

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНЕ  
ОПШТИНА БЕЧЕЈ  
ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЧЕЈ  
БРОЈ: IV 08-47-1/2018  
ДАНА: 24.01.2018.  
БЕЧЕЈ

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2017. ГОДИНУ

Буџетски инспектор је у току 2017. године обављао послове из своје надлежности а на основу одредаба:

- Закона о буџетском систему («Сл.гласник РС», бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015-др. Закон, 103/2015, 99/2016 и 113/2017);
- Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр. 93/2017);
- Закона о инспекцијском надзору (“Сл. Гласник РС” број 36/2015) и
- Закона о општем управном поступку («Службени гласник СРЈ» број 33/97 и 31/01 и «Сл.гласник РС» бр. 30/2010).

Надлежни извршни орган јединице локалне самоуправе оснива службу за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе и исто је регулисано чланом 85. став 2. Закона о буџетском систему (Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/10, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – исправка, 108/2013, 142/2014, 68/2015-други закон, 103/2015 и 99/2016).

Служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе надлежна је за спровођење инспекцијске контроле над:

- 1) директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе;
- 2) јавним предузећима основаним од стране јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;
- 3) правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства буџета јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Чланом 86. Закона о буџетском систему регулисана је функција буџетске инспекције.

Служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе је инспекцијска контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења

средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката из члана 85. овог закона.

У извештајном периоду, буџетски инспектор је вршио контролу на основу Плана буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2017. годину, утврђеног од стране Председника општине Бечеј, број II 47-5/2016 од 13.10.2016. године, обављао и друге послове који су презентирани у табели 1. у прилогу овог извештаја.

### I ИЗВРШЕЊЕ РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ КОНТРОЛА

У периоду од 01.01.-31.12.2017. године, инспекцијске контроле извршене су на основу Плана буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2017. годину и Налога Председника општине Бечеј за вршење једне ванредне контроле материјално-финансијског пословања код Туристичке организације општине Бечеј за период од 01.01.-31.08.2017. године и једанаест редовних контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања.

Редовне контроле и ванредна контрола су приказане у следећем предгледу:

број	контролисани буџетски корисник	неправилности		напомена
		да	не	
II 47-7/2016	Основна школа Север Ђуркић Бечеј	х		предмет пренет из 2016. године
II 47-1/2017	Месна заједница Радичевић	х		
II 47-2/2017	Основна школа Шаму Михаљ Бечеј		х	
II 47-4/2017	Основна школа Светозар Марковић Бачко Градиште		х	
II 47-5/2017	Месна заједница Братство јединство Бечеј	х		
II 47-7/2017	Месна заједница Бачко Петрово Село	х		
II 47-8/2017	Основна школа Шаму Михаљ Бачко Петрово Село		х	
II 47-9/2017	Месна заједница Тодор Дукин Бечеј	х		
II 47-10/2017	Основна школа Петефи Шандор Бечеј		х	
II 47-11/2017	Месна заједница Бачко Градиште	х		
II 47-12/2017	Туристичка организација општине Бечеј	х		
II 47-13/2017	Основна школа Здравко Гложански Бечеј		х	

У склопу извештавања Министарства привреде, Сектора за контролу, надзор и управне послове у области јавних предузећа и привредних регистара а у складу са Обавештењем примљеним путем мејла од поменутог министарства, од 19. јула 2016. године вршена је контрола и писана информација о степену усклађености планираних и реализованих активности из програма пословања јавних предузећа, друштава капитала и других облика организовања на која се примењује закон о јавним предузећима а чији је оснивач општина Бечеј (3 јавна предузећа и 2 доо) и то за периоде:

01.01.-31.12.2016. године,  
 01.01.-31.03.2017. године,  
 01.01.-30.06.2017. године,  
 01.01.-30.09.2017. године.

