

ПРЕДЛОЖИО ПОДАТЕК		18 DEC 2017	
ОПШТИНА	ОПШТИНА	БРОЈ	БРОЈ
10		02-152	2014

Нацрт

На основу члана 87. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“ бр.135/04 и 36/09, 36/2009 - др.закон, 72/2009 - др.закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016) члана 32. став 1. тачка 13. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр.129/2007,83/2014 и 101/2016), Уредбе о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 109/2009 и 8/2010), Уредбе о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде („Службени гласник РС“, бр. 111/2009) и члана 16. став 1. тачка 12. и члана 31. став 1. тачка 6. Статута општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“, бр. 2/2014,14/2015 и 20/2016) по прибављеном мишљењу Министарства пољопривреде и заштите животне средине број: xxxxxxxxxxxx од xxxxxxxxxxxxxx. године, Скупштина општине Бечеј на xxxxxxxxxxxx седници одржаној дана xxxxxxxxxxxx године, донела је

ОДЛУКУ

О НАКНАДИ ЗА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂЕЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

Члан 1.

Овом Одлуком прописује се накнада за заштиту и унапређивање животне средине (у даљем тексту: накнада) и утврђују обвезници, висина, рокови, начин плаћања и критеријуми обезбеђивања и коришћења средстава од накнаде и употреба средстава од накнаде, а ради остваривања материјалних услова за остваривање права и дужности општине Бечеј (у даљем тексту: Општина) у области заштите и унапређивања животне средине.

Члан 2.

Под накнадом, у смислу ове одлуке, подразумева се новчани износ који обвезници плаћају на име заштите и унапређивање животне средине.

Средства остварена од накнаде обезбеђена у складу са овом одлуком приход су буџета општине и користе се преко буџетског фонда, наменски за заштиту и унапређење животне средине према усвојеним програмима коришћења средстава буџетског фонда, односно локалним акционим и санационним плановима, у складу са стратешким документима који се доносе на основу Закона о заштити животне средине и посебних закона.

Члан 3.

Обвезници плаћања накнаде су:

1) имаоци права својине на непокретности, односно закупци ако се непокретности користе по основу закупа на пословним просторијама за обављање пословне делатности, као и за коришћење земљишта за обављање редовне делатности и

2) правна лица и предузетници који обављају одређене активности које утичу на животну средину, у складу са Уредбом о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину.

Критеријуми за утврђивање накнаде су:

1) по основу коришћења непокретности

а) површина за коришћење пословних зграда и пословних просторија за обављање пословне делатности привредних субјеката и

б) површина за коришћење земљишта за обављање редовне делатности привредних субјеката.

2) по основу оствареног прихода на годишњем нивоу од обављања одређених активности које утичу на животну средину.

Члан 4.

Висина накнаде за критеријум утврђен у члану 3. став 2. тачка 1. ове одлуке утврђује се према површини непокретности на месечном нивоу у следећем износу:

а) 2,00 динара по m^2 за коришћење пословних зграда и пословних просторија за обављање пословне делатности привредних субјеката;

б) 0,50 динара по m^2 за коришћење земљишта за обављање редовне делатности привредних субјеката;

Висина накнаде према критеријуму утврђеном у члану 3. став 2. тачка 2. ове одлуке утврђује се у износу од 0,2% оствареног прихода на годишњем нивоу.

Уколико је једно лице обвезник по више основа, највиши износ накнаде не може бити већи од 0,2% од оствареног прихода на годишњем нивоу.

Обрачун накнаде врши се на годишњем нивоу за текућу годину и плаћа се у једнаким тромесечним ратама.

Члан 5.

Обвезник накнаде је дужан да поднесе пријаву за утврђивање обавезе по основу накнаде Општинској управи – одељењу надлежном за послове локалне пореске администрације (у даљем тексту: Одељење) у следећим роковима:

1) најкасније до 31. марта у години за коју се врши утврђивање накнаде, за обвезнике наведене у члану 3. Одлуке;

2) у року од 30 дана од дана почетка обављања активности која утиче на животну средину;

Образац пријаве за накнаду дат је у прилогу ове Одлуке, и чини њен саставни део.

