



## МОДЕЛ АДМИНИСТРАТИВНОГ ПОСТУПКА

# ПОВЕЋАЊЕ ПРОЦЕНТА ИНВАЛИДИТЕТА ВОЈНОГ ИНВАЛИДА И ЦИВИЛНОГ ИНВАЛИДА РАТА

Област: Борачко-инвалидска заштита – поверени послови

### Ко покреће поступак и на који начин

**Захтев** за повећање процента инвалидитета може поднети **војни инвалид и цивилни инвалид рата**, код кога су наступиле промене које су од утицаја на права утврђена коначним решењем, по истеку две године од дана доношења коначног решења.

По поднетом захтеву, биће покренут поступак ако војни инвалид и цивилни инвалид рата учини вероватним да је настала промена од утицаја на утврђено право.

Сматра се да је учињено вероватним да је настала промена од утицаја на утврђено право, ако војни инвалид односно цивилни инвалид рата о томе поднесе налаз лекара специјалисте и ако посебна лекарска комисија од три члана лекара специјалиста, на основу тог налаза и друге медицинске документације, да мишљење да има основа да се преиспита утврђени проценат инвалидитета.

### Прилози (докази) за одлучивање у поступку који доставља странка

Уз захтев за повећање процента инвалидитета, подносилац захтева подноси:

- 1) налаз лекара специјалисте и другу медицинску документацију која се односи на признати основ инвалидитета (преорука: не старији од 6 месеци)

## Правни основ

Утврђивање новог процента инвалидитета војног инвалида, регулисано је чланом 90. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Сл. лист СРЈ“ број 24/98, 29/98- испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Службени. гласник РС“ број 101/2005 - др. Закон и 111/2009 - др. закон) и Правилником о утврђивању процента војног инвалидитета („Сл. лист СРЈ“ број 37/98 и „Сл. лист СЦГ“ број 1/2003 - Уставна повеља).

Чл. 7. Закона о правима цивилних инвалида рата („Службени гласник РС“ број 52/96) прописано је да се цивилни инвалиди рата разврставају према степену телесног оштећења и остварују право на личну инвалиднину у обиму, на начин и по поступку предвиђеном прописима којим се уређују права ратних војних инвалида.

Члан 83. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Сл. лист СРЈ“ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Сл. гласник Републике Србије“ број 101/2005 - др. закон и 111/2009 - др. закон) прописује да лекарску комисију која даје налаз и мишљење органу који у првом степену решава о правима по овом закону, чине три лекара специјалисте.

Законом о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Сл. лист СРЈ“ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005- др. Закон и 111/2009 - др. закон) није одређен рок за спровођење овог поступка, те се примењује **чл. 145. став 3. Закона о општем управном поступку** („Службени гласник РС“ број 18/2016), који прописује да је орган дужан да изда решење најкасније у року од **60 дана**, када је поступак покренут по захтеву странке или по службеној дужности, али у интересу странке, и када се о управној ствари не одлучује у поступку непосредног одлучивања. С обзиром на сложеност поступка **препоручени рок** за његово спровођење је **исти као законски**.

## Одлучивање у поступку

По пријему захтева, надлежни орган проверава да ли је захтев уредан. Евентуално, може доћи до примене члана 59. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016), ако поднесак садржи неки формални недостатак који спречава поступање по поднеску или ако је неразумљив или непотпун, те орган обавештава подносиоца захтева на који начин да уреди поднесак и одређује подносиоцу рок у ком је дужан да недостатке отклони (рок који не може бити краћи од 8 дана), уз упозорење на правне последице ако не уреди поднесак у року, у ком случају ће се захтев сматрати неуредним и као такав одбацити.

