



ПРЕДЛОГ
ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
2018.ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј је дала позитивно мишљење дана 12.02.2018. г.:

 Председник Комисије



I УВОД

Председник општине Бечеј донео је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј, број II 031-72/2016 од 19.09. 2016.године.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Бечеј.

На основу чл.10 Закона о инспекцијском надзору „Сл. гласник РС“ бр.36/2015, инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинска инспекције садржи општи приказ задатака, послова и праћење стања на територији општине Бечеј у 2018.години, путем непосредне примене закона и других прописа из грађевинске области као поверених послова.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, јачање поверења грађана у локалну самоуправу :

1. непосредном применом закона и других прописа ,
2. спровођењем инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћењем стања и предлагањем мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
4. превентивним деловањем инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

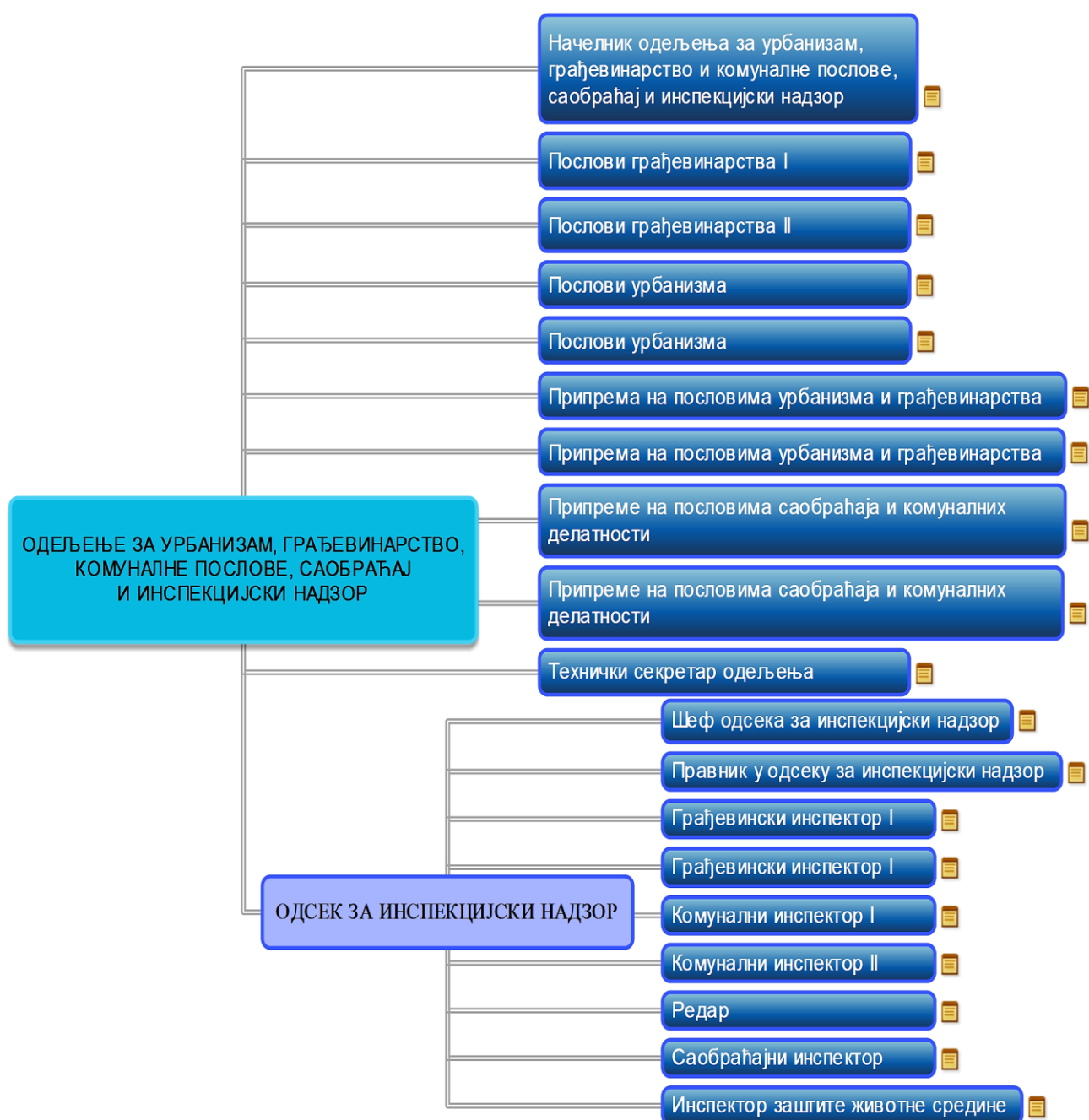
Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове и задатке из Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинска инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену на територији општине Бечеј

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Одсек за инспекцијски надзор је саставни део Одељење за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор. Послови у оквиру Одсека су распоређени према извршиоцима, сходно одредбама важећег Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Бечеј.