Одељење може, ради остваривања превентивне сврхе инспекцијског надзора, путем е-маила или поштанске пошиљке послати обвезницима накнаде, пре истека рока за пријаву, садржину важећег прописа, образац и предузети друге активности усмерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања обвезника.

Члан 6.

Обвезник накнаде дужан је да сваку настану промену пријави Одељењу у року од 30 дана од дана настанка промене.

Ако обвезник накнаде не поднесе пријаву, накнада ће се утврдити на основу података којима располаже Одељење или путем инспекцијске контроле, у складу са законом и прописима донетим на основу закона.

Члан 7

Уколико обвезник накнаде не поднесе или неблаговремено поднесе пријаву за утврђивање накнаде (члан 5.) или не пријави или неблаговремено пријави настану промену (члан 6.) казниће се новчаном казном за прекршај и то:

Обвезник накнаде физичко лице у износу од 5.000 динара,

обвезник накнаде предузетник у износу од 10.000 динара,

обвезник накнаде правно лице у износу од 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од у износу од 5.000 динара .

Члан 8.

Накнада се плаћа по основу решења Одељења, које се доноси сходном применом прописа за плаћање пореза на имовину.

Доспеле обавезе уплаћују се на уплатни рачун број 840-714562843-56 са назнаком: накнада за заштиту и унапређивање животне средине.

Члан 9.

Обвезник накнаде је дужан да ради правилног обрачунавања и плаћања накнаде, води евиденцију која обезбеђује спровођење надзора и контроле.

Члан 10.

Средства остварена од накнаде користе се путем буџетског фонда, наменски за заштиту и унапређење животне средине према усвојеном Програму коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Бечеј.

Програм из става 1. овог члана обухвата:

1. превентивне и санационе програме и пројекте,
2. програме и пројекте праћења стања животне средине (мониторинг),
3. програме заштите и развоја заштићених природних добара на територији Општине,
4. информисање и објављивање података о стању и квалитету животне средине,
5. образовне активности, суфинансирање едукативних програма и пројеката у циљу јачања свести о потреби заштите животне средине.

Програм буџетског фонда за заштиту животне средине доноси Општинско веће општине Бечеј, по претходно прибављеној сагласности министарства надлежног за послове заштите животне средине Републике Србије, у складу са законом.

Члан 11.

Програми и пројекти за заштиту и унапређење животне средине општине Бечеј, реализују се на основу уговора који закључује Председник општине, и који обавезно садржи:

- 1) садржај програма односно пројекта,
- 2) међусобна права и обавезе уговорних страна,
- 3) износ средстава и начин плаћања,
- 4) рокове за извршење уговорних обавеза,
- 5) надзор над извршењем уговорних обавеза.

Члан 12.

Председник општине једном годишње подноси Општинском већу општине Бечеј извештај о реализацији Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине општине Бечеј.

Члан 13.

Стручне, техничке и административне послове, везане за реализацију наплате врши Одељење надлежно за послове локалне пореске администрације, Општинске управе Бечеј.

Стручне, техничке и административне послове и надзор над извршавањем уговорних обавеза и реализацију појединачних програма и пројеката везаних за спровођење ове Одлуке врши Одељење надлежно за послове заштите животну средине и Одељење надлежно за послове финансија Општинске управе Бечеј.

Члан 14.

На сва питања која нису регулисана овом Одлуком, а у вези су са утврђивањем, наплатом, застарелошћу, роковима за плаћање, каматама и осталим сродним питањима, сходно ће се примењивати одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији и Закона о порезу на доходак грађана.

Члан 15.

Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о накнади за заштиту и унапређивање животне средине општине Бечеј ("Службени лист општине Бечеј" бр. 12/2017).

Члан 16.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Бечеј".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Аутономна Покрајина Војводина

Општина Бечеј

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

Број: I

Дана: . године

Б Е Ч Е Ј

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

мр Ненад Томашевић

П Р И Ј А В А
ЗА УТВРЂИВАЊЕ НАКНАДЕ ЗА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂИВАЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА
КОРИШЋЕЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВНЕ ДЕЛАТНОСТИ

I ПОДАЦИ О ПОРЕСКОМ ОБВЕЗНИКУ

1. Назив (предузећа, радње, предузетника) _____.
2. ПИБ _____ Матични број _____.
3. Адреса (седиште): Место _____ ул. _____ бр. _____
Спрат _____ стан/локал _____ тел. _____ е-mail _____
4. Подаци о власнику радње / предузетнику
Име и презиме _____ ЈМБГ: _____
Адреса: Место _____ ул. _____ бр. _____
Спрат _____ стан/локал _____ тел. _____ е-mail _____
5. Особа за контакт _____ тел. _____.

