

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
Наручилац: Општинска управа Бечеј
Број ЈНМВ: IV-09-404-6/2020
Датум: 10.02.2020.
Бечеј

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Сл гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) заинтересовано лице је тражило додатне информације и појашњења конкурсне документације, број IV-09-404-6/2020, те Комисија за ЈН даје одговоре како следи.

1. Питање: Који су одговарајући стандарди вашим траженим ISO 19752, 19798, ISO/IEC 24711, DIN стандард 33870, 33871 с обзиром да сте у складу са Законом о јавним набавкама у обавези да нагласите или одговарајући. Нико од чланова удружења рециклера Републике Србије не зна који су то одговарајући стандарди (немојте да у Вашем одговору напишете да сви знају где могу да сертификую стандарде на којима инсистирате јер Вам већ сада кажемо да нико осим Вас који сте расписали тендер не зна, а пошто то постављате као један од услова онда појасните где то може да се сертификую).

2. Питање: Ко је у Србији овлашћен за сертификацију стандарда (ISO 19752, ISO/IEC 19798, ISO/IEC 24711, DIN 33870 и DIN 33871) на којима инсистирате јер Акредитационо тело Републике Србије нема такву информацију, нису ни чули за тражене стандарде које захтевате конкурсном документацијом.

3. Питање: Да ли потенцијални добављачи треба да доставе DIN стандард који издаје немачка баварска државна агенција за трговину? Пошто нико у Србији није акредитован за издавање ISO стандарда 19752, 19798, DIN 33870, DIN 33871, ISO/IEC 24711, захтевамо да из тендерске документације изоставите тражене стандарде и сертификате јер услови треба да буду везани искључиво за предмет јавне набавке, а не за одређеног понуђача.

4. Питање: Као што вам је познато, захтев за наведеним сертификатима се налази у оквиру додатних услова за које члан 76. Закона о јавним набавкама каже да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Члан 77. наводи као могући доказ и сертификате, али и даље стоји обавеза недискриминације.

5. Питање: Саме техничке спецификације се могу одредити позивањем на стандард (светски, европски или српски) према члану 71., али наручилац не сме одбити понуду на основу тога што понуђена добра, услуге или радови не испуњавају постављене услове у погледу дефинисане спецификације и траженог стандарда, уколико понуђач понуди одговарајући доказ да добра, услуге или радови које нуди на суштински једнак начин испуњавају услове из спецификације и траженог стандарда (у складу са истим чланом).

6. Питање: Као што сте упућени, ако их већ захтевате, DIN 33870/DIN 33871 стандарди дефинишу карактеристике и функције после репродукције тонер касете/ инк џет кертрица и њихов циљ је конзистентан квалитет производа и рад без проблема током животног циклуса. Национални стандарди Немачке DIN 33870 и DIN 33871 нису преузети у национални систем стандардизације Србије као српски стандард и расположив је само као немачки стандард. Тај стандард није усвојен у Европској Унији и није прихваћен од стране чланица Европске Уније. Он се не сертификуюје и може се купити да би се имплементирао приликом тестирања ремонтваних кертрица.

7. Питање: Стандард је документ у коме се дефинишу правила, смернице или карактеристике за активности или њихове резултате (производ или услуга могу бити тај резултат) ради постизања оптималног нивоа уређености. Међународна организација за стандардизацију ISO (International Organisation for Standardization) представља мрежу националних института у 162 земље и уједно је највећа светска институција за развој стандарда.

Кључни ISO стандарди разрађени у оквиру ове организације и применљиви на територији републике Србије су: HACCP, ISO 9001, ISO 13485, ISO 14001, ISO 16949, ISO 22000, ISO 27001 и OHSAS 18001. Влада Републике Србије је основала Акредитациони Тело Србије (АТС) коме су поверени послови акредитације у складу са Законом о акредитацији. Законом о акредитацији АТС-у се поверавају послови утврђивања компетентности тела за оцењивање усаглашености за обављање послова испитивања, еталонирања, контролисања, сертификације производа, сертификације система менаџмента и сертификације особа. Успостављање и одржавање компетентног, непристрасног и независног система акредитације је стратешки задатак, који АТС мора бити у стању да у сваком тренутку испуњава, како би корисници услуга имали поверења у услуге које пружају акредитоване лабораторије, контрола и сертификациона тела.

У Србији постоје 25 сертификационих тела, од тога само 11 акредитованих код АТС: AQA International, Bureau Veritas d.o.o., Cert Plus, Pancert, Evrocet, Global Cert International, GlobalSert, Halal, INI, International Certification Group, Isacert, ISO QAR, JUQS, Kvalitet AD, Lloyds Register EMEA, D.Q.S. Hellas, QAC d.o.o., SCTCERT d.o.o., SGS d.o.o., StandCert, TMS CEE, TUV Rheinland Intercert, WRG Europe.

Нико од наведених није акредитован за сертификацију ISO 19752, 19798, DIN 33870, DIN 33871 стандарда.