## II) НАЈЧЕШЋЕ УТВРЂЕНЕ НЕЗАКОНИТОСТИ И НЕПРАВИЛНОСТИ У ИЗВРШЕНИМ КОНТРОЛАМА

Приликом вршења контроле уочено је да се незаконитости и неправилности односи на:

У пословању Основна школа „Север Ђуркић“ Бечеј није извршила поделу одговорности између наредбодавца и рачунополагача. Наиме Овлашћењем број 03-65 од 08.07.2008. године, директор школе је овластио шефа рачуноводства Даринку Аврамов да самостално потписује сву потребну документацију која је везана за финансијско пословање школе. Ово је супротно члану 72. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015 и 99/2016) који каже да се функција наредбодавца и рачунополагача не могу поклапати.

Законски прописи који су донети ускратили су месним заједницама остваривање сопствених прихода. Најпре је Закон о јавној својини крајем 2011. године прописао да некретнине месних заједница прелазе у власништво локалне самоуправе, а затим је на основу Закона о буџетском систему од септембра 2012-те дошло до укидања подрачуна сопствених прихода месних заједница, тако да оне сада не могу да имају никакве сопствене приходе. То другим речима значи да месне заједнице не могу законито наплаћивати закуп, јер немају рачун на који би се та закупнина уплаћивала, Закон о финансирању локалне самоуправе каже да приходи од издавања непокретности које су у власништву општине припадају локалној самоуправи, па тако и месних заједница, дакле, нема могућности да оне буду закуподавци и убирају новац.

Изменом Закона о буџетском систему и Закона о финансирању локалне самоуправе, месним заједницама су угашени рачуни сопствених прихода. Остали су само буџетски из којих се финансира рад запослених (секретара, административног радника) и материјални трошкови. Приходи који се остварују на територији месне заједнице више нису сопствени приходи и по правилу би требало да се уплаћују у буџет.

Уговор закључен између Потисје-Бечеј доо за комуналне услуге Бечеј и месних заједница морају се ускладити са позитивним прописима а у вези тачке 2. уговора. Ови износи су уплаћени на буџетске рачуне месних заједница, што је супротно члану 49. став 2. Закона о буџетском систему.

Туристичка организација општине Бечеј, у складу са законом, остварују и сопствене приходе на свом подрачуну сопствених средстава, то јест приходе из извора финансирања означеног шифром 04. У Одлуци о буџету општине Бечеј за 2017. годину приходи из овог извора финансирања и из других извора на подрачуну сопствених средстава нису планирани, али је чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, у класификацији издатака према изворима финансирања, обухваћен и извор 04, као један од извора финансирања. Значи, сви приливи средстава које Туристичка организација општине Бечеј обављањем "додатних" активности на тржишту, наплатом услуга од трећих лица и сл., непосредно остварује преко свог подрачуна (подрачуна сопствених средстава), не, дакле, подрачуна редовног пословања преко којег индиректни буџетски корисник прима средства из буџета од надлежног директног корисника, сматрају се додатним приходима.

Расходи који се финансирају из сопствених, то јест додатних прихода морају да буду у висини процењеног остварења ових средстава, односно треба да постоји равнотежа између планиране приходне и расходне стране, с обзиром на законску одредбу да "буџетски приходи и примања морају бити у равнотежи са буџетским расходима и издацима". За кориснике је исказивање расхода који се финансирају из других извора финансирања (који нису буџетски) посебно важно, с обзиром на то да су у одлуци о буџету општине Бечеј предвиђене посебне апропријације за расходе из додатних

прихода корисника. Имајући у виду да се, по одлуци о буџету, расходи чије је извршење планирано из сопствених извора не могу извршавати на терет буџетских средстава, у том смислу је потребно посебну пажњу посветити планирању сопствених средстава и тиме обезбедити несметано извршавање расхода из ових извора.