Затим, надлежни орган проверава да ли је истекло две године од дана доношења коначног решења којим је подносиоцу захтева признат одређени проценат војног инвалидитета, односно којим је одбијен захтев за повећање процента војног инвалидитета. Такође, надлежни орган, по пријему захтева и медицинске документације проверава да ли су у питању оштећења организма настала у вези са војним инвалидитетом, када је могуће поднети захтев пре истека рока од две године, од доношења претходног решења (хируршко одстрањење органа, хируршки захвати на виталним органима, декомпензације срца, јетре, плућа,

бубрега, панкреаса и парализе нерава, активна туберкулоза, као и губитак или тешко оштећење парног органа).

Уколико је овај услов испуњен, надлежни орган упућује списе предмета подносиоца захтева са предатом медицинском документацијом, посебној **лекарској комисији при надлежном министарству, односно Покрајинском секретаријату за социјалну политику, демографију и равноправност полова**, која ће на основу тог налаза и друге медицинске документације, дати мишљење да ли има основа да се преиспита утврђени проценат војног инвалидитета.

Војни инвалид чији је захтев за повећање процента инвалидитета одбијен, може поново поднети захтев за утврђивање процента војног инвалидитета по истеку две године од дана доношења решења којим је захтев одбијен. Изузетно, чланом 17. Правилника о утврђивању процента војног инвалидитета („Сл. лист СРЈ“ број 37/98 и „Сл. лист СЦГ“ број 1/2003 - Уставна повеља) утврђена су оштећења организма по основу којих се може поднети захтев за повећање процента војног инвалидитета и пре истека рока од две године.

Уколико посебна лекарска комисија да мишљење да има основа да се преиспита утврђени проценат војног инвалидитета, надлежни орган упућује захтев и медицинску документацију, надлежној првостепеној лекарској комисији, коју у складу са чланом 84. ставом 2. Закона именује надлежно министарство односно Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова, које одређује и седиште и подручје рада комисије.

Лекарска комисија одређује проценат војног инвалидитета, трајно или привремено, у складу са чланом 24. став 2. и 3. Закона и чланом 15. Правилника о утврђивању процента војног инвалидитета („Сл. лист СРЈ“ број 37/98 и „Сл. лист СЦГ“ број 1/2003 - Уставна повеља).

## **Акт којим се одлучује у поступку**

Након достављеног налаза и мишљења лекарске комисије, надлежни орган доноси **решење о признавању већег процента војног инвалидитета или решење о одбијању захтева** за повећање процента инвалидитета војног инвалида, на које је могуће уложити жалбу у року од 15 дана од дана достављања, у складу са чланом 153. Закона о општем управном поступку.

Уколико је проценат војног инвалидитета утврђен привремено, надлежни првостепени орган, по службеној дужности, покренуће поступак за доношење новог решења, које ће имати правно дејство од првог дана наредног месеца по истеку важења решења којим је проценат војног инвалидитета утврђен привремено.

У складу са чланом 85. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца, решење подлеже ревизији другостепеног органа, и то у року од три месеца од дана када је другостепени орган примио предмет.

Ревизија одлаже извршење решења. Ако је против првостепеног решења изјављена жалба, о ревизији и жалби решава надлежни другостепени орган, истим решењем. Уколико на решење није уложена жалба, првостепени орган је дужан да решење заједно са списима предмета достави надлежном другостепеном органу у циљу ревизије, и то у року од осам дана од дана истека рока за жалбу.

У вршењу ревизије, надлежни другостепени орган може дати сагласност на решење, може га поништити, изменити или

укинути и сам решити, или вратити предмет првостепеном органу на поновни поступак, у складу са чланом 87. Закона.

Надлежни другостепени орган ће у поступку ревизије решење првостепеног органа поништити или укинути и по правилу сам решити ствар у корист или на штету странке, уколико утврди да су у првостепеном поступку непотпуно или погрешно утврђене чињенице, или да се у поступку није водило рачуна о правилима поступка која би била од утицаја на решење ствари, или да су погрешно оцењени докази, или да је из утврђених чињеница изведен погрешан закључак у погледу чињеничног стања, или да је погрешно примењен пропис на основу кога је решена ствар.