Извор: Привредна комора Републике Србије и АТС.

8. Питање: Међународни стандарди ISO/IEC 19752:2004 и ISO/IEC 19798:2007 су стандарди којима се дефинишу методе за одређивање перформанси монохроматских и колор тонер касета, коришћењем стандардног испитног документа. одштампаног у контролисаном окружењу са стандардним подешавањима штампача чиме се може проценити број одштампаних копија са 5% покривености стране тонер касете за ласерски штампач.

Извор: Службени Гласник РС 56/10, Правилник о категоријама, испитивању и класификацији материјала. Нејасно је инсистирање на немачком сертификату када се у Србији у складу са Законом о управљању отпадом издају извештаји о испитивању материјала.

Међународни стандарди ISO 19752, ISO 19798, ISO/IEC 24711 и DIN стандарди 33870, DIN 33871 нису преузети у национални систем стандардизације као Српски стандарди и зато су расположиви само као међународни стандарди, односно као Немачки DIN 33870 и DIN 33871 стандард.

Примена свих стандарда у Србији је добровољна и према Закону о стандардизацији Српски, Европски и Међународно признати стандарди нису обавезујући, осим ако нису предмет неког прописа. Молимо Вас да нам појасните које је стручно лице и на основу којих критеријума састављало конкурсну документацију, и навело да се у додатним условима траже ISO 19752/19798, DIN 33870, DIN 33871, ISO/IEC 24711 сертификати и на основу којих критеријума је сматрао да су тражени стандарди меродавни?

9. Питање: На основу свега наведеног Вас овом приликом најљубазније молимо да захтеване сертификате (DIN 33870, DIN 33871, ISO/IEC 24711, ISO 19752,

ISO 19798) избаците из документације, јер на тај начин ограничавате конкуренцију на свега два добављача у читавој држави.

10. Питање: Molim vas da precizno napišete HP90A, da li je toner:

- CB390A
- CE390A
- CF390A

Одговори:

1. Одговарајући сертификат за ISO 19752/ISO19798 је сваки који доказује да се производња тонера за ласерске штампаче одвија по одређеним стандардима који гарантују могућност да тонер уради тачно декларисани број страна са одређеном покривеношћу те исте одштампане стране (најчешће 5% покривености стране). Сертификат о испуњавању ДИН стандарда 33870, 33871 није захтеван конкурсном документацијом.

2. ISO је међународна организација за стандардизацију која се налази у 162 земље широм света а ЗЈН ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) не ограничава примену стандарда И сертификата на неку одређену земљу.

ISO стандард повећава конкурентност понуђеног добра, док на нивоу сваке државе И установе ствара научно-технолошке основе за стварање правног, здравственог, безбедносног и еколошког оквира. Јача конкуренцију међу добављачима стварајући сигурније, квалитетније производе и повољније цене производа и услуга.

Међународни стандарди доносе технолошке, економске и друштвене користи. Они помажу да се ускладе и хармонизују техничке спецификације производа. Усклађени са међународним законима, стандарди помажу да се потрошачи осећају сигурније и да су производи које користе безбедни, ефикасни и добри за околину. Процес имплементације и сертификације се обавља независно од стране независних (екстерних) тела за имплементацију и акредитованих независних сертификационих тела што представља најобјективнији начин одређивања квалитета одређеног добра.

ISO стандарди за капацитете штампе кертрица и тонера јасно одређују основна својства која утичу на капацитет и примењују строге статистичке анализе на резултате. Сада сви произвођачи штампача код мерења капацитета кертрица користе исту методологију И сам поступак је далеко објективнији. Сертификат о испуњавању ДИН стандарда 33870, 33871 није захтеван конкурсном документацијом.

3. Сертификат о испуњавању ДИН стандарда 33870, 33871 није захтеван конкурсном документацијом. ISO 19752/ISO19798 није сертификат неке одређене државе, већ призната међународна методологија перформанси монохроматских И колор тонера за ласерске штампаче која гарантује могућност да тонер уради тачно декларисани број страна са одређеном покривеношћу те исте одштампане стране (најчешће 5% покривености стране). Како је предмет јавне набавке набавка тонера за ласерске штампаче, тражени сертификати су у логичкој вези са предметом јавне набавке И стручно лице наручиоца сматра да су тразени сертификати од изузетног значаја а све како би наручилац добио тонере одређеног квалитета који ће одштампати тачно страна за колико су декларисани. Ови стандарди су јасно дефинисане процедуре и начин тестирања тонер касете како би се установио њен капацитет. Везани су за модел тонера који се тестира. ISO19798/19752 стандардом је прописан ток и коначан документован исход тестирања који у себи садржи све потребне информације о извршеном тестирању.

4. Наручилац у свему поштује важеће прописе И начела поступка. Сви сертификати тражени додатним условима су у логичкој вези са предметом јавне набавке и нису дискриминишуци.