У књизи улазних рачуна 2 пута је евидентиран исти износ и то по предрачуну и по рачуну. Сугерисано је Туристичкој организацији општине Бечеј да води рачуна о стриктној примени нумеричког реда и датума пријема документације. На основу контроле узорковане документације утврђено је да се евиденција не води у складу са тачкама 41. до 44. Упутства о канцеларијском пословању органа државне управе ("Сл. гласник РС", бр. 10/93, 14/93 - испр., 67/2016 и 3/2017).

Туристичка организација општине Бечеј је извршила расходе за селидбе и превоз у износу од 659.400,00 динара, исказане на конту 422991 Трошкови селидбе и превоза без доказа о томе да уговорена цена није већа од упоредиве тржишне цене што је супротно одредби члана 39. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 68/2015).

Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход извршен на основу рачуна омладинске задруге Ратарац Бечеј. Услуга транспорта је извршена за потребе превоза у време манифестације Тандербал, фестивал на води, Бечеј 2017. године.

### III) ПОСТУПАЊА СЛУЖБЕ ПРЕД ПРАВОСУДНИМ ОРГАНИМА ПОВОДОМ УВТРЂЕНИХ НЕЗАКОНИТОСТИ КАЖЊИВИХ ПРЕМА ЗАКОНУ

У току је рад на прекршајним пријавама по окончаним контролама, а због непоступања у складу са наведеним члановима прописа код корисника јавних средстава.

### IV) ПОСТУПАЊА СУБЈЕКТА ПО ПРЕДЛОЖЕНИМ МЕРАМА

Контрола поступања субјеката по предложеним мерама и отклањању неправилности приликом примене прописа код корисника јавних средстава ће се извршити у наредним контролама.

### V) ПРЕВЕНТИВНА УЛОГА СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

У циљу остваривања превентивних активности буџетског инспектора у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, буџетски инспектор је на сајту општине Бечеј иницирао постављање плана рада, прописа у употреби и контролне листе а ради остварења јавности рада. Буџетски инспектор је свакодневно на располагању корисницима средстава у смислу одговора на питања из праксе, недоумице око примене прописа, консултације и мишљења.

### VI) ПЛАН БУЏЕТСКЕ КОНТРОЛЕ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ЗА 2018. ГОДИНУ

План буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2018. годину донесен је у складу са одредбама Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр. 93/2017).

План буџетске контроле корисника буџетских средстава за 2018. годину под бројем II 47-14/2017 објављен је на сајту општине Бечеј.

## VII) ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ БУЏЕТСКОГ ИНСПЕКТОРА

У априлу 2016. године започета је примена Закона о инспекцијском надзору, који представља закон другог нивоа у односу на рад буџетског инспектора. Буџетски инспектор је свакодневно на располагању корисницима средстава у смислу одговора на питања из праксе, недоумице око примене прописа, консултације и мишљења. Остварен је велики број контаката и размењена су искуства из праксе са колегама из других градова и општина. Буџетски инспектор свакодневно прати прописе из различитих области с обзиром да су корисници буџетских средстава из различитих делатности, а све у циљу едукације, ефикасности и тачности у утврђивању чињеница и примене закона. Део активности је презентирао у табели 1. у прилогу овог извештаја.



Буџетски инспектор

Борђе Попов

Табела 1.

опис	јануар	фeбруар	март	април	мај	јун	јул	август	септембар	октобар	новембар	децембар	напомена	број
Извештај о уплатама разлика јавних предузећа чији је оснивач општина Бечеј извршеним на рачун прописан за уплату јавних прихода за зараде исплаћене за "месец" 2016 и 2017. године	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	3 јавна предузећа	12
Извештај Обрасци ПЛ-1 (Плате запослених код корисника буџета локалне власти) и ПЛ-2 (Број запослених код корисника буџета локалне власти)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	корисници буџета локалне власти	12
Провера Прегледа оверених података о запосленима за кориснике јавних средстава општине Бечеј	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Корисници јавних средстава који сами врше обрачун личних примања (регистар запослених**)	12
Провера Прегледа оверених података о запосленима за кориснике јавних средстава општине Бечеј	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		12
образац ЗИП-1 *	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	3 јавна предузећа	36
Достављање усвојених програма пословања јавних предузећа и доо код којих је оснивач општина Бечеј са уделом већим од 50 % Министарству привреде	x												3 јавна предузећа и 2 доо	5
Извештај о почетном ликвидационом билансу ЈП Дирекција за изградњу Бечеј у ликвидацији	x													1







