



МОДЕЛ АДМИНИСТРАТИВНОГ ПОСТУПКА

БЕСПЛАТНА И ПОВЛАШЋЕНА ВОЖЊА ВОЈНИХ ИНВАЛИДА, КОРИСНИКА ПОРОДИЧНЕ ИНВАЛИДНИНЕ, ЦИВИЛНИХ ИНВАЛИДА РАТА И ЧЛАНОВА ПОРОДИЦЕ ЦИВИЛНИХ ИНВАЛИДА РАТА И ЦИВИЛНИХ ЖРТАВА РАТА

Област: Борачко-инвалидска заштита – поверени послови

Ко покреће поступка и на који начин:

Војни инвалиди, корисници породичне инвалиднине, цивилни инвалиди рата и чланови породице цивилног инвалида рата и цивилне жртве рата, имају право на бесплатну и повлашћену возњу, коју остварују на основу Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Сл. лист СРЈ“ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005 - др. закон и 111/2009 - др. закон), Закона о правима цивилних инвалида рата („Службени гласник РС“ број 52/96) и Правилника о начину остваривања и коришћења права на бесплатну и повлашћену возњу („Сл. лист СРЈ“ број 37/98).

Војни инвалиди, корисници породичне инвалиднине и цивилни инвалиди рата имају право на накнаду трошкова превоза ако за путовање нема превоза средствима јавног саобраћаја.

Право на накнаду трошкова превоза железницом, бродом или аутобусом, има и корисник месечног новчаног примања, као и лице које је у поступку остваривања права на додатак за негу, када је од стране надлежног органа упућен или позван у друго место ради прегледа пред лекарском комисијом. Деца неспособна за привређивање имају право накнаде трошкова превоза за пратиоца када путују у друго место ради прегледа пред лекарском комисијом.

Правни основ:

Право на бесплатну и повлашћену возњу регулисано је чл. 7. став 2. Закона о правима цивилних инвалида рата („Службени гласник РС“ број 52/96), чл. 54-59. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Сл. лист СРЈ“ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005 - др. закон и 111/2009 - др. закон) и чл. 1-5. Правилника о начину остваривања и коришћења права на бесплатну и повлашћену возњу („Сл. лист СРЈ“ број 37/98).

Право на бесплатну возњу железницом, аутобусом или бродом користи се на основу Објаве за бесплатну возњу корисника права по Закону о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца, у складу са чл. 3. Правилника.

У складу са чл. 7.ст.2. Закона о правима цивилних инвалида рата („Службени гласник РС“ број 52/96), цивилни инвалид рата може остварити право на бесплатну и повлашћену возњу под условима, у обиму, на начин и по поступку предвиђеном републичким прописима којима се уређује заштита ратних војних инвалида.

Чланови породице цивилних инвалида рата и чланови породице цивилних жртава рата могу остварити право на бесплатну и повлашћену возњу, под условима, у обиму, на начин и по поступку предвиђеном републичким прописима којима се уређује заштита чланова породица палих бораца и умрлих ратних војних инвалида, у складу са чл. 8. ст. 1. Закона о правима цивилних инвалида рата („Службени гласник РС“ број 52/96).

У складу са чл. 54. ст. 1 Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца, право на бесплатну возњу у унутрашњем саобраћају железницом, бродом и аутобусом има војни инвалид и корисник породичне инвалиднине када га надлежни орган упути или позове у друго место ради прегледа пред лекарском комисијом или коришћења бањског и климатског лечења.

У складу са чл. 55. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца, војни инвалид има право на повлашћену возњу у унутрашњем саобраћају железницом (први разред), бродом (први разред), аутобусом и авионом

(економска класа) и то за: 1) три путовања годишње железницом, бродом или аутобусом, уз повластицу од 75% од редовне цене и 2) два путовања годишње авионом, уз повластицу од 50% од редовне цене.

Чл. 56. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца прописано је да корисник породичне инвалиднине има право на једно бесплатно путовање годишње у унутрашњем саобраћају железницом (први разред), бродом (први разред) или аутобусом, ради обиласка гроба палог борца по коме су му призната права по овом закону, ако борац није сахрањен у месту пребивалишта корисника породичне инвалиднине. Корисник породичне инвалиднине има право на једно бесплатно путовање и за пратиоца кад користи право на бесплатно путовање ради обиласка гроба палог борца, ако му је по налазу лекарске комисије потребан пратилац за време путовања.

