена ризика одређује се на основу следећих критеријума:

- 1) Класификација објекта према намени (класа А-незахтевни објекти, класа Б-мање захтевни објекти, класа В-захтевни објекти и Г-инжењерски објекти)
- 2) Локација објекта (заштићено подручје)
- 3) Врсте особине и количина материјала која се користи приликом изградње;
- 4) Врсте делатности и активност надзираних субјеката;
- 5) Одступања од одобрене техничке документације на основу које се објекат гради;
- 6) Поступање надзираних субјеката према наложеним мерама;
- 7) Ниво усклађености активности са законом и прописом.

Као инструмент процене ризика служе и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљавања стања законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе су објављене на званичној интернет страници општине Бечеј (www.becej.rs).

На подручју општине Бечеј налази се велик број објеката изграђених пре 1963 године и у време када није било потребно прибављати одобрења за грађење, који се не одржавају, склони су паду и угрожавају безбедност, живот и здравље људи те могу изазвати штетне последице (ризична категорија објеката) те ће грађевинска инспекција у наступајућем периоду планирати контролу стања оваквих објеката ради спречавања настанка штетних последица, налагаће мера обезбеђења и мера предузимања неодложних радова ради довођења у безбедно стање истих, планираће се контрола изградња објеката у водоплавном подручју обода реке Тисе и у ванграђевинском рејону.

Табела 3. Процена ризика у инспекцијском надзору.

				Критичан ризик
				Висок ризик
				Средњи ризик
				Низак ризик
				Незнатан ризик
1	2	3	4	

Табела 4. Активности грађевинске инспекције приказане по степену ризика и времену вршења надзора.

Активности	Степен ризика
Незаконита изградња објеката	4
Редован инсп. надзор по издатој грађевинској дозволи и пријави радова	3
Редован инспекцијски надзор по решењу из члана 145 Закона о планитању и изградњи	3,4
Редован инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља	3,4
Редован инспекцијски надзор по завршеној конструкцији објекта	3
Редован по издатој употребној дозволи	1-2
Надзор над коришћењем објеката/непосредна опасности по животе људи и околине	2-4

Заједничке акције са другим инспекцијама

На основу праћења и анализе стања, због потребе свеобухватности и делотворности инспекцијског надзора и избегавања преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора грађевинска инспекција планира вршење редовних и ванредних инспекцијских надзора кроз међусобну сарадњу са другим инспекцијама из Одсека за инспекцијски надзор општинске управе Бечеј путем заједничког инспекцијског надзора.

Табела 5 . Табеларни приказ заједничких активности грађевинске инспекције са другим инспекцијама

ИНСПЕКЦИЈЕ	МЕСЕЦИ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
грађевинска и комунална												
грађевинска и животна средина												
грађевинска и саобраћајна												

Табела 6. Приказ плана и програма за 2019 годину

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА					
Р.бр	Област надзора	Активности	Индикатор резултата	Учесталост вршења инспекцијског надзора	Процена ризика
1.	Спровођење Закона у области изградње објеката	Инспекцијски надзор на терену и у службеним просторијама (увид у акте и евиденције надлежних органа) сарадња са другим инспекцијама, правосудним органима	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, решења о дозволи извршења, бројем предлога за покретање прекршаја	Континуирано и по потреби	
2.	Закон о планирању и изградњи.	Контрола незаконите изградње. Затварање градилишта. Преглед изграђених темеља. Преглед завршене конструкције објекта. Контрола по издатој грађевинској дозволи и пријави радова. Контрола по члану 145. Контрола употребне дозволе. Контрола уклањања објеката. Контрола стања објеката. Контрола извођача радова. Пружање стручне помоћи и саветодавне подршке Подношење прекршајних и кривичних пријава.	Бројем донетих записника, решења, прекршајних и кривичних пријава.	Континуирано преглед изграђених темеља и конструкције изграђеног објекта врши се на основу обавештења од стране извођача радова а путем ЦЕОП-а.	Средњи до висок
3.	Закон о становању и одржавању зграда, правилник, одлука	Да ли се стамбена зграда одржава у складу са програмом одржавања. Да ли на изгарђеној згради постоје недостаци који угрожавају безбедност коришћења. Да ли се коришћењем зграде доводи у опасност живот и здравље људи. Да ли се зграда и њени делови користе у складу са својом наменом. Да ли власник посебног дела зграде омогућава обављање радова у мери која је неопходна за отклањање опасности	Бројем донетих решења, записника, прекршајних налога.	Континуирано и по пријави	Средњи
4.	Правилник о начину затварања и обележавању	Доношење решења о затварању градилишта и прибијање фотокопија решења на градилишту и печатење		По потреби	Висок.

	затвореног градилишта	машина.			
5.	Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката	Сачињавање Плана и Програма уклањања објеката		Тромесечно.	
6.	Спровођење инспекцијског надзора и усклађивање рада инспектора у складу са прописима	Праћење промене законских прописа.	Поштовање и примена законских рокова	Континуирано	
7.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Евиденција броја донетих записника, решења и других аката уз израду месечних, тромесечних, шестомесечних и годишњих извештаја о раду.	Месечна, тромесечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одсека	Континуирано и по потреби	
8.	Обука оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области инспекцијског надзора	Праћење, иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Континуирано	
9.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Отварање и архивирање предмета, праћење рока извршења и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога кривичних пријава	Континуирано	
10.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа . Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, Предузимање превентивних инспекцијских надзора. Броја обавештења , пружених стручних савета. Постављање информација на Веб сајт	Остварење циља инспекцијског надзора.	Континуирано	Утиче се на смањење ризика и штетних последица и вероватноће њеног настанка

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције у канцеларији и на терену

1. Материјални положај инспектора;
2. Стручно усавршавање запослених (путем додатних обука у вези примене Закона, рад на рачунару и слично) ради ефикаснијег деловања на терену, због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору;
3. Рачунари ASUS ZEN, LENOVO JOGA (лаптоп или таблет за сваког инспектора) као преносиви штампачи, преносни акумулатори и сл;

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом (грађевинској инспекцији при вршењу инспекцијског надзора незаконите градње, а ради спровођења извршног решења затварања градилишта у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити присуство полицијских службеника).
2. Унапређење рада инспекције (неопходно је учесталије вршити консултације путем радних састанака са покрајинским и републичким инспекцијама ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијски надзор задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2019.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Грађевински инспектор
Ђукић Светлана инж.грађ.



Шеф Одсека
М.Сс. Љубица Крунић