II ПОДАЦИ О НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈА СЕ КОРИСТИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВНЕ ДЕЛАТНОСТИ¹

1. Адреса: Место _____ ул. _____ бр. _____ спрат _____ стан/локал _____
2. Основ коришћења непокретности _____, доказ _____
(власништво, закуп) (број уговора/решења)
3. Подаци о власнику непокретности
Назив/име и презиме _____ ПИБ/ЈМБГ _____
Адреса седишта/пребивалишта _____
4. Датум почетка коришћења непокретности _____. године.
5. Датум престанка коришћења непокретности _____. године.
6. Површина непокретности која се користи за обављање пословне делатности:

Површина пословних зграда и пословних просторија за обављање пословне делатности: _____ m²

Површина земљишта за обављање редовне делатности: _____ m²

Оставрен приход на годишњем нивоу: _____ динара.

ПРИЛОЖЕНИ ДОКАЗИ _____

_____.

НАПОМЕНА: _____
_____.

Дана _____. године

М.П.

ПОДНОСИЛАЦ ПРИЈАВЕ

¹ По потреби за сваку некретнину копирати део II пријаве.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ: Чланом 87. Закона о заштити животне средине („Службени гласник РС“ бр.135/2004 и 36/2009, 72/2009, 43/2011-одлука УС и 14/2016), прописано је да јединица локалне самоуправе може прописати накнаду за заштиту и унапређење животне средине, као и да утврђује висину, рокове, обвезнике, начин плаћања и олакшице за одређене категорије обвезника плаћања у складу са критеријумима које ближе уређује Влада својим актом.

Уредбом о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 109/2009 и 8/2010) одређене су активности чије обављање утиче на животну средину а за које јединица локална самоуправе може прописати накнаду за заштиту и унапређивање животне средине.

Чланом 1. Уредбом о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде („Службени гласник РС“, бр. 111/2009) ближе су прописани критеријуми за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, као и највиши износ те накнаде.

Чланом 6. став 1. тачка 7. и чланом 7. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013, 125/2014, 95/2015, 83/2016, 91/2016, 104/2016 и 96/2017), прописано је да јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији између осталих и друге накнаде у складу са законом, као и да стопе изворних прихода, као и начин и мерила за утврђивање висине локалних такси и накнада утврђује скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом.

Чланом 32. став 1. тачка 13 Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр.129/2007, 83/2014 и 101/2016 др.закон) прописано је да скупштина општина у складу са законом утврђује општинске таксе и друге локалне приходе који општини припадају по закону.

Чланом 16. став 1. тачка 12. и чланом 31. став 1. тачка 6. Статута општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“, бр. 2/2014, 14/2015 и 20/2016) прописано је да Општина у вршењу своје надлежности, преко својих органа у складу са Уставом и законом утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине, те да Скупштина општине доноси прописе, опште и друге акте.

Разлози за доношење Сходно члану 87. Закона предметном Одлуком је дефинисана накнада коју обвезници плаћају на име заштите и унапређивања животне средине, те да иста представљају средства која су приход буџета општине, одређена је намена коришћења и начин коришћења наменских средстава преко буџетског фонда за заштиту и унапређење животне средине, а према усвојеним програмима локалним акционим и санационим плановима у складу са стратешким документима.

Доношењем Одлуке дефинишу се обвезници плаћања накнаде, као и критеријуми за утврђивање накнаде. Као обвезнике плаћања предметне накнаде одређени су имаоци права својине на непокретности, односно закупци ако се непокретности користе по основу права закупа на пословним просторијама за обављање пословне делатности и за коришћење земљишта за обављање редовне делатности, као и правна лица и предузетници који обављају одређене активности које утичу на животну средину, у складу са Уредбом о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину.