Чл. 57. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца прописано је да корисник породичне инвалиднине има право на једну повлашћену вожњу годишње, у унутрашњем саобраћају, железницом (први разред), бродом (први разред) или аутобусом уз повластицу од 75% од редовне цене.

У чл. 58. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца прописано је да се под једним путовањем подразумева одлазак из полазног места у упутно место и повратак из упутног места у полазно или неко друго место.

Чл. 59. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца прописано је да када војни инвалид од I до IV групе коме је признато право на додатак за негу и помоћ путује ради остваривања односно коришћења права по овом закону, има право на бесплатно путовање и за лице које му за време путовања пружа негу и помоћ. Када војни инвалид од I до IV групе коме је признато право на додатак за негу и помоћ, користи повлашћену вожњу, има право на бесплатно путовање за свог пратиоца.

Такође, члан 59. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца прописује да када деца, корисници породичне инвалиднине до навршене 15. године живота путују у друго место зато што их је надлежни орган позвао или упутио ради остваривања права по овом закону, имају право на бесплатно путовање и за пратиоца.

Прилози (докази) неопходни за одлучивање у поступку које доставља странка:

Уз захтев за признавање права на бесплатну и повлашћену вожњу, подносилац захтева подноси:

- 1) фотокопију личне карте или извод чиповане личне карте
- 2) позив лекарске комисије на преглед, ради остваривања права по овом Закону
- 3) доказ о трошковима путовања, у случајевима када се признаје право на накнаду трошкова путовања

Одлучивање у поступку:

Законом о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца, као ни Правилником о начину остваривања и коришћења права на бесплатну и повлашћену возњу, није одређен рок за спровођење овог поступка, те се може применити члан 29. ст. 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016), који прописује да се уверења и друге исправе о чињеницама о којима се води службена евиденција издају истог дана када је странка поднела захтев, а најкасније у року од 8 дана. С обзиром на сложеност поступка препоручени рок за спровођење овог поступка је одмах по подношењу захтева.

Изузетак је ситуација када се врши накнада трошкова превоза, при којој првостепени орган, на основу захтева и доказа о трошковима путовања требају средства од надлежног министарства, и исплаћује их подносиоцу захтева, по пријему. Рок за окончање овог поступка, од подношења захтева до исплате средстава, је 15 дана.

По добијању захтева за бесплатну и повлашћену возњу, надлежни орган проверава уредност захтева и поднету документацију.

Евентуално, може доћи до примене члана 59. Закона о општем управном поступку, ако поднесак садржи неки формални недостатак који спречава поступање по поднеску или ако је неразумљив или непотпун, те орган обавештава подносиоца захтева на који начин да уреди поднесак и одређује подносиоцу рок у ком је дужан да недостатке отклони (рок који не може бити краћи од 8 дана), уз упозорење на правне последице ако не уреди поднесак у року, у ком случају ће се захтев сматрати неуредним и као такав одбацити.

Уколико је захтев уредан или је странка у остављеном року допунила неуредан захтев, орган увидом у списе предмета основног права, утврђује да ли је подносилац захтева војни инвалид и које групе, или корисник породичне инвалиднине. Уколико су услови испуњени, надлежни орган издаје Објаву или врши упис у књижицу за повлашћену возњу.

У складу са чл. 4. Правилника, право на повлашћену возњу војни инвалид и цивилни инвалид рата, користи на основу Књижице за повлашћену возњу војног инвалида, док право на повлашћену возњу корисник породичне инвалиднине користи на основу Објаве за повлашћену возњу корисника породичне инвалиднине.

На основу објаве за бесплатну или повлашћену возњу, превозник издаје кориснику објаве, одговарајућу карту за превоз, а објава остаје код корисника, како је прописано чл. 5. Правилника.

У складу са чл. 12. Правилника, књижице и објаве издаје надлежни орган на чијој територији корисник има пребивалиште. Ако се корисник затекне ван свог пребивалишта са објавом којој је истекао рок, објаву за повратак издаће му надлежни орган на територији на којој има боравиште, на основу објаве којој је истекао рок и коју том приликом задржава.

Чл. 13. Правилника прописано је да надлежни орган води регистар издатих књижица и евиденцију о издатим објавама. У чл. 13. ст. 2. Правилника прописано је да регистар издатих књижица садржи серијски број књижице, име и презиме корисника и датум издавања. У ст. 3. истог члана Правилника прописано је да се у евиденцију о издатим објавама уноси број објаве, име и презиме корисника, својство корисника (војни инвалид, корисник породичне инвалиднине, пратилац) и основ издавања објаве.