Квартални извештај за период 01.01.-30.06.2017. године - достављен Министарству привреде														3 јавна предузећа и 2 доо	1
Извештај о раду Туристичке организације општине Бечеј за 2016. годину															1
Извештај о процени имовине и капитала са стањем на дан 31.12.2015. године ЈП Водоканал Бечеј															1
Извештај о изменама финансијског плана за 2017. годину Установе за спортску и културну активност омладине Бечеј Ђорђе Предин - Баџа Бечеј															1
Мишљење на захтев за давање сагласности на Одлуку о усвајању повећања цена услуга Потисје-Бечеј доо Бечеј															1
Извештај о I изменама Програма пословања Потисје-Бечеј доо комуналне услуге Бечеј за 2017. годину															1
Извештај о раду Линк-ФТО доо Бечеј за период 01.01.2016.-31.12.2016. годину															1
Извештај о раду и пословању ЈП за комуналне услуге Комуналац Бечеј за 2016. годину															1
Прве измене Програма пословања ЈП Топлана Бечеј за 2017. годину															1
Извештај о финансијском плану из програма рада за 2017. годину Градског музеја Бечеј															1
Извештај о Изменама финансијског плана Народне библиотеке Бечеј за 2017. годину															1
Извештај о изменама финансијског плана за 2017. годину Центра за социјални рад Бечеј															1
Треће измене и допуне програма пословања јавног предузећа за комуналне услуге Комуналац Бечеј за 2017. годину															1

Квартални извештај за период 01.01.-30.09.2017. године - достављен Министарству привреде													x	3 јавна предузећа и 2 доо	1
Извештај о изменама финансијског плана за 2017. годину Установе за спортску и културну активност омладине Бечеј Ђорђе Предин - Баца Бечеј														x	1
Извештај о Програму пословања Потисје-Бечеј доо за комуналне услуге Бечеј за 2018. годину														x	1
Извештај о Програму пословања ЈП Топлана Бечеј за 2018. годину														x	1
Извештај о Програму пословања јавног предузећа Водоканал Бечеј за 2018. годину														x	1
Извештај о Програму пословања јавног предузећа за комуналне услуге Комуналац Бечеј за 2018. годину														x	1
Извештај о Програму пословања Линк-ФТО доо Бечеј за 2018. годину														x	1
Извештај о Предлогу Програму рада Градског музеја Бечеј са финансијским планом за 2018. годину														x	1
Извештај о Предлогу плана и финансијског плана за 2018. годину Установе за спортску и културну активност омладине Бечеј Ђорђе Предин - Баца Бечеј														x	1
Извештај о Програму рада Историјског архива Сента за 2018. годину														x	1
Извештај о Предлогу програма рада и Финансијског плана Народна библиотека Бечеј за 2018. годину														x	1
укупан број предмета:														140	

Напомене уз табелу 1.:

\* На основу члана 66. Закона о јавним предузећима (Службени гласник РС број 15/2016) и Уредбе о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима (Службени гласник РС број 27/2014) прописан је ЗИП-1 образац

\*\* Законом о Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава (Службени гласник РС број 68/2015) се уређује вођење Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава, његов садржај и начин вођења, као и заштита и доступност података.

Регистар запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава (у даљем тексту: Регистар), представља скуп података о корисницима јавних средстава, података о запосленим, изабраним, именованим, постављеним и ангажованим лицима код корисника јавних средстава, као и података о примањима тих лица.