Разлог за доношење Одлуке је и одређивање висине накнаде за обвезнике код којих је критеријум за утврђивање накнаде коришћење непокретности и земљишта, а утврђује се према површини непокретности на месечном нивоу и износи:

- а) 2,00 динара по m^2 за коришћење пословних зграда и пословних просторија за обављање пословне делатности привредних субјеката;
- б) 0,50 динара по m^2 за коришћење земљишта за обављање редовне делатности привредних субјеката;

За обвезнике код којих је критеријум за утврђивање накнаде остварени приход на годишњем нивоу од обављања одређених активности које утичу на животну средину накнада се утврђује на годишњем нивоу за текућу годину у износу од 0,2% оствареног прихода на годишњем нивоу и плаћа се у једнаким тромесечним ратама.

Доношењем Одлуке прецизирају се рокови у којима је обвезник дужан да Одељењу надлежном за послове локалне пореске администрације поднесе пријаву за утврђивање ове обавезе, утврђује се обавеза пријаве сваке настале промене, као и начин утврђивања предметне накнаде од стране надлежног Одељења у случају да обвезник накнаде не поднесе пријаву у року.

Разлози за доношење Одлуке о накнади за заштиту и унапређивање животне средине су да се дефинишу и друге битне одреднице око утrophка средстава, намене, као и дефинисања надлежност одређених општинских органа који се Одлуком задужени на реализацији исте.

Доношењем одлуке врши се усклађивање са изменама Закона о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС). Чланом 39. Закона о прекршајима је прописано да Скупштина општине може прописати новчане казне у фиксном износу, и то од законом прописаног минимума до највише једне половине највишег фиксног износа прописаног у ставу 2 наведеног члана. Ставом 2. прописују се износи и то за физичка лица од 1000 до 50.000 динара (маскимални износ у општинској одлуци био би до 25.000), за предузетнике од 5.000 до 150.000 динара (маскимални износ у општинској одлуци био би до 75.000) динара и за правна лица од 10.000 до 300.000 динара (маскимални износ у општинској одлуци био би до 150.000). Одлуком прописани износи се крећу у законским оквирима.

Као радња прекршаја предвиђена је неподношење и неблаговремено подношење пријаве за утврђивање накнаде за заштиту и унапређење животне средине и пријаве промена везаних за накнуду.

Обзиром на одредбе члана 13. Закона о инспекцијском надзору, прописана је инструктивна норма надлежној инспекцији да може пре истека рока за подношење пријаве послати на познати е-маил или обичном поштом, важећи прописе са образцем пријаве и подсетником и другим потребним објашњењима. Наиме, Закон о инспекцијском надзору управо акцентује превентивно деловање инспекције па је чланом 13. Закона прописано да се „превентивно деловање инспекције остварује се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа ... пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања..." Приликом прописивања пошло се од честе појаве у пракси да су локални пропси (иако објављени на сајту Општине и службеном гласилу) врло често непознати широј па и стручној јавности (књиговођама и др.) те да је корисно правремено

указати им на ову обавезу. Такође, оваква обавештења не изискују додатне тршкове а свакако доприносе бољој и квалитетнијој сарадњи са надзираним субјектима.

Изменама Закона о заштити животне средине, акценат је стављен на економске инструменте, и увођење Зеленог фонда, који је сам већ дефинисао начине да се омогуће улагања у унапређење квалитета животне средине и да се у наредном периоду допринесе смањењу негативних утицаја почев од здравља становништва, уз санације загађених локација, уклањањем историјских отпада из предузећа у реструктурирању и стечају, уз унапређење система животне средине, а уз побољшање и успостављање зелених економија. Област заштите животне средине захтева свеобухватност посматрања свих чинилаца и инструмената заштите животне средине на локалу посебно, како би се омогућило привредним субјектима, да сами раде на побољшању квалитета животне средине кроз увођење нових технологија којима се смањују елементи који утичу на загађења, да одређена средства могу каналисати у правцу побољшања својих пословних окружења, али се и даље задржавају механизми контроле кроз друге законе који регулишу област животне средине.

Финансијски средства: Спровођење ове одлуке је у складу са Одлуком о буџету општине Бечеј