5. Наручилац ће прихватити понуде свих понуђача које докажу да суштински испуњавају све услове предвиђене конкурсном документацијом а све према плану 71. ЗЈН.

6. Сертификат о испуњавању ДИН стандарда 33870, 33871 није захтеван конкурсном документацијом.

7. ISO је међународна организација за стандардизацију која се налази у 162 земље широм света а ЗЈН не

ограничава примену стандарда И сертификата на неку одређену земљу. ISO стандарди за капацитете штампе кертрица и тонера јасно одређују основна својства која утичу на капацитет и примењују строге статистичке анализе на резултате. Сада сви произвођачи штампача код мерења капацитета кертрица користе исту методологију И сам поступак је далеко објективнији.

8. ISO 19752/ ISO19798 није Немачки сертификат како заинтересовано лице тврди, већ призната међународна методологија перформанси монохроматских И колор тонера за ласерске штампаче која гарантује могућност да тонер уради тачно декларисани број страна са одређеном покривеношћу те исте одштапане стране (најчешће 5% покривености стране). Како је предмет јавне набавке набавка тонера за ласерске штампаче, тражени сертификати су у логичкој вези са предметом јавне набавке И стручно лице наручиоца сматра да су тразени сертификати од изузетног значаја а све како би наручилац добио квалитетне тонере који ће одштапати тачно страна за колико су декларисани. Сертификат о испуњавању ДИН стандарда 33870, 33871 није захтеван конкурсном документацијом.

9. Наручилац је у свему поступио у складу са Законом о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) пре свега чланом 71. Закона као и начелима самог поступка и стога у свему остаје при захтевима из конкурсне документације. Наручилац напомиње да је конкурсна документација сачињена тако да одговара стварним потребама наручиоца и да су дефинисани минимални захтеви, које потенцијални понуђачи морају да испуне а да су притом у свему поштовани важећи прописи. Наручилац свим дефинисаним захтевима штити своје интересе, своју опрему захтевајући доказе да добро задовољава минимум квалитета јер би све супротно било несавесно трошење јавних средстава.

Наручилац се у поступку предметне јавне набавке одлучио да захтева наведене потврде/ауторизације произвођача уређаја или локалне канцеларије произвођача опреме за које се тонери који су предмет јавне набавке користе као потрошни материјал, обзиром да се на тржишту Србије појављује све више фалсификата (тонера за штампаче који изгледају као оригинални, али то нису), као и рефиллованих и ремонтваних касета са тонерима јако лошег квалитета.

Са становишта компанија које су произвођачи уређаја који су у гарантном року, за које се тонери користе, већина оваквих производа не испуњава услове квалитета и поузданости предвиђеног произвођачком спецификацијом. Коришћење неоригиналног потрошног материјала повећава ризик од квара кључних компоненти штампача (фјузера, механизма за транспорт папира и сл.) што за последицу може да има озбиљне кварове штампача и може да повећа трошкове одржавања и што је за Наручиоца најзначајније изгубио би право на рекламацију у гарантном року. Једини сигуран метод набавке потрошног материјала кроз овлашћени канал за продају потрошног материјала, од стране овлашћених партнера и дистрибутера, а да се потврде увек издају за тачно одређеног партнера и за конкретну јавну набавку. Како би Наручилац био сигуран да ће понуђачи понудити оригинални производ произвођача уређаја, Наручилац се определио да у конкурсној документацији предвиди обавезу достављања одговарајућег доказа- потврде да понуђач нуди оригинална добра (тонере) издате од стране произвођача/овлашћеног представника произвођача И овлашћеног дистрибутера, јер је према наводима произвођача ово једини доказ да су добра која су предмет ове јавне набавке купљена у легалном дистрибутивном ланцу произвођача уређаја за које се користе.

Такође, према сазнањима Наручиоца на домаћем и страном тржишту постоји велики број понуђача који наведене потврде могу прибавити. Дакле предметну потврду може прибавити сваки понуђач који се званичним путем обрати дистрибутивном каналу произвођача И локалној канцеларији произвођача. Имајући у виду значај предметног додатног услова сматрамо да услов није дискриминаторски и противан одредбама чл.12 став 2 и чл. 76. Став 6 ЗЈН и у логичкој је вези са предметом јавне набавке.

Наручилац је у свему поступио у складу са Законом о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) пре свега чланом 71. Закона као и начелима самог поступка и стога у свему остаје при захтевима из конкурсне документације. Наручилац напомиње да је конкурсна документација сачињена тако да одговара стварним потребама наручиоца и да су дефинисани минимални захтеви, које потенцијални понуђачи морају да испуне а да су притом у свему поштовани важећи прописи. Наручилац свим дефинисаним захтевима штити своје интересе, своју опрему захтевајући доказе да добро задовољава минимум квалитета јер би све супротно било

несавесно трошење јавних средстава.

10. СЕ390А

Комисија за јавне набавке

*документ је важећи без потписа и печата