Одсек укупно броји 9 запослена радника распоређених на пословима: шеф Одсека, правник у Одсеку и 7 радника запослених на инспекцијским пословима (6 инспектора и 1 редар) од којих су 2 грађевинска инспектора.



2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
Манипулативни послови	5
УКУПНО:	100

Табела 2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2018. години

Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијских надзора	
УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ	365
Викенди	104
Годишњи одмори	28
Празници	11
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	222
Инспекцијских надзора	72
Едукација	15
Састанци	25
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	Према броју наложених мера

* број дана инспекцијског надзора по извриоцу

2.2 Непланиране активности у раду

Осим планираних активности које се спроводе на основу Плана (инспекцијски надзор едукацију, састанке, извршење и контрола управних мера и других активности) у оквиру рада грађевинске инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време а односе се напријем странака и пружањем стручне и саветодавне подршке, пријаве грађана путем „Call centra“, представке путем електронске поште, телефонске пријаве као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену.

2.3. Грађевинска инспекција

Послове надзора из надлежности грађевинске инспекције обављају 2 инспектора са вишом стручном спремом, а прописи по којима поступа инспекција су:

1. Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број: 72/2009 и 81/2009 испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС и 98/2013 - одлука УС, 132/2014 и 145/2014),
2. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС број: 116)
3. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број: 36/2015)
4. Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, број: 18/16)
5. Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, број: 96/2015)
6. Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта ("Сл. гласник РС", br. 22/2015).
7. Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката ("Сл.гласник РС" бр "27/2015)
8. Одлука о јавним зеленим површинама (Службени лист општине Бечеј бр. 14/2009, 3/2010 и 9/2010)

2.3.1. Пословни процес

Поред редовног планираног инспекцијског надзора, грађевинска инспекција врши и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама правних и физичких лица на основу којих се оцењују разлози за покретање поступка ванредног инспекцијског надзора по службеној дужности а у циљу заштите јавног интереса, прати и анализира стање у области грађевине, са освртом на процене ризика, сарађује са другим инспекцијама, тужилаштвом, Муп-ом и континуирано ради на унапређењу рада.

У зависности од извршеног инспекцијског надзора, грађевински инспектор предузима одговарајуће мере, доноси одговарајућа Решења и подноси одговарајуће пријаве у складу са својим надлежностима.

Овим планом не могу се унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијских надзор нити је могуће унапред предвидети број ризичних субјеката те ће се изградити посебни месечни и оперативни планови инспекцијског надзора са дефинисаним дневним активностима.

У циљу превентивног деловања, јавност ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекције као и о обавезама грађана којих се морају придржавати у складу са одредбама Закона и Одлука као и о терминима пружања стручне и саветодавне подршке и саветодавних посета инспекције.

На кварталном нивоу на званичној интернет страници општине Бечеј (www.becelj.rs) објављује се Програм и План уклањања објеката за све објекте који су предвиђени за рушење.

С обзиром на природу посла грађевинске инспекције те чињенице да није могуће унапред предвидети приближан број субјеката код којих ће се вршити инспекцијских надзор табела 3. активности грађевинске инспекције сачињена је на основу извршених инспекцијских надзора током 2017. године и претпоставке да у наступајућој години инспекција неће решавати у поступку озакоњења незаконито изграђених објеката.

Табела 3. Табеларни приказ активности грађевинске инспекције по месецима

Врсте инспекцијског надзора	МЕСЕЦ																							
	I		II		III		IV		V		VI		VII		VIII		IX		X		XI		XII	
	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B	P	B
Редован .	2		2		3		5		8		10		10		9		8		6		5		3	
Ванредан		2		4		4		5		6		6		6		4		4		4		2		2
Контролни	1		1		1		2		2		4		3		3		3		2		1		1	
Укупно																							144	

2.3.2. Процена ризика

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора и информација и података добијених од других инспекција и представљена је табеларно, а као инструмент процене ризика су контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљаваља стања законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе су објављене на званичној интернет страници општине Бечеј (www.becej.rs).

Како се на подручју ове територијалне општине налази пуно објеката старости преко сто година који се не одржавају и склони су паду и представљају ризичну категорију објеката, грађевинска инспекција ће у наступајућем периоду појачано пратити стање ових објеката и реаговати налагањем мера обезбеђења и мера предузимања неодложних радова ради довођења у безбедно стање истих.