У складу са чл. 14. и чл. 15. Правилника, издата књижица важи пет година, а може се употребити само у години у којој је издата, односно у години за коју је оверена. Уколико војни инвалид изгуби књижицу, надлежни орган ће издати нову, на основу доказа да је изгубљена књижица оглашена као неважећа у „Службеном гласнику РС“, при чему нова књижица важи од 01. јануара наредне године. Такође, надлежни орган може издати нову књижицу и уколико је стара дотрајала или постала неупотребљива. Приликом издавања нове књижице, у овом случају, надлежни орган задржава раније издату књижицу и у новој поништава искоришћене вожње.

У поступку признања права на бесплатну и повлашћену вожњу, не плаћа се такса, у складу са чланом 97. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Сл. лист СРЈ“ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005 - др. Закон и 111/2009 - др. закон).

Законски рок је: истог дана, а најкасније у року од 8 дана

Препоручени рок: одмах

ФАЗЕ У ПОСТУПКУ

Назив поступка: Захтев за бесплатну и повлашћену возњу војног инвалида, корисника породичне инвалиднине, цивилних инвалида рата и чланова породице цивилног инвалида рата и цивилне жртве рата

Шифра поступка: _____

Информације који се траже од странке у захтеву	1. Име и презиме, адреса и телефон, ЈМБГ војног инвалида / корисника породичне инвалиднине
---	--

РАТ/ЛАТ/ЛН	Не плаћају се, у складу са чл. 19. тач. 6. Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“ број 43/2003, 51/2003 – испр., 61/2005, 101/2005 – др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 – усклађени дин. изн., 55/2012 – усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 – усклађени дин. изн., 65/2013 – др. закон, 57/2014 – усклађени дин. изн., 45/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 112/2015 и 50/2016 - усклађени дин. изн.)
-------------------	---

Фазе поступка	Законски/препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка ¹	По службеној дужности из докумената				
					Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију		
1. Подношење захтева	Одмах	Странка	1. Попуњен образац захтева	✓	н/а	н/а		Не плаћа се	Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе / Упутство о канцеларијском пословању органа државне управе

¹ Странка може сама уз захтев да приложи и документацију која се прибавља по службеној дужности.

Фазе поступка	Законски/препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци				Т/Н	Правни основ	
					По службеној дужности из докумената				
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка ¹	Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената			Ко води службену евиденцију
			2. Фотокопија личне карте или извод чиповане личне карте	✓			n/a		
			3. Позив лекарске комисије на преглед, ради остваривања права по овом Закону	✓			n/a		
			4. Доказ о трошковима путовања у случајевима када се признаје право на накнаду трошкова путовања	✓					
2. Пријем захтева	Одмах	Писарница/ орган надлежан за пријем поднесака странака							Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе / Упутство о канцеларијском пословању органа државне управе

Фазе поступка	Законски/препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ
					По службеној дужности из докумената				
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка ¹	Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију		
3. Издавање Објаве за бесплатну или повлашћену возњу или Требовање средстава од министарства у случају накнаде трошкова превоза	Одмах	Службено лице НО						<p>Чл. 54-59. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца (Сл. лист СРЈ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000-одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005 - др. Закон и 111/2009 - др. закон)</p> <p>Чл. 28. и 29. Закона о правима бораца, војних инвалида и чланова њихових породица („Службени гласник РС“ број 54/89 и „Службени гласник РС“ број 137/2004)</p> <p>Чл. 1-4. Правилника о начину остваривања и коришћења права на бесплатну и повлашћену возњу („Сл. лист СРЈ“ број 37/98)</p>	
4. Упис у регистар издатих књижица и евиденцију издатих објава	У року од 24 часа од издавања Објаве	Службено лице НО						Чл. 13. Правилника о начину остваривања и коришћења права на бесплатну и повлашћену возњу („Сл. лист СРЈ“ број 37/98)	

Фазе поступка	Законски/препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ
					По службеној дужности из докумената				
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка ¹	Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију		
5. Исплата накнаде трошкова превоза када надлежно министарство уплати средства на рачун НО	У року од 15 дана од дана подношења захтева	Службено лице НО							

Скраћенице и значења:

Надлежни орган – НО

Други надлежни орган – НО 2

Дан - радни дан

Законски рок – рок који је утврђен одговарајућим законом

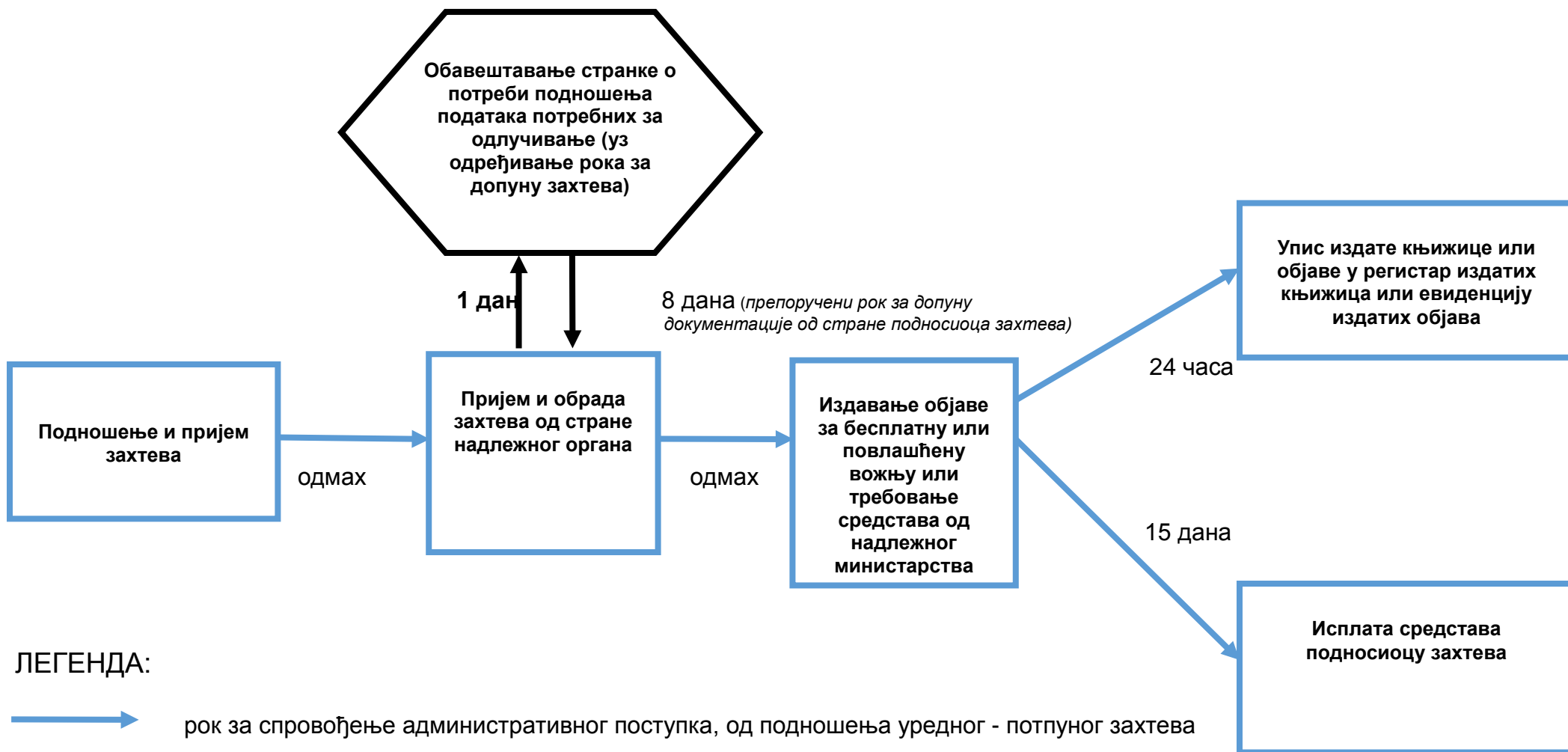
Препоручени рок - скраћени рок који је објективно утврђен и у ком року је препоручено да НО поступа

РАТ – републичка административна такса


ЛАТ/ЛН– локална административна такса/локална накнада (у складу са локалном одлуком о таксама и накнадама)


Т/Н - Трошкови прибављања докумената по службеној дужности

ЗАХТЕВ ЗА БЕСПЛАТНУ И ПОВЛАШЋЕНУ ВОЖЊУ ВОЈНОГ ИНВАЛИДА, КОРИСНИКА ПОРОДИЧНЕ ИНВАЛИДНИНЕ, ЦИВИЛНОГ ИНВАЛИДА РАТА И ЧЛАНОВА ПОРОДИЦЕ ЦИВИЛНОГ ИНВАЛИДА РАТА И ЦИВИЛНЕ ЖРТВЕ РАТА



ЛЕГЕНДА:

 рок за спровођење административног поступка, од подношења уредног - потпуног захтева

 радње за допуну захтева