Уколико надлежни другостепени орган у поступку ревизије, решење првостепеног органа поништи или укине и врати на поновни поступак, првостепени орган ће донети ново решење које подлеже ревизији, у којој се испитује само да ли је ново решење у складу са разлозима због којих је раније првостепено решење поништено или укинуто.

У поступку ревизије, надлежни другостепени орган је дужан да прибави налаз и мишљење лекарске комисије, коју чини пет лекара специјалиста, у складу са чланом 83. став 2. Закона.

У складу са чланом 88. Закона, против решења донетог по жалби или против решења донетог у поступку ревизије, може се водити управни спор. Против решења донетог у поступку ревизије, којим је решење првостепеног органа поништено или укинуто и враћено на поновни поступак, не може се водити управни спор, без обзира да ли је на првостепено решење изјављена жалба.

У поступку утврђивања права на признавање већег процента инвалидитета војног инвалида, не плаћа се такса, у складу са чланом 97. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца („Сл. лист СРЈ“ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Сл. гласник Републике Србије“ број 101/2005- др. Закон и 111/2009 - др. закон).

**Упутство о правном средству:** Против решења надлежног органа, странка може изјавити жалбу Министарству надлежном за борачко-инвалидску заштиту/ Покрајинском секретаријату за социјалну политику, демографију и равноправност полова (за градове/општине са територије АП Војводина)/Секретаријату за социјалну заштиту Градске управе Града Београда (за општине са територије Града Београда), у року од 15 дана од дана достављања решења.

Жалба се предаје органу општинске/градске управе који је донео решење, без плаћања таксе.

**Законски рок је: 60 дана** (општи рок из члана 145. став 3. ЗУП).

## ФАЗЕ У ПОСТУПКУ

Назив поступка: Повећање процента инвалидитета војног инвалида и цивилног инвалида рата

Шифра поступка: \_\_\_\_\_

<b>Информације који се траже од странке у захтеву</b>	1. Име и презиме, адреса, ЈМБГ војног инвалида, контакт телефон 2. Број решења којим је признато својство војног инвалидитета, група и проценат инвалидитета
<b>РАТ/ЛАТ/ЛН</b>	Не плаћају се, у складу са чл.19. тач.6. Закона о републичким административним таксама (Сл. гласник РС бр. 43/2003, 51/2003 – испр., 61/2005, 101/2005 – др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 – усклађени дин.изн., 55/2012 – усклађени дин.изн., 93/2012, 47/2013 – усклађени дин.изн., 65/2013 – др. закон, 57/2014 – усклађени дин.изн., 45/2015 - усклађени дин.изн., 83/2015, 112/2015 и 50/2016 - усклађени дин.изн.)

Фазе поступка	Законски / препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ	
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка <sup>1</sup>	По службеној дужности из докумената					
					Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију			
1. Подношење захтева	Одмах	Странка	1. Попуњен образац захтева	√			н/а	н/а	Не плаћа се	Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе / Упутство о канцеларијском пословању органа државне управе
			2. Медицинска документација не старија од 6 месеци	√			н/а			

<sup>1</sup> Странка може сама уз захтев да приложи и документацију која се прибавља по службеној дужности.

Фазе поступка	Законски / препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ
					По службеној дужности из докумената				
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка <sup>1</sup>	Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију		
2. Пријем захтева	Одмах	Писарница/ орган надлежан за пријем поднесака странака							Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе / Упутство о канцеларијском пословању органа државне управе
3. Утврђивање чињеница и околности од стране надлежног органа	У року од 1 дан од дана пријема захтева	Службено лице НО.							<p>Чл. 102. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016)</p> <p>Чл. 59. и 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016)</p> <p>Чл. 90. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца (Сл. лист СРЈ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005 - др. закон и 111/2009 - др. закон)</p> <p>Чл. 17. Правилника о утврђивању процента војног инвалидитета („Сл. лист СРЈ“ број 37/98 и „Сл. лист СЦГ“ број 1/2003 - Уставна повеља)</p>
3.1. Обавештавање странке о потреби подношења података потребних за одлучивање (уз одређивање рока за допуну захтева)	У року од 8 дана (од дана пријема захтева)	Службено лице НО							