Друга категорија ризичних објеката је изградња викенд куће које се граде у водоплавном подручју уз обод реке Тисе и у ванграђевинском рејону те ће се вршити појачана контрола предметне изградње.

Табела 4. Процене ризика у инспекцијском надзору грађевинске инспекције

				Критичан ризик
				Висок ризик
				Средњи ризик
				Низак ризик
				Незнатан ризик
1	2	3	4	

	Легенда
1	Одржавање објеката са назнатним оштећењима, употребне дозволе
2	Забрана коришћења објеката због непосредне опасности по животе људи и околине
3	Уклањање објеката без дозволе за уклањање и извођење радова без одобрења за извођење радова, настављање радова након донетог решења о обустави грађења.
4	Грађење објеката без грађевинске дозволе и извођење радова без одобрења за извођење радова, нерегистрована активност

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА					
Р.бр	Област	Активности	Индикатор резултата	Учесталост	Процена

	надзора			вршења инспекцијског надзора	ризика
1.	Спровођење Закона у области изградњe објеката	Инспекцијски надзор на терену и у службеним просторијама (увид у акте и евиденције надлежних органа) сарадња са другим инспекцијама, правосудним органима	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, решења о дозволи извршења, бројем предлога за покретање прекршаја	Континуирано и по потреби	
2.	Закон о планирању и изградњи	Контрола незаконите изградње. Затварање градилишта. Преглед изграђених темеља. Преглед завршене конструкције објекта. Контрола по издатој грађевинској дозволи и пријави радова. Контрола по члану 145. Контрола употребне дозволе. Контрола уклањања објеката. Контрола стања објеката. Контрола извођача радова. Пружање стручне помоћи и саветодавне подршке Подношење прекршајних и кривичних пријава.	Бројем донетих записника, решења, прекршајних и кривичних пријава.	Континуирано а преглед изграђених темеља и конструкције изграђеног објекта врши се на основу обавештења од стране извођача радова а путем ЦЕОП-а.	Средњи до висок
3.	Спровођење закона о становању и одржавању зграда	Да ли се стамбена зграда одржава у складу са програмом одржавања. Да ли на изгарђеној згради постоје недостаци који угрожавају безбедност коришћења . Да ли се коришћењем зграде доводи у опасност живот и здравље људи. Да ли се зграда и њени делови користе у складу са својом наменом. Да ли власник посебног дела зграде омогућава обављање радова у мери која је неопходна за отклањање опасности	Бројем донетих решења, записника, прекршајних налога.	Континуирано и по пријави	Средњи
4.	Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта	Доношење решења о уклањању и решења о затварању градилишта. Прибијање фотокопија решења на градилишту и печатење машина.		По потреби	Висок.
5.	Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката	Сачињавање Плана и Програма уклањања објеката		Тромесечно.	
	Спровођење	Праћење промене законских прописа, израда месечног,	Поштовање и примена законских рокова	Континуирано	

6.	инспекцијског надзора и усклађивање рада инспектора у складу са прописима	тримесечног , шестомесечног извештаја о раду			
7.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Евиденција броја донетих записника, решења и других аката	Месечна, тримесечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одсека	Континуирано и по потреби	
8.	Обука оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области инспекцијског надзора	Праћење, иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Континуирано	
9.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Отварање предмета, праћење рока извршења и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога кривичних пријава	Континуирано	
10.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности:Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа . Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, Предузимање превентивних инспекцијских надзора. Броја обавештења , пружених стручних савета. Предузимање превентивних инспекцијских надзора. Постављање информација на Веб сајт	Остварење циља инспекцијског надзора.	Континуирано	Утиче се на смањење ризика и штетних последица и вероватноће њеног настанка

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

3.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције у канцеларији и на терену

1. Материјални положај инспектора;
2. Стручно усавршавање запослених (путем додатних обука у вези примене Закона, рад на рачунару и слично) ради ефикаснијег деловања на терену, због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору;
3. Рачунари ASUS ZEN, LENOVO JOGA (лаптоп или таблет за сваког инспектора) као преносиви штампачи, преносни акумулатори и сл;

3.2. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом (грађевинској инспекцији при вршењу инспекцијског надзора незаконите градње, а ради спровођења извршног решења затварања градилишта у циљу личне безбедности инспектора, неопходно је обезбедити присуство полицијских службеника).
2. Унапређење рада инспекције (неопходно је учесталије вршити консултације путем радних састанака са покрајинским и републичким инспекцијама ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

IV НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијски надзор задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2018.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2018.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.