Фазе поступка	Законски / препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ
					По службеној дужности из докумената				
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка <sup>1</sup>	Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију		
3.2. Доношење решења о одбијању захтева уколико није протекао законом одређен рок од 2 године од дана доношења коначног решења	У року од 1 дан (од дана пријема захтева)	Службено лице НО							Чл. 136. 140. и 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016)
4. Упућивање захтева са новом медицинском документацијом посебној лекарској комисији	У року од 3 дана од дана пријема захтева	Службено лице НО	1. Захтев за давање мишљења да ли има основа да се преиспита утврђени проценат војног инвалидитета		√				Чл. 90. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца (Сл. лист СРЈ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000-одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005 - др. закон и 111/2009 - др. закон)
			1. Медицинска документација, не старија од 6 месеци		√				

Фазе поступка	Законски / препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ
					По службеној дужности из докумената				
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка <sup>1</sup>	Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију		
5. Доношење решења о одбијању захтева уколико посебна лекарска комисија да мишљење да не постоји основ за преиспитивање утврђеног војног инвалидитета, потписивање и достављање решења подносиоцу захтева	У року од 16 дана од дана пријема захтева	Службено лице НО Руководилац НО и						Чл. 136. 140. и 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016)  Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе / Упутство о канцеларијском пословању органа државне управе	
6. Упућивање захтева надлежној првостепеној лекарској комисији	У року од 1 дан (од дана добијања мишљења посебне лекарске комисије)	Службено лице НО	1. Захтев за давање налаза и мишљења о повећању процента инвалидитета		√			Чл. 83. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца (Сл. лист СРЈ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000-одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005 - др. закон и 111/2009 - др. закон)  Правилник о утврђивању процента војног инвалидитета („Сл. лист СРЈ“ број 37/98 и „Сл. лист СЦГ“ број 1/2003 - Уставна повеља)	
			2. Медицинска документација		√				



Фазе поступка	Законски / препоручени рок	Надлежност за поступање	Документа и подаци					Т/Н	Правни основ
					По службеној дужности из докумената				
			Документа/подаци неопходни за одлучивање	Доставља странка <sup>1</sup>	Прибавља се по службеној дужности	Подаци који се траже по службеној дужности из докумената	Ко води службену евиденцију		
7. Доношење решења потписивање и достављање решења подносиоцу захтева	У року од 15 дана (од дана упућивања захтева надлежној првостепеној лекарској комисији)	Службено лице НО Руководилац НО и						Чл. 136. 140. и 141. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016) Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе / Упутство о канцеларијском пословању органа државне управе	
8. Упућивање списка предмета на ревизију другостепеном органу (НО2)	У року од 25 дана (од дана доношења решења, односно у року од 8 дана од истека рока за жалбу)	Службено лице НО						Чл. 85. Закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца (Сл. лист СРЈ број 24/98, 29/98 - испр. и 25/2000 - одлука СУС и „Службени гласник РС“ број 101/2005- др. закон и 111/2009 - др. закон)	

**Скраћенице и значења:**

Надлежни орган – НО

Други надлежни орган – НО 2

Дан - радни дан

Законски рок – рок који је утврђен одговарајућим законом

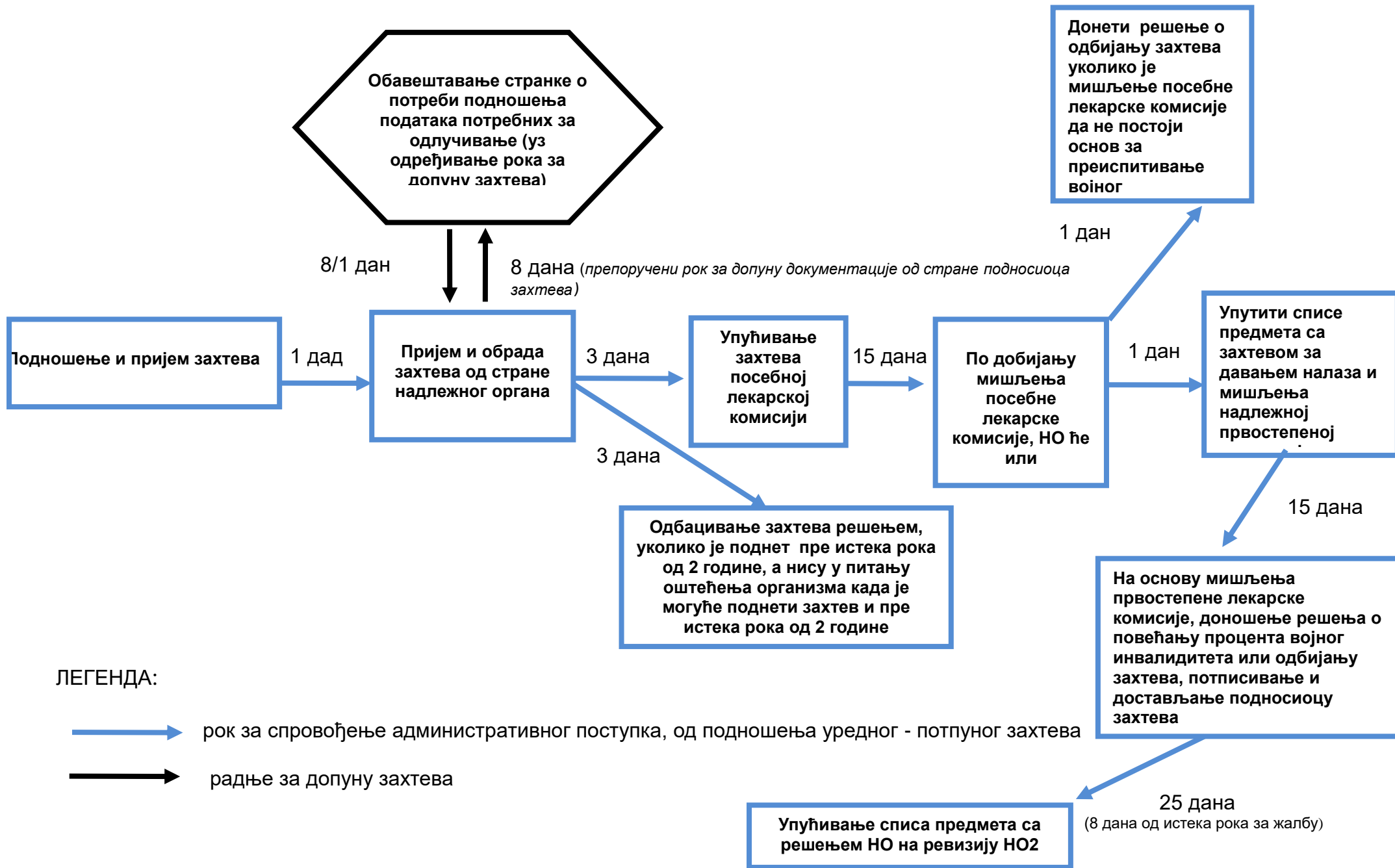
Препоручени рок - скраћени рок који је објективно утврђен и у ком року је препоручено да НО поступа

РАТ – републичка административна такса

ЛАТ/ЛН– локална административна такса/локална накнада (у складу са локалном одлуком о таксама и накнадама)

Т/Н - Трошкови прибављања докумената по службеној дужности

# ПОВЕЋАЊЕ ПРОЦЕНТА ИНВАЛИДИТЕТА ВОЈНОГ ИНВАЛИДА



## ЛЕГЕНДА:



рок за спровођење административног поступка, од подношења уредног - потпуног захтева



радње за допуну захтева

